38. ICANAS
(Uluslararası Asya ve Kuzey Afrika Çalışmaları Kongresi)
(International Congress of Asian and North African Studies)
(Международный конгресс по изучению Азии и Северной Африки)
10-15.09.2007 ANKARA / TÜRKİYE

BİLDİRİLER / PAPERS / СБОРНИК СТАТЕЙ

ULUSLARARASI İLİŞKİLER
INTERNATIONAL RELATIONS
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

III. CİLT / VOLUME III / TOM III

ANKARA-2011
ATATÜRK KÜLTÜR, DİL VE TARİH YÜKSEK KURUMU YAYINLARI: 12/3

5846 Sayılı Kanuna göre bu eserin bütün yayım, tercüme ve iktibas hakları Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumuna aittir. Bildiri ve panel metinleri içinde geçen görüş, bilgi ve görsel malzemelerden bildiri sahipleri ve panel konuşmacıları sorumludur.

All Rights Reserved. No part of this publication may be reproduced, translated, stored in a retrieval system, or transmitted in any form, by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording, or otherwise, without the prior permission of the Publisher, except in the case of brief quotations, in critical articles or reviews. Papers reflect the viewpoints of individual writers and panelists. They are legally responsible for their articles and photographs.


3. c.; 24 cm (Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Yayınları: 12/3)
ISBN 978-975-16-2437-6 (tk.)
ISBN 978-975-16-2440-6 (3. c.)


301.2

Yayına Hazırlayanlar/Editors: Zeki Dilek, Mustafa Akbulut, Zeki Cemil Arda, Zeynep Bağlan Özer, Reşide Gürses, Banu Karababa Taşkın.
ISBN 978-975-16-2437-6 (tk.)
ISBN 978-975-16-2440-6 (3. c.)

Kapak Tasarım/Cover Design: Tolga Erkan

Baskı/Print: PRESMAT MATBAA GAZETE SANAYİ Tic. Ltd. Şti.
İvedik Organize Sanayi 30 cad. 538.sok No 68 • Ostim/ANKARA
Tel: (0312) 394 63 83 Fax: (0312) 394 44 31
e-posta/e-mail: presmat@hotmail.com Web: www.pressmatbaa.com

Baskı Sayısı / Number of Copies Printed: 500

Ankara 2011

Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yükse Kayum

Adres/Address: Ziya Bey Caddesi Nu: 19, 06 520
Balat-ANKARA/TÜRKİYE

Tel.: 90 (0312) 287 73 36
Belgegeçer/Fax: 90 (0312) 286 01 70
e-posta/e-mail: yuksekkurum@ataturkuyksekkurum.gov.tr
# Table of Contents

<table>
<thead>
<tr>
<th>Page</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1063</td>
</tr>
<tr>
<td>1081</td>
</tr>
<tr>
<td>1091</td>
</tr>
<tr>
<td>1101</td>
</tr>
<tr>
<td>1107</td>
</tr>
<tr>
<td>1115</td>
</tr>
<tr>
<td>1117</td>
</tr>
<tr>
<td>1119</td>
</tr>
<tr>
<td>1141</td>
</tr>
<tr>
<td>1143</td>
</tr>
<tr>
<td>1151</td>
</tr>
<tr>
<td>1157</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**BİLDİRİLER/PAPERS/CTATb**

1. **TÜRKİYE AZERBAYCAN İLİŞKİLERİ**  
   MIKAIL, Elnur Hasan .................................................. 1063

2. **НОВЫЙ ТРЕУГОЛЬНИК БЕЗОПАСНОСТИ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ: АВСТРАЛИЯ-США-ЯПОНИЯ**  
   NIKOLAYEV, V. P./НИКОЛАЕВ, В. П. ................................. 1081

3. **СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА: ИСТОРИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**  
   NURIMBETOVA, Gülşad Ramazanovna/НУРЫМБЕТОВА Гулшат Рамазановна .......... 1091

4. **ECONOMIC NATIONALISM: MAIN CONCEPTS AND RECENT TRENDS**  
   OKUR, Mehmet Akif .................................................. 1101

5. **THE FALSE PROMISE OF NEW WORLD ORDER IN THE AGE OF AMBIGUITY**  
   ONAY, Yaşar ............................................................. 1107

6. **KAHFASA’DA PATLAMAYA HAZIR ETNİK BOMBA: GÜRĊİSTAN’DA ÖZÆRLIK SORUNLARI**  
   ÖZ, Dilek Elvan .......................................................... 1115

7. **TÜRKİYE’NİN ENERJİ POLİTİKASINDA KÜÇÜK VE ÇOK KÜÇÜK HİDROELEKTRİK SANTRALLERİN YERİ VE ÖNEMİ**  
   ÖZDEMİR, Mahmut Temel-DAGHAN, İsmail Hakan-ORHAN, Ahmet-CEBECİ, Mehmet . 1131

8. **11 EYLÜL, BÖLÜNEN DÜNYA, HUNTINGTON VE ÇATIŞMA**  
   ÖZER, Ahmet .............................................................. 1141

9. **NATIONAL AND GENERAL SECURITY WITHIN ECONOMIC-FINANCIAL CONDITIONS OF GLOBALIZATION**  
   PAPARI , George Daniel-MUNTEANU, Iuliana Gabriela ........................................... 1161

10. **HINDİSTAN ÇİN İLİŞKİLERİNİN BUGÜNÜ VE YARINI**  
    SARIALIOĞLU, İrşat ................................................... 1171

11. **NÜKLEER TARTIŞMANIN İRAN MILLİYETÇİLİĞİNE ETKİLERİ**  
    SARIKOYUNCU DEĞERLİ, Esra ........................................ 1181

12. **LORAINE VE TÜRKİYE**  
    SARİKOYUNCU DEĞERLİ, Esra ........................................ 1193

13. **ARABSKA İMMIGRASYA İN EUROPU: ETNO-KONFESSIONALNÝÝÝ ASPECT**  
    SAVİÇEVA, Elena/SAVICEVA, Elena .................................... 1217

14. **“YURTTA SULH CÎHANDA SULH” İFADESİNİN ÖĞRENME KURAMI VE ETİK İLKELER BAĞLAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ**  
    SEVİMLİ, Şükran .......................................................... 1227
<table>
<thead>
<tr>
<th>Title</th>
<th>Page</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BHUTAN-1907-2008: A CENTURY IN SEARCH OF NATIONAL IDENTITY AND</td>
<td>1241</td>
</tr>
<tr>
<td>CULTURAL SECURITY</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Shaw, Brian C.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>REVERTING TO THE McMahon-Hussein Correspondence:</td>
<td>1249</td>
</tr>
<tr>
<td>Interpretations of McMahon’s promises in historiography and</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>the Anglo-Rab diplomatic match in the Middle East, 1915-1939</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Sheveliov, Dzmitry L.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>RUHANI KÜLTÜRÜMÜZ VE AB SÜRECİYLE UYUM SORUNU</td>
<td>1267</td>
</tr>
<tr>
<td>Suıçmez, Yusuf</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>КАСПИЙСКИЙ РЕГИОН – НОВЫЙ В СЕМЕЙСТЕ ВЕДУЩИХ ЦЕНТРОВ</td>
<td>1287</td>
</tr>
<tr>
<td>углеводородных ресурсов современного мира</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Şarîpîov, Ural Zilyatudinoviç</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНГРЕСС</td>
<td>1301</td>
</tr>
<tr>
<td>ПО ИЗУЧЕНИЮ АЗИИ И СЕВЕРНОЙ АФРИКИ</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Şaumyan, T. L./Шаумян, Т. Л.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ORTA ASYA BÖLGESEL GÜVENLİK SİSTEMİNE DOĞRU: PERSPEKTİFLER</td>
<td>1319</td>
</tr>
<tr>
<td>Şilebekova, Aygerim</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1948 SOYKIRIMI SÖZLEŞMESİ BAĞLAMINDA SOYKIRIMI SAVRARININ</td>
<td>1327</td>
</tr>
<tr>
<td>HUKUKSAL ACİDAN İNCELENMESİ</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Tacağ, Pulat Y.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>YENİ ORTADOĞU’NUN ŞİFRESİ: IRAK’IN KUZEYİ</td>
<td>1341</td>
</tr>
<tr>
<td>Tansî, M. Deniz</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BİRLEŞMİŞ MİLETLER VE ULUSLARARASI TERÖRİZM</td>
<td>1351</td>
</tr>
<tr>
<td>Tekel, Suna</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ORTA DOĞU SIYASETİNDE İLETİŞİMİN ROLÜNE YENİDEN DÜŞÜNMEK</td>
<td>1369</td>
</tr>
<tr>
<td>Tellan, Derya-Yılmaz, Adem</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ORTA ASYA ÜLKELERİNDE GÜVENLİĞİN SAĞLANMASI IÇİN EKONOMİNİN ROLÜ</td>
<td>1383</td>
</tr>
<tr>
<td>Üğrasız, Bülent</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>RUSYA AZINLIKLERİ</td>
<td>1399</td>
</tr>
<tr>
<td>Ülger, İrfan Kaya</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>GELİŞMEKTE OLAN ÜLKELERDE BEYİN GÖÇÜ (BG)</td>
<td>1417</td>
</tr>
<tr>
<td>Ünal, Mesud</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>GÜNEY KAFKASYADA KALICI İSTİKRAR VE SÜRDÜRÜLEBİLİR İŞ BİRİLĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĠĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞĪĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĞīĢĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢīĢī Gson</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
RUSYA-NATO İLİŞKİLERİNİN DÜNÜ, BUGÜNÜ VE GELECEĞİ
YAPICI, Merve İrem .......................................................... 1451

UKRAYNA-NATO İLİŞKİLERİNİN TARIHSEL ANALİZİ
YAPICI, Utku .......................................................... 1475

KARADENİZ (İSTANBUL) VE ÇANAKKALE BOĞAZLARI’NDA PETROL TAŞIMACILIĞI, KAZALAR VE TÜRKİYE’NİN 1994-1998 BOĞAZLAR TÜZÜGÜNÜ UYGULAMASI
YEL, Selma .......................................................... 1495

KÜRESELLEŞME MİLLİ EKONOMİ VE SOSYAL POLİTİKALAR SARALINDA TÜRKİYE
YILDIZ, Atakan ......................................................... 1525

DESTROY AT WAR, REBUILD IN PEACE! THE CULTURAL HERITAGE OF CYPRUS BEING A NATIONAL PROPERTY AT WARTIME AND UNIVERSAL HERITAGE AT PEACE
YILDIZ, Netice .......................................................... 1537

MISIR BASININDA MİLLİ MÜCADELE DÖNEMİ TÜRK-SOVYET İLİŞKİLERİ (1919-1923)
YILMAZ, Mehmet Serhat .................................................. 1555
TÜRKİYE AZERBAYCAN İLİŞKİLERİ

MİKAIL, Elnur Hasan*
TÜRKİYE/TÜRÇİYE

ÖZET


Bu çalışma ortak kültürel ve tarihsel geçmişe sahip olan Azerbaycan ve Türkiye arasındaki siyasi ilişkileri irdelenmektedir. Esasen yakın geçmişteki siyasi olaylar ele alınarak tekrar gözden geçirilmekte ve bu tarihsel olaylardan ortaya çıkan neticeler analiz edilmektedir. Azerbaycan ve Türkiye, aynı ırk, dil, din ve tarihi paylaştığı bir ulusal ikiliyi ayrı devletleri olmaktadırlar.


Bu bağlamda Türkçe konuşan devletlere yönelik olarak Türkiye elinden gelen desteği esirgemelemelidir. Aynı ırk, dil, din ve tarihi paylaşan, bir ulusal ikili ayrı devlet şeklinde aralarında böyle bir iktisadi münasebetler kurması gayet doğaldır. Çalışma, ayrıca Azerbaycan ile Türkiye Cumhuriyeti

* Dr., Uluslararası İlişkiler Uzmanı, TURAN-SAM Kurucu Başkanı, e-posta emikail@turansam.org, Web: http://www.turansam.org, GSM: +905318121361.

Çalışmada Osmanlı Devleti’nin 1918 yılında Türk dünyasının ilk bağımsız Cumhuriyeti olan bağımsız Azerbaycan devletine yaptığı karşılıksız yardımlar incelenmiştir. Aynen Kurtuluş Savaşı sırasında Azerbaycan tarafından Türkiye’ye uzanan kardeş yardımları da analiz edilmektedir.


**Anahtar Kelimeler:** Azerbaycan Cumhuriyeti, Azerbaycan’ın ekonomisi, Azerbaycan-Türkiye iktisadi ilişkileri, Azerbaycan-Türkiye siyasal ilişkileri, Bağımsız Devletler Topluluğu (BDT), Türkiye ekonomisi.

**ABSTRACT**

**Turkey Azerbaijan Relations**

This study investigates economical, political and social relations between Azerbaijan and Turkey. Research includes economic improvements period between 1990-2005 years. This study researches development of the Azerbaijan Republic’s economical data and the main economical relations with Turkish Republic. Azerbaijan was one of the Republics of the former Soviet Union. After 1990 Azerbaijan announced itself as an independent state. This happened in the collapse process of the Union of the Soviet Socialist Republics. As a newly independent State, Azerbaijan had an economical relations with Turkey in a very huge capacity. Today this relations are still continue. We could define these relations in the education, tourism, trading and construction areas. There are so many Turkish originated companies in all fields in Azerbaijan Republic. It’s also well known to us all, that there is a creation of a new Union by the name of “Newly Independent States”(NIS) after the collapse of the USSR. Azerbaijan is a member of this Union and Russian Federation is the leading country in this Union. This gives an advantage to Turkey, as Azerbaijan is the bridge for Turkish products in reaching to the NIS countries. Also Turkey is the door to Europe for Azerbaijan.

This study also investigates the political relations between Azerbaijan and Turkey. As we know these two countries have been shared the same cultural and historical past. Mainly researched subjects were the political events that
happened in the near past. Also those incidents has been analysed repeatedly from its political aspects and results that have been appeared in this process that examined. Azerbaijan and Turkey are the two countries, which share the same race, language, religion and the history.

This research has mainly studied dimensions of the relations between Azerbaijan and Turkey from many aspects. Turkish Union project is the best option for Turkey than European Union as a Union alternative. If we will clarify it and think as a theory and in practice as a real life we will see brotherly and friendly relationship between Azerbaijan and Turkey. This option gives us a chance to say that we are in need of reseraching the Turkish World covering many areas of relations.

This study has also examined the basic economic factors between Azerbaijan and Turkish Republic in an empirical fields as well. Import and export relations between Azerbaijan and Turkey, in 1990-2005 years have been also investigated. Azerbaijan’s and Turkish economy was separately scrutinized and some comparisons have been made Azerbaijan is closely watched by developed countries because of her rich petroleum reserves. After the establishment of the good relations, the Turkish Governments supported Azerbaijan with considerable investmen. Thus, Baku-Tbilisi-Ceyhan Oil-Pipeline Project has been successfully completrd.

Research also examined complimentary supports which made by the Ottoman Empire to the Turkish World’s first Independent Republic in East, which is called Democratic and Independent Republic of Azerbaijan created in 1918. Analogically supports which also made from Azerbaijan to Turkey in the Turkish War Independence has also been analysed.

Another part of the research deals with the political relations between Azerbaijan and Turkey especially after 1990. As we all know that Turkish Republic was created by Mustafa Kemal Atatürk in 1923 after the face of the Ottoman Empire, and Azerbaijan earned her independence after the USSR was collapsed in 1990. Therefore, all diplomatic and political relations of the two Republics have been examined and some conclutions have been drawn. In this regard all diplomatic and political relations between those two Republic has been investigated and some results has been invented.

**Key Words:** Azerbaijan Republic, Azerbaijan’s economy, Economical Relations between Azerbaijan and Turkey, Political Relations between Azerbaijan and Turkey, Newly Independent States (NIS), Turkish economy.

**GİRİŞ**

Bugün Türkiye ve Azerbaycan iki kardeş ve dost devletltr. Her iki devlette yaşayan millet aynı etnik kökene mensuptur. Türkiye’de yaşayan Türkleri Azerbaycan’dá meskunlaşmış Türklerden ayrı tek özellik sadece kimlik farklılığı ve biraz da dilde olan bazı gramer farklılıklar. Aslında dil farklılığının mevcut olması çok doğaldır. Çünkü, Türkiye içinde bile

olan Azerbaycan ve Türkiye bu tarihten itibaren aralarında her türlü ekonomik bağları kurmaya başlamaktadır. 1991 öncesi Azerbaycan SSCB dahilinde bir ülke olduğu için Türkiye ile ayrıca hiçbir ekonomik ilişki içerisinde olmamıştır.


Türkiye Azerbaycan ilişkilerinin çeşitli saflarını ile diplomasi, enerji, ticaret, eğitim, kültür, iletişim gibi boyutları vardır. Bu alanları derlete bir noktada yoğunlaşmak itibarıyla son döneme ve daha ziyade son bir yıla yoğunlaşmayı düşünüyoruz.


Azerbaycan ve Türkiye Uluslararası arena ve tüm Milletlerarası toplantılarca birbirlerini desteklemektedir. Türkiye’nin bir konuda çıkması söz


çok iyi bilen devlet olan ve devlet geleneklerine sadık kalan Rusya bu yüzden hâlen eski gücünü elinde tutmaktadır.


Tüm bu olaylar karşısında Dünya sustu. Bugün ise, Yugoslavya’dan türeycen Slav, Hristiyan ülkeleri AB’ye tam üyelik tarihi almışlardır. Fakat


gibi masum olmadığını ve insan haklarını gözeten bir Birlik, Topluluk
olmadığının daha iyi anlaşılmasıdır.

Bu çalışmada Azerbaycan ve Türkiye arasındaki ekonomik ilişkiler
araştırılmıştır. Esas hatlarıyla Azerbaycan’ın Türkiye’ye ihracı ve Türkiye’den
 ithali i reddelenmektedir. Aynı zamanda Türkiye’nin Azerbaycan’a ihracı ve İthalı
de araştırılmaktadır. 1991 sonrası Azerbaycan bağımsız cumhuriyet olmuştur.
Azerbaycan’ı ilk tanıyan devlet Türkiye olmaktadır. İki devlet arasında 5 milyar
$ civarında mal, sermaye ve işçi dolaşımı bulunmaktadır. Bunun 1,5 milyar
dolarnı Azerbaycan’dan bulunan müteahhit Türk firmaları, 1,5 milyar dolarnı
Azerbaycan’dan iş yerleri açan Türk firmalar ve geri kalan kısmını da
Azerbaycan’dan Türkiye’ye ihrac edilen ve Türkiye’den Azerbaycan’a ihrac
edilen mallar oluşturmaktadır.

| Türkiye-Azerbaycan İkili Ticari Verileri (Milyon Dolar) |
|------------------|-------------|----------|-------|
| Yıl | İhracat | İthalat | Hacim  | Denge   |
| 1997 | 319.7  | 55.8    | 375.5  | 263.9   |

2 Kasım 1992 tarihinde imzalanan “Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ile
Azerbaycan Cumhuriyeti Hükümeti arasında Ticari ve Ekonomik İş Birliği
Anlaşması” iki ülke iktisadi ve ticari ilişkilerinin temelini oluşşturmuştur.

Dış ticaretimizde en önemli ihracat kalemi elektrikli makineler,
hayvansal ve bitkisel yağlar, değirmen ürünleri, şeker ve şeker ürünleri ile
kazanlar ve smak alımladır. Bunun ı halat kalemleri içinde ise
pamuk, ham deriler-postlar, demir-çelik, plastikler ve mineral yakıtlar
bolumaktadır. Azerbaycan ekonomisinin lokomotif sektörünün temsil eden
enerji sektöründe ülkemiz aktif bir politika sergilemektedir, bu çerçevede hem
Azerbaycan petrol ve doğal gaz rezervlerinin araştırılması, geliştirilmesi ve
işletilmesinde hem de söz konusu rezervlerin dünya piyasalarına nakline
yönelik projelerde önemli rol oynamaktadır.

Hâlihazırda Azerbaycan’daki 800’un üzerinde Türk firması
bolumaktadır. Bunların 300’ü faal durumdadır. 2003 yılı itibariyle enerji-dişi
sektöre yapılan yatırımların tutarı 850 milyon Dolar’dir. TPAO’nun enerji
sektördede yaptiği 650 milyon Dolarlık yatırım da hesaba katıldığında,
Türkiye’nin toplam yatırımları 1,5 milyar Dolar’a ulaşmaktadır. Türk
müteahhitlik firmalarının Azerbaycan’da gerçekleştirildikleri iş miktari da 2003
yılı sonu itibariyla 1 milyar 431 milyon Dolar’a ulaşmıştır.2

Sonuç olarak iki devlet arasında 1992-1997 yılları arasında kayda değer
miktarda iktisadi ilişkilerin bulunduğu tespit edilmiştir. Bu sonuç çerçevesinde

---
mevcut olan bu ekonomik ilişkilerin miktarının daha da artırılması öngörülmekte ve önerilmektedir. Azerbaycan Cumhurbaşkanı Aliyev, Türk iş adamlarının Azerbaycan’da işyerleri açması için birçok olanak ve imkân ortamı oluşturmuş ve bu konuda gerekli talimatlar vermektedir. İki devlet arasında mal, işgüçü, ekonomik, sosyal, kültürel ilişkilerin daha da artacağı tahmin edilmektedir.


Müşavirliğin mevcut imkânlarının gözden geçirilmesinin faydalı olacağı takdirine arz olunur.3


Sonuç olarak iki devlet arasında 1997-2004 yılları arasında kayda değer miktarda iktisadi ilişkilerin bulunduğu tespit edilmiştir. Bu sonuç çerçevesinde

---

mevcut olan bu ekonomik ilişkilerin miktarının daha da artırılması öngörülmekte ve önerilmektedir. Azerbaycan Cumhurbaşkanı Aliyev, Türk iş adamlarının Azerbaycan’da iş yerleri açması için birçok olanak ve imkân ortamı oluşturmuş ve bu konuda gerekli talimatlar vermektedir. İki devlet arasında mal, iş gücü, ekonomik, sosyal, kültürel ilişkilerin daha da artacağı tahmin edilmektedir.


Türkiye’nin başlattığı Mavi Akım Projesi de, Bakü-Ceyhan’in sekteye uğramasındaki sebeplerden biridir. Benim pekişi Türkiye daha kararlı ve israrlı bir tavırla yaklaşırsa çok daha önemli sonuçlar alacaktır. Çünkü geleceğin enerji kaynağı Avrasya’dır ve kim burada ne kadar güç ve itibar kazanırsa o etkin bir oyuncu hâline gelecek ve pastadan büyük bir pay koparacaktır.

KAYNAKÇA

Kitaplar


Demirkol, Ferman, **Diktatörleri Uyku Tutmaz**, Der Yayınları, İstanbul, 2002.

Erdoğan, İlhami-Sarı, Yüksel, **Can Azerbaycan**, Burak Yayınevi, İstanbul, 1990.

Eyüboğlu, Zeki İsmet, **Bütün Yönleriyle Tasavvuf, Tarikatlar ve Mezhepler Tarihi**, Der yayınları, İstanbul, 1993.


Oran, Baskın, **Türkiye Dış Politikası**, İletişim Yayınları, İstanbul, 2002.


Şakir, Ziya, **Mezhepler Tarihi**, Naci Kasım Yayınları-İstanbul Maarif Kütüphanesi Ve Matbaası Anonim Şirketi, İstanbul, 1996.


Zeynaloğlu, Cahangir, **Müxtəsər Azərbaycan Tarixi (Genişletilmiş Azerbaycan Tarihi)**, Azerbaycan Devlet Kitabevi Yayınları, Baki, Azerbaycan, 1992.

Zürcher, Erik Jan, **Modernleşen Türkiye’nin Tarihi**, İletişim Yayınları, 2. Baskı, İstanbul, 1996.

**Makaleler**


WEB

[http://www.academical.org](http://www.academical.org)
[http://www.avsam.org](http://www.avsam.org)
[http://www.azembassy.org.tr](http://www.azembassy.org.tr)
[http://www.foreignpolicy.com](http://www.foreignpolicy.com)
[http://www.foreignpolicy.org.tr](http://www.foreignpolicy.org.tr)
ABSTRACT

On March 13, 2007 Australia and Japan signed a joint Declaration on Security Cooperation. This agreement completed the formation of a new security triangle in Asian Pacific region, which was made up o the U.S.A. and its staunch allies. With each of them since 1951 the U.S.A. has had agreements on cooperation in military sphere. Three-power alliance is called to unite efforts in the resist to threats of nuclear missile attack (in the first place from the side of North Korea) and also in withstanding to potential ambitions of China connected with leadership in Asian Pacific region. One of the main goals of this alliance is anti-missile defence system. The U.S.A. and Japan, being situated closest of all to the theatre of war operations are cooperating actively with each other and are developing joint anti-missile defence system. Australia is ready to join this system too.

Key Words: Australia, U.S.A., Japan, Declaration on Security Cooperation.

РЕЗЮМЕ

Новый «треугольник безопасности» в Азиатско-Тихоокеанском регионе сделал свои первые шаги в направлении повышения сотрудничества Австралии, Японии и США в оборонных вопросах. Насколько эффективной окажется деятельность трёхстороннего альянса в удержании мирной ситуации в Восточной Азии – это покажет время. Политика создания военных блоков, противостоящих друг другу, не умерла с прекращением конфронтации между государствами коммунистического лагеря во главе с СССР, и развитыми демократическими странами, ориентированными на США. Оказалось, что трения и противоречия в межгосударственных отношениях глубже и существеннее идеологических различий, и они требуют внимательного изучения. Способы преодоления конфликтных отношений и ситуаций могут быть различными, в том числе и с помощью создания оборонительных союзов.

Ключевые Слова: Австралия, США, Япония, Договор Безопасности.
13 марта сего года Австралия и Япония подписали Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности. В ходе визита австралийского премьер-министра Джона Говарда в Японию были проведены переговоры с японским премьер-министром Синдзо Абэ, главой МИД Таро Ассо. Стороны договорились создать систему постоянного диалога между Канберрой и Токио по схеме «два плюс два” с участием глав внешнеполитических и оборонных ведомств. В рамках этого механизма будет происходить согласование внешней политики и мер в области обеспечения безопасности. Соглашение, состоящее из четырёх разделов, предусматривает двустороннее сотрудничество в борьбе с терроризмом, в охране морских коммуникаций и границ, а также в ликвидации последствий стихийных бедствий. Австралия и Япония предполагают разрабатывать рабочий план действий, в котором будут конкретизированы пути и способы взаимодействия их вооружённых сил. Предполагается, в частности, наладить обмен разведывательной информацией и проводить японские учения на австралийской территории. Особое внимание будет уделено обмену информацией, имеющей отношение к ситуации вокруг КНДР, экспорту вооружений и незаконной деятельности, в том числе торговле наркотиками.

Австралио-японское Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности создаёт новую ситуацию в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). Фактически оно замыкает и формализует треугольник безопасности под эгидой США. В 1951 г. был заключён американо-японский договор о взаимной безопасности, согласно которому США брали на себя обязательство защищать Японию в случае нападения в обмен на использование американцами баз на её территории (в 1960 г. переоформлен в японо-американский Договор о взаимовыгодном сотрудничестве и безопасности). В этом же году был заключён и в 1952 г. вступил в силу Договор безопасности («Тихоокеанский пакт безопасности») между Австралией, Новой Зеландией и США (АНЗЮС), созданный американцами для «координации усилий по коллективной обороне” в районе Тихого океана. Это позволило США разместить свои военные базы в Австралии. В 1985 г., после создания безъядерной зоны в Южной части Тихого океана, Новая Зеландия запретила заходы в свои порты кораблей с ядерным оружием и/или атомными двигателями. В ответ США сняли с себя обязательства по обеспечению безопасности Новой Зеландии. Но двустороннее сотрудничество в оборонной сфере между членами блока сохранилось прочным (Австралия-США, Австралия – Новая Зеландия).

Бывшие в годы Второй мировой войны врагами Австралия и Япония в послевоенном биполярном мире превратились в преданных союзников США, в «непотопляемые авианосцы», служащие американской опорой на юге и севере АТР. Знаменательно, что австралио-японское Соглашение о
сотрудничестве в сфере безопасности, замкнувшее треугольник, было заключено вскоре после преобразования Управления национальной обороны Японии в полномасштабное министерство обороны 9 января 2007 г.

Впервые идею создания трёхстороннего союза высказал министр иностранных дел Австралии А. Даунер ещё в 2001 г. На состоявшихся 30 июля в Канберре переговорах глав внешнеполитических ведомств Австралии и США он предложил сформировать некий механизм австралийско-американо-японского диалога. Госсекретарь США К. Пауэлл поддержал идею поиска новых форм сотрудничества США с их ведущими союзниками в АТР в области безопасности.

Очевидно из опасения быть обвинённым в формировании «миниатюрной Азиатско-Тихоокеанской НАТО» идея такого альянса была выдвинута в форме «неофициального механизма диалога». Данный вопрос был предварительно обсужден с министром иностранных дел Японии Макико Танакой, и он поднимался во время визита премьер-министра Австралии Р. Хоука в Японию.

В 2007 г. эта идея наконец нашла своё воплощение, но не в виде «неофициального механизма диалога», а в форме Соглашения о сотрудничестве в сфере безопасности Австралии и Японии при участии США. Вслед за подписанием этого документа японский премьер-министр Синдзо Абэ высказался за создание четырёхсторонней структуры безопасности с участием этих трёх стран и Индии. Такая система была бы явно направлена на окружение Китая, которого Япония негласно считает своим главным стратегическим соперником в Азии.

Однако австралийский министр отверг идею Токио. «Я не думаю, что американцы её на деле поддерживают,-сказал он. – Индия – не союзник США в том смысле, как это относится к Австралии и Японии». Даунер напомнил также, что Нью-Дели – один из основателей Движения неприсоединения, участники которого отрицают военные альянсы: «Индия не захочет выглядеть так, как будто она проводит политику сдерживания Китая” (цитируется по сообщению ITAR-TASS 2007/04/04).

Глава МИД Австралии, находясь с визитом в КНР, в ряде публичных выступлений категорически отрицал мнение, что связи Канберры и Токио направлены против Пекина.

Первопричиной создания тройственного союза была объявлена угроза безопасности, исходящая от КНДР. Тревогу вызвали разработки и испытания ракетно-ядерного оружия северокорейцами. Первый запуск баллистической ракеты был осуществлён КНДР в 1993 г. Затем, в 1998 г., было проведено испытание более мощной, повышенной дальности ракет, пролетевшей над территорией главного японского острова Хонсю. Летом
2006 г. Пхеньян провёл новые массированные пуски ракет, а первое испытание ядерного устройства состоялось 9 октября 2006 г.

Всё это заставило Японию пересмотреть оборонную политику, особенно в свете того, что между ней и КНДР существуют спорные проблемы и трения. Было признано, что новые современные угрозы заключаются не только и не столько в опасности территориального вторжения, сколько в возможности ракетного нападения, крупных террористических акциях, действий сил специального назначения и применения оружия массового уничтожения. Чтобы защитить свою страну от возможного ракетно-ядерного удара, японское правительство включилось в осуществляемую США глобальную программу противоракетной обороны (ПРО).

Многие эксперты отмечают, что за объявленной первопричиной создания японской ПРО в качестве защиты от КНДР присутствует также стремление обезопасить себя от Китая. Японо-китайские отношения отличаются значительной сложностью, множеством нерешённых проблем и взаимных претензий. Об этом напомнил японский премьер-министр Синдзо Абэ в интервью американскому еженедельнику «Ньюсик» накануне своего визита в США в апреле 2007 г., сказал, что в отношениях между КНР и Японией «существует множество вопросов, которые можно охватить, включая окружающую среду, энергетику, Северную Корею, развитие Восточной Азии, реформу ООН и другие» (цитируется по сообщению ITAR-TASS 2007/04/23).

Несколько ранее, в феврале 2007 г., на токийской встрече вице-президента США Ричарда Чейни с Синдзо Абэ было заявлено о необходимости «пристально следить” за развитием военной программы Китая в космосе. Было отмечено «стремительное расширение военной оснащённости КНР” и «отсутствие прозрачности» в этой сфере, рост оборонного бюджета Китая (до 35 млрд. долл. в 2006 г.). Особое беспокойство вызвало успешное испытание Китаем противоспутникового оружия 12 января 2007 г., когда с помощью баллистической ракеты был уничтожен метеорологический спутник.

Министерство обороны Японии объявило о намерении создать новый надземный центр электронной разведки для укрепления своей системы «прослушивания» Китая. Он разместится у входа в Корейский пролив на острове Фукуэ к западу от префектуры Нагасаки. Главной целью разведцентра будет перехват сигналов с кораблей и самолётов в зоне Восточно-Китайского моря, а также прослушивание территории КНР, что позволит окончательно закрыть “дыры” в электронном прослушивании Китая и южной части Корейского полуострова.

На северо-востоке острова Хонсю на американской базе ВВС Мисава летом 2007 г. развернут дополнительные центр слежения за пусками
балистических ракет в КНДР, КНР, России. Система будет получать первичную информацию со спутников раннего предупреждения, обрабатывать её на компьютерах и немедленно передавать полученные данные военным властям двух стран. К западу от Мисавы с сентября 2006 г. уже начал работать новый радар раннего оповещения о пусках балистических ракет. Он развёрнут на базе японских ВВС в городе Цутау.

6 июля 2007 г. на заседании японского правительства была утверждена ежегодная «Белая книга по обороне». В ней обозначены те угрозы, с которыми ныне сталкивается Япония, и обосновывается современная японская военная доктрина. В книге, в частности, отмечено:

«Северная Корея всё последнее время прилагала усилия к разработке средств массового уничтожения и балистических ракет, сохраняла и укрепляла значительную военную мощь, включая многочисленный спецназ. Она стала крупным фактором нестабильности, с точки зрения обеспечения безопасности в Восточной Азии» (цитировано по сообщению ITAR-TASS 2007/07/06). В «Белой книге» в связи с этим особо подчёркивается усилия Пхеньяна по повышению дальности его ракет и переводу их на твёрдое топливо.

В Японии полагают, что стремительная модернизация военной мощи Пекина пока в основном направлена на противодействие сепаратистским устремлениям Тайваня. «Однако эти усилия Китая,—говорится в докладе,— вызывают растущую озабоченность, поскольку есть мнение, что они выходят за рамки решения тайваньской проблемы». В «Белой книге” в связи с этим указывается на отсутствие «прозрачности” оборонного бюджета КНР, а также на её усиливающиеся возможности вести дальнее боевые операции на море и в воздухе.

Япония, утверждается далее, намерена реагировать на изменяющуюся обстановку в мире и появление новых угроз на основе соблюдения принципа пассивной обороны, отказа от ядерного оружия и укрепления военного союза с США. Особое внимание уделяется при этом созданию национальной системы ПРО.

Объединяя свои усилия по созданию эффективной системы обнаружения запуска ракет и по их уничтожению, Япония и США договорились о сотрудничестве. С 1998 г. Япония и США начали совместные научно-технические исследования по разработке ракеты-перехватчика нового поколения для системы ПРО. В следующем году Япония включилась в программу американских систем ПРО – «Расширенная оборона морского театра военных действий», где осуществляет разработку важнейших элементов ракет-перехватчиков системы ПРО. Проведённые в 2002 г. успешные испытания по перехвату балистических ракет явились аргументом в пользу решения развёрнуть в
Японии собственную систему противоракетной обороны, о чём было заявлено на заседании кабинета министров в 2003 г.


Создание национальной японской системы ПРО – это выгодная коммерческая сделка для военно-промышленного комплекса США, так как Япония планирует завершить развертывание ПРО в кратчайшие сроки (до 2012 г.), а потому закупает всё необходимое оборудование и ракетные комплексы у американцев.

29 марта 2007 г. началось боевое развертывание первых зенитно-ракетных комплексов «Пэтриот» последней модификации (РАС-3) на базе Ирума к северу от Токио. Их батареи составят основу наземной части НПРО. К весне 2011 г. комплексы РАС-3 будут размещены на базах Хамамацу и Гифу в центре острова Хонсю и в префектуре Фукуока на севере острова Кюсю. В течение 2007 г. зенитные ракеты большой дальности SM-3 и многоцелевая система слежения и наведения «Иджис» будут установлены на японском эсминце «Коно», а затем и на 3 других кораблях.

Как было первоначально определено, японская система ПРО создаётся исключительно для защиты собственной территории и не будет использоваться в целях перехвата ракет, направленных на другие страны, в частности, США, ибо конституция Японии накладывает определённые ограничения на действия Сил самообороны вне страны. Однако вскоре эта позиция была пересмотрена. 20 ноября 2006 г. исполнительный секретарь японского правительства Ясухиса Сиодзаки, выступая на пресс-конференции, посвящённой дискуссии в обществе по поводу того, может ли Япония перехватывать ракеты, летящие в сторону США, заявил, что вопрос о пересмотре политики противоракетной обороны является предметом дальнейших обсуждений и будет зависеть от их результатов. Уже 29 июня 2007 г. экспертная комиссия пришла к заключению, что Япония должна использовать НПРО для уничтожения ракет, летящих в сторону США.

«Если баллистическая ракета нанесёт существенный ущерб Соединённым Штатам, то нет никаких сомнений, что будет оказано

Национальная система ПРО Японии дополняет комплексы противоракетной обороны, размещаемые американцами на Японских островах. 30 ноября 2006 г. на острове Окинава на базе ВВС США Кадена было начато обустройство позиции элитного батальона ПРО, оснащённого четырьмя зенитно-ракетными комплексами РАС-3 с 24 ракетами-перехватчиками. Два комплекса развёрнуты в окрестностях Токио. К 2011 г. в стране появятся ещё 30 РАС-3, каждый из которых оснащён 16 ракетами.

Противоракетный «зонтик» США и Японии соседние страны оценивают по-разному: КНДР видит в нём угрозу, Южная Корея, наоборот, приветствует. Москва же пока «внимательно следит». Ранее заместитель министра иностранных дел России Александр Лосюков заявил о наличии «некоторых параллелей» с развёртыванием элементов ПРО США в Восточной Европе. «Пока вряд ли можно говорить о серьёзном росте военной опасности на Дальнем Востоке для России. Но надо понимать, что наращивание любых военных средств вблизи границ страны несёт в себе потенциальную угрозу её безопасности, заявил директор Института стратегических оценок и анализа Вагиф Гусейнов. - Нарастающая военная активность США практически на всех наших границах заставляет с большой настороженностью относиться к подобным планам и военным манёврам» («Ежедневная деловая газета» 06.07.2007).

Впрочем, последние инициативы президента РФ Владимира Путина в Хайлигендамме и Кеннебанкпорте по сотрудничеству с США в области ПРО, по крайней мере, дают шанс избежать опасного противостояния.

А вот для Китая региональная ПРО США при любом раскладе неприемлема. Пекин не только озабочен усилением военного присутствия США у своих границ, но и боится подключения к системе ПРО Тайваня. В этом случае преимущество Народно-освободительной армии Китая над тайваньскими вооружёнными силами свёдётся к минимуму.

«Подключение к системе ПРО Тайваня будет сопровождаться долгими переговорами. Думаю, что ни японцы, ни американцы сейчас не заинтересованы в провоцировании Китая», - сказал председатель фонда аналитических программ «Экспертиза» Марк Урнов. Однако не исключено, что переговоры и не понадобятся: на Тайвань система ПРО (по крайней мере, её первые эшелон) может распространиться в автоматическом режиме» (Ibid).
В новом треугольнике безопасности – Австралия, США, Япония – проблемы противоракетной обороны особенно актуальны, как показано выше, для двух участников: Японии и США. Австралия же в силу своей географической удалённости от Восточной Азии проявила определённую сдержанность в отношении к участию в ПРО. В апреле 2007 г. в Токио состоялась первая встреча представителей глав оборонных ведомств трёх стран. Целью этих консультаций, как отметило руководство японского министерства обороны, является укрепление системы безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На встрече было акцентировано, что программа совместного создания систем ПРО существует и реализуется Японией и США. Австралия же пока готова сотрудничать лишь на уровне обмена информацией, но допускает возможность размещения у себя элементов ПРО в будущем. При решении этого вопроса австралийское правительство будет принимать во внимание гипотетическую угрозу ракетных ударов со стороны КНДР и Китая.

В мае 2007 г. министры иностранных дел и обороны трёх стран договорились о присоединении Австралии к совместным исследованиям по ПРО.

В июне 2007 г. правительство Австралии приняло решение о выделении из государственного бюджета 9,3 млрд. долл. США на строительство 5 военных кораблей с использованием новейших технологий: двух десантных кораблей и трёх эсминцев, оборудованных системами противовоздушной и противоракетной обороны. На вооружение новые корабли поступят в начале 2014 г.

«Приобретение правительством новых судов, в перспективе на ближайшие 10-20 лет, значительно усилит военный потенциал Пятого континента и позволит нам с максимальной быстротой реагировать на те или иные проблемы в региональной безопасности, для решения которых требуется военное вмешательство», - подчеркнул премьер-министр страны Джон Говард (цитируется по сообщению ITAR-TASS 2007/06/21).

В Токио 6 июня 2007 г. состоялись первые с момента заключения японо-австралийского договора о безопасности переговоры в формате «два плюс два»-с участием глав оборонных ведомств и МИД обеих стран. В принятом по итогам встречи документе говорится, что Япония и Австралия будут укреплять взаимодействие с Соединёнными Штатами «в сферах практической обороны сотрудничества в области обеспечения безопасности» в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

«Министры договорились углублять взаимодействие с США в рамках трёхстороннего стратегического диалога, а также в сфере практической обороны и сотрудничества в обеспечении безопасности. Они подтвердили важность сохранения присутствия Соединённых Штатов и их участие в
делах региона», — отмечается в документе (цитируется по сообщению ITAR-TASS 2007/06/06).

Австралия и Япония заявили, что будут «совместно работать по широкому кругу глобальных вопросов безопасности, включая взаимодействие в Ираке, Афганистане и Северной Корее». КНДР было отведено особое внимание. В заявлении выражена «обеспокоенность по поводу программ ядерных и ракетных разработок» Пхеньяна и подтверждена готовность «сотрудничать для полного воплощения» шестисторонних договорённостей, направленных на остановку северокорейских ядерных объектов.

Япония и Австралия намерены укреплять стратегическое сотрудничество, активизируя в том числе взаимные обмены по линии ВВС и ВМС. Токио кроме того подтвердил, что японские силы самообороны в качестве наблюдателей будут направлены на предстоящие в этом месяце американо-австралийские учения на территории Австралии. Решено, что следующая встреча в формате «два плюс два» состоится в Австралии.

Австралия и США начали 18 июня крупнейшие совместные ежегодные военные манёвры под кодовым названием «Talisman Sabre». Их цель состоит в укреплении оборонного альянса двух стран, отработке учебных задач по выполнению военных и миротворческих операций в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Манёвры у побережья австралийского северо-восточного штата Квинсленд продлились до начала июля. В них участвовали 20 тыс. военнослужащих США и 7-тысячный воинский контингент Австралии, были задействованы десятки боевых кораблей двух стран и 120 самолётов ВВС. Своих наблюдателей на военные игры направила Япония.

«У США и Австралии существуют долговременные общие интересы, состоящие прежде всего в обеспечении безопасности в АТР, — сообщил журналистам командующий привлечёнными к манёврам американскими военнослужащими вице-адмирал Доуг Краудер. — Нам предстоит совместно отработать все типы операций, которые возможны при выполнении этих задач в регионе” (цитируется по сообщению ITAR-TASS 2007/06/16).

Австралийские СМИ отметили, что фоном для проведения манёвров служит заметно усилившаяся в этом году военная активность США, Австралии и Японии. Канберра, в частности, демонстрирует растущую готовность к укреплению оборонных связей с Вашингтоном и поддержке войны с международным терроризмом. Следуя этой стратегии, Австралия продолжает сохранять присутствие 2 тыс. своих солдат в Афганистане и Ираке, увеличивает мобилизационную и боевую готовность своих вооружённых сил.
Ракетно-ядерная программа КНДР и планы создания системы ПРО на востоке Азии были в числе главных тем обсуждения на первой трёхсторонней встрече министров обороны Австралии, США и Японии. Она состоялась 9 июня в Сингапуре в рамках прошедшего там традиционного регионального форума по проблемам безопасности. В форуме, ежегодно организуемом лондонским Международным институтом стратегических исследований и носящем неформальное название «Диалог «Шангри-Ла» по имени сингапурской гостиницы, где проводятся эти встречи, приняли участие представители оборонных ведомств примерно 20 стран, включая Россию, Индию, Китай, государства Юго-Восточной Азии.
ÖZET

Kazakhstan Halkının Politik Katılma Enstitülerinin Oluşması: Tarihsel Analiz


Sovyet zamanda ulaşılan politik katılma seviyesi sayı göstergeleri olarak fevkalade büyüktü. Fakat, bu tür katılmanın karakteri demokratik katılımдан çok farklıdır.

Çağdaş Kazakhstan’nın politik hayatı eski komünist sistem ile demokratikleştirme siyasetinin ilk verimlerinin birleştiği bir gerçektir. Bu nedenle araştırmanın amacı vatandaşların Kazakistan toplumunu modernleştirmeye açısından politik katılmındaki problemlerin araştırılması ve kapsamlı analizidir.


Politik partilere ve onların ilişkilerine Kazakhstan vatandaşlarının politik katılmım mekanizmalarının açıklamasında merkezi rol verilmiştir.

Anahtar Kelimeler: Politik katılmım, politik rejim, politik parti.
ABSTRACT

The problem of citizen’s participation in political society life represents the bases of contemporary surveys. The participation is one of the most fundamental institutions of the modern society, as it the basis for the modern personality’s individual self-determination.

Therefore studies of formation of democratical participation structure in Kazakhstan is the vital issue of the country’s political science.

The level of the political participation achieved during Soviet times was extremely high by its own quantitative indeces, but the nature of such participation is totally different from the democratic participation.

Political life in modern Kazakhstan demonstrates the reality in which the rest of rotten communist system and the first fruit of political democratization are in complex combination.

In this connection, the aim of the work is to examine and give complex analysis of problems of political participation of citizens in the context of Kazakhstan society’s modernization.

The object of the research is participation of Kazakhstani citizens in socio-political, electoral processes taking place in modern Kazakhstani society, which are examined in the frames of world studies of various forms of political participation of citizens.

The author demonstrates the influence of political regime on political participation based on cross-temporal comparison. The work demonstrates facts that political participation plays a significant role in political modernization of Kazakhstan. The process of formation of political structure participation in Kazakhstan in the context of competitor mobilization are analyzed. The influence of electoral system on the nature of participation of citizens in elections are examined on the basis of statistical method and regional comparison.

Political parties and independent governmental organizations are examined as organized forms of political participation, and the main part is assigned to the parties and their interrelations in determination of mechanism in political participation of Kazakhstani citizens.

Key Words: Political participation, political parties, political regime.

---

Формы, способы, уровни, интенсивность и особенно объем и результаты вовлеченности различных групп и слоев в политику во многом определяют роль гражданина в данной политической системе, а также
степень демократизма или авторитаризма политического режима в ней. Поэтому участие является одним из универсальных понятий политической науки и политической социологии. Оно широко используется при анализе следующих проблем: политической власти, политического режима, политической системы, государственного управления и самоуправления, политического развития, политической социализации, деятельности политических партий и других политических организаций и движений и др.

Волна демократических преобразований в постсоветском пространстве открыла несравненно более широкие возможности для реального участия народа в политической деятельности. В общественно-политической жизни страны возросла численность, политический авторитет партий и массовых движений. Теперь граждане могут влиять на власть и принятие управленческих решений различными способами. Поэтому в эпоху общественных трансформаций усиливается изучение проблем политического участия.

Проблема участия граждан в политической жизни общества представляет собой основу современных исследований. Участие – одно из наиболее фундаментальных институтов современного общества, так как оно составляет основу личностного самоопределения современного человека. Поэтому изучение становления структуры демократического участия в Казахстане является важной проблемой отечественной политической науки.

Само понятие “политическое участие” пока не имеет однозначного определения ни в отечественной, ни в современной зарубежной научной литературе.

С точки зрения ученых стран развитой демократии (например, М. и Р. Кузйтов), политическое участие - это те способы, посредством которых реализуются интересы, желания и требования обычных граждан. Здесь подчеркивается схожесть понятий политической активности и гражданской активности.

С. Верба, Н. Най и их сторонники к политическому участию относят законные действия частных граждан, направленные на выбор и действия правительственно персонала. Они выделяют в участии роль социального действия, даже если оно не оказывает непосредственного влияния на ход государственного управления или местного самоуправления.

По мнению А. Марша и М. Казе, политическое участие связано не только с правительством, а с политической системой в целом: это “свободная активность граждан, направленная на прямое или
опосредованное влияние на принятие тех или иных вариантов или альтернатив на различных уровнях политической системы”“.

Найболее популярное определение политического участия принадлежит американскому политологу Дж. Нагелю. Он считает, что “политическое участие - это действия, посредством которых рядовые члены любой политической системы влияют или пытаются влиять на результаты ее деятельности”“4. Данное определение участия учитывает только активные аспекты деятельности, а такие пассивные психологические составляющие, как знания, убеждения и установки остаются без внимания.

Х. Макклоски отождествляет понятие политического участия с эмоциональной вовлеченностью: он вводит в это понятие чувство психологической включенности. Необходимо отметить, что концепция Х. Макклоски, несмотря на ее эвристическую значимость, лишает возможности прослеживать структуры политического поведения и установить их соотнесенность с широким социальным контекстом.

Дж. Барбер определяет участие как взаимодействие или коммуникацию с правительственными и неправительственными политическими лидерами.

В советской научной литературе политическое участие в системе демократии рассматривалось преимущественно в двух аспектах: политическая активность личности и участие граждан в управлении.

По мнению А. Ковлера и В. Смирнова, “участие есть неотъемлемое свойство не только политической, но и любой управляемой (или самоуправляемой) общности. Участие можно квалифицировать политическим в том случае, когда личность, группа, слой, класс вовлекаются в политико-властные отношения, в процесс принятия решений и управления, носящих политический характер, что возможно лишь в рамках социально-политической общности”. Будучи вовлеченным “в сложную сеть социально-политических отношений данной общности, оно является одновременно следствием и причиной многих факторов, включая экономические и международные”“5.

В настоящее время наблюдается увеличение интереса к всестороннему исследованию политического участия в различных типах политических систем.

Политолог М. Назаров уделяет внимание выражению интересов людей или групп, влияющих на содержание принимаемых решений на различных уровнях реализации государственной власти“6. Более широкую трактовку политического участия дает В.Д. Перевалов. Под ним он понимает вовлеченность индивидов в той или иной форме в процесс функционирования политико-властных отношений“7.
Российские исследователи Д. Гончаров и И. Гоптарева рассматривают политическое участие как многогранное понятие: с одной стороны, как влияние на процесс принятия политических решений, а с другой — как воздействие на характер и ход реализации тех программ, которые принимаются органами государственного управления. Нельзя не согласиться с их выводом о том, что институт политического участия представляет собой чрезвычайно сложное социокультурное явление, теоретическое осмысление, которого требует создания комплексной теории, охватывающей множество аспектов социально-политической динамики современного общества.

Казахстанские политологи характеризуют политическое участие как участие с низкой степенью вовлеченности, поскольку оно «акцентируется не на активных формах участия (политическое демонстрации, письменные обращения и т.д.), а в основном, на лояльном отношении к трансформирующейся системе и голосованию».

Необходимость комплексного осмысления современных проблем политического участия граждан Казахстана в управлении диктуется современным этапом формирования нового типа взаимодействия двух субъектов социального управления — человека, гражданина, личности — с одной стороны, и государства со всей его разветвлённой и многомерной структурой управления и власти, с другой.

Уровень политического участия, достигнутый в советское время, был чрезвычайно высоким по своим количественным показателям, но характер такого рода участия кардинальным образом отличается от демократического участия. В целом, марксисты настаивают на необходимости практически поголовного участия граждан в политической жизни. Например, Ленин неоднократно говорил о неизбежности при социализме прямого, обеспеченного законами участия граждан в управлении государством. Проект создания “нового человека” и “новой интернациональной общности” советского народа являлся одной из задач коммунистического строительства. Соответствующее идеино-наполнение детско-садовых, школьных, вузовских программ, разнообразная система школ марксизма-ленизма, ленинских зачетов исполняли функцию постоянно действующего социального фильтра. В этом контексте вступление в ряды Компартии Советского Союза являлось чем-то наподобие свидетельства прививки от инакомыслия. Таким образом, тоталитарное участие имеет высокие количественные показатели. Состав Коммунистической партии, комсомола и разного рода общественных организаций выражается гигантскими цифрами. Например, если в 1926 году по Казахстану членов Коммунистической партии составляло – 31910 человек, то уже 1990 году — 842417 человек. Люди затрачивали огромное количество времени, участвуя в собраниях, митингах, демонстрациях и
тому подобных мероприятиях. Главной функцией участия в таком обществе является контроль за политическим поведением граждан.

Политическая жизнь современного Казахстана представляет собой реальность, в которой сложным образом сочетаются остатки разложившейся коммунистической системы и первые плоды политики демократизации.

Для того чтобы любой народ был в состоянии повседневно осуществлять функции суверенной власти в современном обществе, необходимы эффективные государственные структуры с профессиональными и опытными служащими, вырастающими и выдвигаемыми из народа, из его же среды. Следовательно, народу необходимо сделать выбор: заключить политический контракт с достойными по его объективной воле лицами, которых народ уполномочивает на установленный им же конституционный срок осуществлять государственную власть от его имени в своих интересах.

Рядовые граждане могут принимать участие в политической деятельности своей страны по-разному, но волеизъявление считается наиболее важной формой такого участия. Некоторые исследователи доказывают, что существование регулярных, свободных, состязательных выборов на высшие посты государства-это и есть самое значительное отличие демократической системы от недемократической.

Большинство политологов убеждены в том, что избирательная активность—число голосующих на выборах в процентном соотношении к общему числу дееспособных совершеннолетних граждан—является одним из важнейших индикаторов благополучия любой демократической системы, так как для рядовых граждан демократического государства волеизъявление является основным способом принять реальное участие в управлении страной.

Какие же институциональные механизмы существуют для выражения воли народа?

Свободные выборы являются одной из форм непосредственного выявления воли народа Казахстана. Институт действующего избирательного права устанавливает гарантии свободного и добровольного участия граждан республики в выборах. На основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, согласно действующему законодательству, проводятся выборы президента и депутатов мажилиса парламента, маслихата. Выборы же депутатов сената парламента проводятся на основе косвенного избирательного права, также при тайном голосовании.

На примере нескольких избирательных кампаний можно выявить общее и особенное в электоральном поведении казахстанцев на
общенациональном и региональном уровнях. Если в выборах в Верховный Совет СССР в 1989 г. приняло участие 90% граждан, в выборах в местные и республиканские органы власти 1990 г.-около 83-87 %, то в парламентских выборах 1995 г. Республики Казахстан участвовало уже около 79-84 % избирателей, при повторном же голосовании их число сократилось уже до 64,69 %. На выборах в Парламент в 1999 г. приняли участие 68,2 %, а в 2004 г. 56,7% населения. Если в выборах первого Президента Казахстана 1 декабря 1991 г. приняло участие 88,23 % избирателей, то в 1999 г.-79.78 %, в 2005 г.-85,7 % избирателей. Эти данные свидетельствуют о том, что избирательная активность населения Казахстана постепенно снижается, но по сравнению с другими демократическими странами эти показатели являются высокими.

Электоральное поведение казахстанцев на общенациональном уровне

Выборы в местные представительные органы Республики Казахстан-маслихаты состоявшиеся 20 сентября 2003 г. показывают повышенный по сравнению с прошлыми годами интерес социально активной части населения к происходящим электоральным процессам. Надо отметить и то, что к выборам в маслихаты было характерно осмысленное отношение избирателя к процессу выборов на основе уже выработанной гражданской позиции.

Другим институциональным механизмом учредительной власти казахстанского народа все более утверждается республиканский референдум. Право участия в референдуме реализуется исключительно путем образования совокупной воли народа. Следовательно, чем больше граждан участвует в референдуме или на выборах, тем точнее представительность общей воли. От этого зависит истинная картина
интересов и настроений самого народа. В Республике Казахстан было проведено два референдума. В референдуме от 29 апреля 1995 г. о продлении президентских полномочий Н.А. Назарбаева до 1 декабря 2000 г. приняло участие 91,21% избирателей, из них 95,46% высказалось за продление полномочий президента. 30 августа 1995 г. состоялся еще один всенародный референдум по принятию новой Конституции Республики Казахстан, в котором участвовало 90,58% граждан, из них 89,14% одобрили новый Основной закон. Как видим, активность участия граждан в референдуме высока, но это не столько стремление граждан к участию в принятии политических решений, а, сколько результат привычного подчинения к каким бы то ни было инициативам, исходящим со стороны власти.

Согласно статье 5 Конституции в Республике Казахстан признаются идеологическое и политическое многообразие, запрещается слияние общественных и государственных институтов, создание в государственных органах организаций политических партий, незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и наоборот, провозглашается правом граждан на свободу объединений перед законом. Это означает, что в Казахстане на определенных законом основаниях могут создаваться, регистрироваться и осуществлять свою деятельность различные общественные политические объединения. Закрепленный в Конституции Казахстана принцип multipartейности предполагает, что каждая партия как разновидность общественного объединения, выражая политическую волю своих членов, стремится к участию в формировании органов государственной власти. В настоящее время политические партии превратились в неотъемлемую часть общественной жизни республики, и являются одним из важных факторов модернизации ее политической системы и соблюдения гражданских свобод. Надо отметить, активизацию деятельности политических движений и партий в период выборов в нижнюю палату Парламента 1999 г., 2004 г., а также в 2007 г. Это было связано с введением пропорциональной системы выборов в Мажлис по партийным спискам.

Реальностью стала политическая борьба партий за расширение своей социальной базы, так как ужесточены правовые нормы для государственной регистрации политических партий. По новому Закону “О политических партиях” 2002 г. требуется “для государственной регистрации политической партии в ее составе должно быть не менее пятидесяти тысяч членов партии, представляющих структурные подразделения (филиалы и представительства) партии во всех областях, городе республиканского значения и столице, численностью не менее семисот членов партии в каждой из них”. Несмотря на повышение требований к политическим партиям по новому Закону в настоящее время
в Казахстане действуют более 7 политических партий, зарегистрированных Министерством юстиции республики.

Впервые в отечественной истории осенью 2003 г. политические партии и общественные объединения активно участвовали на выборах в маслихаты. И эта явилась важной особенностью прошедших выборов в маслихаты. Общее количество участвовавших на выборах кандидатов от политических партий составляло около 4400 человек или 53,8% от общего числа выдвинутых. По итогам выборов партия “Отан” завоевала около 44%, Гражданская партия-9%, Аграрная партия-4% от общего числа депутатских мест в маслихатах страны. Конечно, политические партии должны рассматривать власть и участие не как самоцель, а как средство эффективного служения народу.

Голосование-это лишь одна из форм приобщения граждан к политике их государства. Помимо этого существуют и другие возможности-работа на политически значимом посту или в партийных структурах; участие в пикетах, митингах и демонстрациях; посылка писем парламентариям своего округа; письма в газеты и т.д. Но в объеме одной статьи невозможно охватить все эти формы политического участия, поэтому мы решили ограничиться рассмотрением распространенной формы политического участия.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в Республике Казахстан созданы определенные предпосылки для активного включения народа в политический процесс. Политическое участие граждан в Республике Казахстан осуществляется через институты непосредственной и представительной демократии. На основе результатов последних выборов в Казахстане можем сделать следующий вывод: политическое участие в выборах в Республике Казахстан становится менее массовым. А выборы Президента в основном связываются с сохранением общенациональной экономической и политической стабильности.

Как известно, государство является официальным представителем народа, и через свои органы и институты выражает и реализует его волю. Поэтому государственные органы нашей страны могут добиться активного политического участия в выборах и на референдумах исключительно служением своему народу, эффективностью власти.
ЛИТЕРАТУРА


ÖZET

Ekonomik Milliyetçilik: Kavramlar ve Güncel Eğilimler


Anahtar Kelimeler: Ekonomik milliyetçilik, küreselleşme, korumacılık, egemen refah fonları, ekonomik güvenlik.

ABSTRACT

Recent regulations of some states which are important political and economic actors in global economy, give rise to the emergence of old debates on economic nationalism. The aim of this paper is to analyze those trends that are in conflict with the neoliberal tenet of primacy of the economic over the political in international economy. To construct reference points for examination, I begin to discuss the topic with a brief summary about theoretical implications of the concept. In the remaining part of the paper, my focus is on the main characteristics of current ‘economic nationalism’ and its rupture points from the model of neoliberal globalization. Principal developments which are under review at that part can be listed as follows: securitization of economic realm, protectionism of both advanced and developing countries, emergence of sovereign wealth funds and state owned corporations as important actors within a globalized economy.
**Key Words:** Economic nationalism, globalization, protectionism, sovereign wealth funds, economic security.

---

Main aim of this presentation is to attract attention to recent trends which are in conflict with the neoliberal tenet of primacy of the economic over the political in international economy. Those trends which may be a sign of an important shift in the balance between economy and politics indicate a deviation from the decades old established image of global political economy, that was designed by the rules of Washington consensus. Today, it can be easily observed that increasing strength of ‘economic nationalism’ starts to swing pendulum back towards ‘autonomy of the political’ in many parts of the world.

Recent decisions that are taken by the political authorities of big economic players have carried the less used concept of political economy, economic nationalism, back to global agenda. Actually, debate over ‘economic nationalism’ is not suspended even in the heyday of globalization process, and some contributions which came from the constructivist approaches only enlarged the context of discussions. Redefining ‘economic nationalism’ with reference to nation and national identity, rather than state, they even see economic liberalism as a form of economic nationalism (Pickel, 2005:12). In this reinterpretation of the concept, acceptance of the autonomous effects of culture and politics over the economic decisions even within a highly integrated neoliberal economic system is very interesting. But what today we face is not limited to this.

When we return back to the basics, we see that beginning from Friedrich List (List, 1856), many scholars has defined the economic nationalism with reference to the special relationship between market and state. Gilpin tried to summarize common points of different ‘economic nationalisms’ which were historically labeled as mercantilism, statism, protectionism, the German Historical School and New Protectionism: “Its central idea is that economic activities are and should be subordinate to the goal of state building and the interests of the state. All nationalists ascribe to the primacy of the state, of national security, and of military power in the organization and functioning of the international system.” (Gilpin, 1987: 31).

Under the light of these definitions, main characteristics of current ‘economic nationalism’ and its rupture points from the model of neoliberal globalization can be listed as follows: securitization of economic realm, protectionism of both advanced and developing countries, emergence of sovereign wealth funds and state owned corporations as important actors within a globalized economy.

State’s intervention in the economic sphere for security reasons takes different forms. What we mainly see are increasing surveillance of private
economic activity and financial flows, restrictions over foreign capital by forbidding them to have acquisitions in some sectors which are declared as critical or security sensitive and usage of corporate power as direct instruments of state policies in world politics. All practices above fit the criteria of “subordination of economic activities to the interest of the state.”

Today, most extensive surveillance policy belongs to the U.S. After the 2001 attacks, President Bush signed the International Emergency Economic Powers Act that gives permission to “investigate, regulate or prohibit” any foreign financial transaction linked to “an unusual and extraordinary threat.” The surveillance program created under the umbrella of this legislation has used a new and broad interpretation of the U.S. Treasury Department’s administrative powers to bypass traditional banking privacy protections. It has scanned large volumes of international money transfers, many of them were made by U.S. citizens and residents. Brussels based banking consortium Swift is accused to violate European and Asian data protection rules by providing the United States with confidential information about international money transfers (Gellman, Blustein and Linzer, 2006). U.S. Treasury Department prepares a data-collection program, called as The Cross-Border Electronic Funds Transfer Program. It will gather information about 500 million cross-border financial transactions a year. Banks and money services are required by law to keep records on all wire transfers of $3,000 or more. The proposed program would mandate that each of those transactions – if they cross the U.S. border – be reported to the Treasury Department’s Financial Crimes Enforcement Network. The type of data captured would include the names and addresses of senders, the amount and dates of the transfers, the names and addresses of the beneficiaries and their financial institutions (Nakashima, 2007).

In the U.S., the most visible recent examples of economic nationalism in the form of protectionism grounded by security are the congressional opposition to the takeover bid of Chinese Petroleum Company CNOOC for Unocal and refusal to sell port management businesses in six major U.S. seaports to DP World, a company based in the United Arab Emirates. But U.S. is not alone; Indian steel company Mittal’s desire to buy Arcelor fired a huge debate that is full of nationalist rhetoric in Europe during months. French government declared 11 strategic commercial sectors that should be protected from foreign takeovers and listed Danone as a ‘strategic industry’ to prevent the sale of company to Pepsi Co. When French waste water and energy company Suez was wanted to be bought up by Italian company Enel, government announced that Suez would merge with the state-owned utility, Gaz de France (Franks, 2006). And, Italian toll-road operator Autostrade’s takeover by the Spanish company Abertis is blocked by the government.

Russia is on the line with two laws that would sharply restrict foreign ownership of oil and natural gas fields and ban foreign majority ownership of companies in 40 sectors such as aerospace, military and nuclear power
industries. The government agency responsible for the investigation of foreign companies interested in investing in 40 specific industrial sectors spelled out in the law is The Federal Security Service, the successor agency to the KGB (Kramer, 2007b).

As was the case in Russia, growing sensitivity over natural resources are called as resource nationalism indicating that resource rich countries tries to consolidate their control over them (Farren-Price, 2006). Recent Nationalizations in Latin American countries, such as Bolivia and Venezuela and Russian government’s pressure over Royal Dutch Shell to sell 50 percent plus one share of the world’s largest combined oil and natural gas development project in the Sakhalin 2 area are some samples of this new trend (Kramer, 2006a).

Legislation based restrictions over operations of private firms in sanctioned states are ordinary practices through which states remind to ‘global’ corporations that they are still under jurisdiction of home countries. National interest is also matter for private firms when they want to sell abroad ‘critical’ products and technologies although their trade within the territorial boundaries of nation state is free. For example, when Boeing applies a new technology to its planes what it should take into consideration is only the market rules. But if it tries to transfer same technology to a Chinese company, it becomes subject to approval of security institutions of state. This is the moment in which a private property turns to a national one, from being an asset of Boeing to an ‘American technology’.

But states also want to affect other corporations to help their geopolitical aims. The recent case is Iran. Bush administration has met with European oil companies to warn them not to invest in Iran. Despite the administration’s pressure, however, many of the world’s biggest oil companies attended a meeting in Vienna held by National Iranian Oil Co. Statements of the Patricia Marie, spokeswoman for the French oil company Total S.A., shows that Oil companies justify their refusal of U.S. demands by underlining that they are under jurisdiction of a different state: “We are listening… But we respect the French law, the European laws; we are not obliged to respect American law.” (Mufson, 2007). U.S.’ and Israel’s joint pressure on major U.S. pension funds to stop investment in about 70 companies that trade directly with Iran, and to international banks that trade with its oil sector shows the expanding nature of such efforts (Hearst, 2007), (Jayachandran and Kremer, 2007).

In Russian and Chinese cases, instrumentalization of corporate power in the service of state’s geopolitical needs takes a more direct form. Russian state owned natural gas company Gasprom, effectively used energy dependency of Ukraine, Belarus and Georgia by rising gas prices during political crises they lived with Russian state. A new international monopoly, ‘gas OPEC’ is on the way, and everything is happening over the infrastructure of global economy
created by the globalization. Beside its gigantic corporations which are operational all over the world, China creates a state owned investment agency. It is anticipated that large portion of China’s immense reserves of foreign currency, now totaling more than $1 trillion, will be allocated to this fund. This is the part of the Chinese version of Marshall Plan that works through injection of purchasing power by poor to rich economy in order to safe the deficits in bilateral trade. Meanwhile, China hopes to construct a sustainable industrial base. Announcements of Chinese officials affirm this two track strategy: China will continue to buy U.S. Treasury bonds, but at the same time it will use its hard currency reserves to purchase assets such as mines, oil fields, and whole companies (Yardley and Barboza, 2007).

State ownership of world’s biggest investment fund means geopolitical concerns will possibly play a role both in the investment decisions and financial operations in the world markets. Especially during the times of great political crisis, subordination of economic rationality to security needs of the state may be expected. It is clear that this kind of relationship between ‘trade’ and ‘flag’ is contrary to neoliberal globalization’s tenet of ‘autonomy of the economic’. Hardt and Negri’s (Hardt and Negri; 2000) claim that control over trade balances and speculation on the value of currencies are no longer in the hands of political power seems odd, when we look at the IMF’s ineffectiveness and numerous trips of U.S. Treasury officials to Chinese counterparts. Today, what determine the value of dollar/yuan parity is state to state negotiations more than transnational forces as market actors.

Currency wars scenarios which were intensified especially after the Iraq war are the logical conclusion of the vision that sees economy as an extension of geopolitics rather than an autonomous terrain mainly belongs to nonstate actors which operate according to market rationality. As this vision is getting prevalence, the old ‘neutral’ meanings of market instruments are politicized. Dollar is no longer an unchallenged global medium of exchange under the aegis of Empire, but a state’s currency in competition with others, and a strategic instrument that is among the targets which rivals would want to attack at the time of conflict. Attempts to price major commodities like oil with currencies other than dollar and key central banks’ ability to affect market value of dollar by shifting the composition of their foreign exchange reserves are the fixed components of ‘war games’ only nations can play. Proposals to create “an international currency distinct from national currencies and national interests.” are the result of concerns about the possible devastation such a hypothetic scenario can cause in the global economy (Wade, 2006).

The magnitude of its social foundations can give us some idea about the future place of economic nationalism in international political economy. In the industrial countries of the West, mass base of economic nationalism in the form of protectionism mainly consists of the people who cope with the disruptions of new competition arising from globalization. A poll cited by U.S. Treasury
Secretary Henry Paulson Jr. shows that only a third of Americans view free trade as an economic plus, while nearly half say it is bad for jobs and wages. But the source of opposition is not only about job losses. The list continues as follows: downward pressures on wages, concentration of income at the top that benefits from globalization and the erosion of the social safety net (NYT, 2007). As the last congress elections show those reactions are started to be reflected in policy processes. So, it would not be a surprise to see the escalation of protectionist regulations in the near future, beginning from the U.S.

REFERENCES

Farren-Price, Bill, (September 18, 2006), “Risks for Producers in Flexing New Muscle”, IHT.


List, Friedrich, (1856), National System of Political Economy, Trans.: George-Auguste Matile, Henri Richelot, J. B. Lippincott & co.,

Mufson, Steven, (February 1, 2007), “U.S. Cautions Europeans to Avoid Oil, Gas Deals With Iran”, Washington Post.


Yardley, Jim and David Barboza, (March 9, 2007), “China to Open Fund to Invest Currency Reserves”, NYT.
THE FALSE PROMISE OF NEW WORLD ORDER
IN THE AGE OF AMBIGUITY

ONAY, Yaşar*

ÖZET

Belirsizlik Çağında Yeni Dünya Düzeninin Yanlış Vaadi


Anahtar Kelimeler: Sovyetler Birliği, ABD, Yeni Dünya Düzeni, terör, Küresel Isınma.

ABSTRACT

The sudden collapse of the Soviet Union caught the world unexpectedly. That was the end of the Cold War, however what was beginning? The answer of this question was also changing from state to state. Some believed that the holy peace period that has been written in many holy books would about to start,

* Assoc. Prof. Dr., Istanbul Aydin University. e.mail: onay.yasar@gmail.com
because the empire of devil had been disintegrated.

On the other hand some were pessimist about the developments. But soon the Invasion of Kuwait by Saddam Hussein, the ethnic and religious war in Balkans, the civil war in Georgia and the war between Azerbaijan and Armenia, ethnic turmoil in Sab–Sahara in Africa proved that everything was the same under the same sky. Many explanations have been put forward to explain the dynamics of the New World Order, but none of them were satisfactory to understand what is going on in the international system. According to some political scientists such as Samuel Huntington and Francis Fukuyama, the era of USA had begun. When the Roman armies had beaten their last enemy, Mitridates, Sulla had made a speech in Roman Senate and had asked his famous question. “no more enemy to beat, what will happen to Roman Empire?” The answer had come two years later. The Roman Empire had disintegrated. Empires such as Rome needs enemy to survive. But there was no enemy for USA. The war between ideologies had finished with the victory of USA. The wanted enemy had been found in September 11. The terrorist attack in USA in September 11, changed everything dramatically. The USA administration under the leadership of Bush had found a legitimate reason to act globally. The invasion of Afghanistan and Iraq were the first footsteps.

In this presentation the false promise of the New World Order will be discussed briefly.

**Key Words:** Soviet Union, USA, New World Order, Terrorism, Global Warming.

**INTRODUCTION**

Following the end of the Cold War, US President George Bush declared a New World Order. Although the dynamics of the new world order were not very clear, according to some The New World Order was based upon a unipolar concept of the world, meaning US superpower domination. Zbigniew Brzezinski was one of them and he describes the US strategy as: “an invasion” in his book in 1993. He argues that American hegemony is unlike any previous hegemony because it is truly global. It is based on an unprecedented mixture of military supremacy, ideological ascendancy, technological innovation and control of the world’s financial system. Brzezinski says quite clearly that if America wants to control the world, as she should, then she must establish domination over Eurasia, especially what he calls “its Western periphery” (i.e. the European Union) and also its ‘Heartland’, the Middle East, Central Asia and the oil resources which flow from there.

The Middle East is one of the strategically, economically, politically, culturally, and religiously sensitive region of the world. Therefore it has always been important in the eye of the global powers. This historical truth is maintaining her importance today and it is clear to see, it will continue to
maintain her validity in the coming years. The collapse of the Soviet Union opened a new era in the international system. September 11, 2001 terrorist attack and fighting against terrorism opened the doors of Middle East to USA. Invasion of Afghanistan is followed by the invasion of Iraq. Then the “New Middle East” project was introduced publicly by Washington. According to the USA, promoting democracy and good governance; building a knowledge society; and expanding economic opportunities were the reasons of USA to be in the region. According to USA these reform priorities are the key to the region’s development. However the developments in Iraq today show us the opposite.

Thus there must be some other reasons hidden behind the curtain. Occupation of Iraq was a turning point in the Greater Middle East Project because this invasion can be accepted to be the preparatory ground for the Balkanization (division) and Finlandization (pacification) of the Middle East. On the other hand, The Middle East, Afghanistan, and Pakistan are stepping stones for extending U. S. influence into the former Soviet Union and the ex-Soviet Republics of Central Asia. The Middle East is to some extent the southern tier of Central Asia. Central Asia in turn is also termed as “Russia’s Southern Tier” or the Russian “Near Abroad.” It should be noted that in his book, The Grand Chessboard: American Primacy and Its Geo-strategic Imperatives, Zbigniew Brzezinski, a former U.S. National Security Advisor, alluded to the modern Middle East as a control lever of an area he, Brzezinski, calls the Eurasian Balkans. The Eurasian Balkans consists of the Caucasus (Georgia, the Republic of Azerbaijan, and Armenia) and Central Asia (Kazakhstan, Uzbekistan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Afghanistan, and to some extent both Iran and Turkey. Iran and Turkey both form the northernmost tiers of the Middle East (excluding the Caucasus) that edge into Europe and the former Soviet Union.

Invasion of Iraq to control the energy sources of the region also seems to be logical but it must not be forgotten that USA CONTROLS three major financial institutions, The World Bank (WB), International Monetary Fund (IMF) and the World Trade Organizations (WTO) by various means to control the world economy, and US controls OPEC by way of two important oil stock exchange centers located in London and New York. In addition to this US oil companies in the region are very important actors. Thus United States does not need to send her troops to guard the oil well.

Another explanation related with the US presence in the Middle East is economic rather than being politics. The war between Euro and Dollar is becoming more important issue that is threatening the US Global sovereignty.

2Ibid
Saddam Hussein switched to the Euro in November 2002: the result was the total destruction of the country and loss of independence. However OPEC or others decide to accept Euro only for its oil then American economic dominance can be over. It can be said:

Oil + Dollar = US Hegemony.

Oil + Euro = End of the US hegemony.

US intention of holding Middle East and Afghanistan in his hands is the result of this politics. Everybody and every institution will be used by USA as long as they serve for the intentions of USA.

Another important factor that affects the US policy in the Middle East is the undeniable conclusions of the Global Climate Change. The clue of the Greater Middle East Project can be found in the speeches of US decision makers in 2004. However it is officially announced in the summit of G-8 in 2004. Both the Pentagon’s report on Global Climate Change and the Greater Middle East Project are announced in February 2004. Since this geography is clarified as less affected geography from the Global Climate Change in the Pentagon’s report, this can not be a chance.

**Global Climate Change**

A widely accepted theory assumes that the period lasting from the 4th until the 7th century A.D. has been called the period of the Migration of the Nations, reflecting the extensive migration of many groups. Many explanations have been put forward to explain the reasons of the migration of nations. Among them the most logical one is the change in the climate and change in conditions of life depending on this. Thousands of years later, the humanity is once more face to face with the danger of the migration of the nations. The reason is once more the same: The change in the climate. In Feb. 2004 Pentagon presented a secret report to President Bush about the potential results of the global heating. According to the report, climate change over the next 30 years will result in a global catastrophe costing millions of lives in wars and natural disasters. As Pentagon said,” once again, warfare would define human life.” Peter Schwartz, CIA consultant and former head of planning at Royal Dutch/Shell Group, and Doug Randall of the California-based Global Business Network, has stated that Climate change should be elevated beyond a scientific debate to a US national security concern.

The whole world will naturally be affected from the results of the global climate change. However, according to the scientists the North Africa, South Eastern Europe, and Middle East will be more fortunate than the other regions.

Thus in February 2004 President Bush made a speech about the importance of democracy in Middle East and pronounced the Greater Middle East project for the first time. The “Greater Middle East” refers to the countries of the Arab world, plus Pakistan, Afghanistan, Iran, Turkey, and Israel. In other words, this
is the geography that will be less influenced by the results of Global Climate Change.

Especially if the ocean conveyor slows down or collapses during the next two decades it can cool the North Atlantic region by as much as 5°C (9°F), creating winters of much greater severity. This means the end of the heating system of the Western civilization and the beginning of the migrations of Nations II, from West to East.

According to the Global Climate Change report prepared by the climatologists of the United Nations, there is no turning point from the level that the humanity has reached today. Even if we decide to reject what the high technology offer us and prefer natural way of living as our ancestors did once upon a time to protect the future of the humanity, it is impossible to return the process back. The only thing we can achieve by doing this is to extend the time. According to the climatologists, the humanity has 30 or 40 years more. Thus, it can be said that towards the middle of the 21st c. There will be sharp changes in the dynamics of the International system. In the report, it is said that there is a risk of loosing the rain forests depending on the increase of the CO2 rate in the air. So many agricultural areas will be a desert. The inevitable result of this which is waiting for the humanity is the emergence of very serious starvation and diseases. Seasons will change. Winters will not be cold, springs will come earlier. Falls will be late so the balance of the nature will change. Melting of the terrestrial glaciers will affect the balance of the Gulf Stream, Atlantic Ocean Current.

Thus, depending on the collapse of the system, The Northern Hemisphere will turn back to the ice age, life will stop in these lands and mass migrations will be seen. Shortly the loss of Gulf Stream Atlantic Ocean Current will close one era and open a new one which is full with a lot of ambiguity. It will not be wrong to say that the global climate change will create the forming of the New World Order. Naturally the new world order will have its own political, social and economic dynamics. The leading actors of the international system of today are preparing themselves for the future to maintain their presence in the international system. Principle of continuity of the state is vitally important for every state in the system. However those states that can not determine their policies for the future, can not take place in the world of the future. History is full with the states disappeared like this. Shortly, states will either prepare themselves for tomorrows or will loose in history. US Ministry of Defense, Pentagon’s report about Global Climate Change is therefore very important. This report is presented to US President Bush under the title of “Climate change will destroy us”.

---

3 http://www.sabah.com.tr/ozel/kuresel820/dosya_820.html, 28.01.07. “The scientific name of this is Global Climate Change. Global warming is one of the results of climate change”.
Many parts of the report is found dangerous for the security of US and therefore it’s kept confidential. However British Guardian Journal managed to publish some parts of the report. According to the report, major European cities will be sunk beneath rising seas as Britain is plunged into a ‘Siberian’ climate by 2020. Nuclear conflict, mega-droughts, famine and widespread rioting will erupt across the world. The document predicts that abrupt climate change could bring the planet to the edge of anarchy as countries develop a nuclear threat to defend and secure dwindling food, water and energy supplies. The report was commissioned by influential Pentagon defense adviser Andrew Marshall, who has held considerable sway on US military thinking over the past three decades. He was the man behind a sweeping recent review aimed at transforming the American military under Defense Secretary Donald Rumsfeld. Therefore this report is proclaimed as “Pentagon is preparing for climate wars”.

On the other hand, according to the climatologists, in the year 2020 the climate of the Western Europe will change and life conditions will be very hard because of the severe colds. Especially England will be covered by ice. As a result of this development, millions of people will have to leave their places both in Europe and Continental America including USA and Canada. States of Central and South Eastern Europe, Eurasia, Middle East, North Africa will be less influenced from the Global Climate Change. Shortly the whole world will be influenced from this change. Some will leave their places to find new life sources; others will fight to protect their life sources. And it can be said “nothing will the same from now on”.

**How will the scenario of the catastrophe work?**

Climatologists are explaining the process that will be the end of the Europe and North America like this: when it is gone to the North from Equator in the Northern Hemisphere, sun lights are striking to the world with a less angle and therefore the heat is decreasing. This is called “latitude effect”. For example Turkey is located between 36-42 Northern Latitudes, and therefore she has very severe winter months. On the other hand, although England is located between 50-58 Northern latitudes, even Finland that is located in the 70 Northern latitude, winter months are not severe enough to threat the life of humans. The reason of this is the Gulf Stream Atlantic Current. Gulf Stream that originates in the **Gulf of Mexico**, exits through the **Strait of Florida**, and follows the eastern coastlines of the **United States** and **Newfoundland** before crossing the Atlantic Ocean. At about 30° W, 40° N, it splits in two, with the northern stream crossing to northern **Europe** and the southern stream recirculation off **West Africa**. The Gulf Stream influences the climate of the east coast of North America from Florida to Newfoundland, and the west coast of Europe. Depending on the loss of this current, all these states because of their geography will be face to face with

---

freezing air and very severe winter conditions. According to Andreas Schmittner, from Oregon State University, global warming can melt the glaciers of the North Pole, and melting glaciers can stop the Gulf Stream current, and if this happens, the Northern hemisphere of the world can be in an ice age. Some other climatologists are also agree with Prof. Andreas and they say that Gulf Stream Atlantic Current has a power that is equal to 250,000 atomic power plants, the loss of this current especially in the winter months can cause the northern hemisphere to turn back to the ice age. Gulf Stream current is triggered in the waters of Iceland and it is getting heavy by cooling fast and flowing to the south from the 3 km depth and this pulls the hot water that has been formed in the tropical regions. This is how the system works under normal circumstances. But if the sea water is fed by the sweet water, this system does not work and big currents of the oceans lose their power. This is the danger. Because, too much evaporation in the tropical regions, can cause much rain in the North and so the ratio of salt in the sea water decreases. In addition to this, melting glaciers together with rains are mixing with the salty ocean currents will also decrease the ratio of salt. According to the results of the search done by National Center for Atmospheric Research NCAR and McGill University, all the glaciers may melt in the summer of 2040. Many climatologists’ claims that in the next ten years the glaciers will decrease from 5.9 million km$^2$ to 1.9 million km$^2$ and 35 years later there will be few glaciers in Greenland and Canada and there will be no glacier in the North Sea in September 2060. As it is known glaciers reflects the sun heat to the sky, but melting of the glaciers means these heat will be absorbed by the water and this will increase the global warming.

Briefly, the future of the humanity is in the critical level. If the glaciers go on melting, the result will be a great tragedy. Thus, it can be said that towards the middle of the 21st century there will be sharp changes in the dynamics of the International system. Although the climatologists discussed about the destructive affects of the global warming in their scientific reports in details, they were not able to express one very important truth openly. This truth that is hidden between the lines of these scientific reports is the collapse of the Northern hemisphere which determined the dynamics of the international system for centuries by remaining under the waters and glaciers. Since the states of the Northern hemisphere are the important actors of the international system for centuries long,

---

11 Ibid.
it is impossible to think that they will accept these potential developments as their destiny. So in a situation like this, the states of the Northern hemisphere or the civilization they built which is known as Western Civilization will rebuild their civilization in other parts of the world. At this point a critical question is coming to the minds. Where will they rebuild their civilization? Naturally the regions that they will rebuild their civilization must be the regions that are less influenced from the negative impacts of the climate change such as global warming and glaciation when compared with the remaining parts of the world. These regions are Middle East, North Africa and Turkey. In other words these regions and the states of these regions are concealing with the geography which is defined as The Greater Middle East Project by the USA. This means that the second wave of the migration of nations will be from West to this geography.

CONCLUSION

According to the climatologists, it is impossible to prevent the conclusions of the global climate change. From now on there is only one thing to do: To survive in the other parts of the world. At this point, it is clear to see how Greater Middle East Project is important for USA. Even if the disasters mentioned in the reports don’t damage the lands of USA, it is impossible to accept that USA will give up her intentions to be the global sovereignty. Especially changes in the international system depending on the scenarios of the climate change will be very trembling.

The role of the USA in the new world order that will start forming towards the middle of the 21st century is depended on the success of the Greater Middle East Project. One of the basic reasons of the efforts of USA to make her presence in the region is her determination to shape the world of the future.

REFERENCES

WEB

“Now the Pentagon tells Bush: Climate Change will Destroy us”,
KAFKASYA’DA PATLAMAYA HAZIR ETNİK BOMBA:
GÜRCİSTAN’DA ÖZERKLİK SORUNLARI

ÖZ, Dilek Elvan*
TÜRKİYE/ТУРЦИЯ

ÖZET

Anahtar Kelimeler: Gürcistan, Abhazya, Acaristan, Güney Osetya, Güney Kafkasya, özerklik, etnik çatışmalar.

ABSTRACT
One of the most problematic countries of the Caucasus is Georgia. The ethnical regions struggle for the autonomy with the authority of the central government. These problems cause to ruin the structure of the state, to political instabilities and also bring the country a defenseless position to the external interventions in the international arena. Behind these issues which Georgia suffers from, there are policies of Czardom of Russia and The Commonwealth of Independent States, aiming to create a buffer state which blocks the communication and interaction at the Caucasus. Now, Georgia strives to bring

* Adnan Menderes Üniversitesi, Nazilli İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü. e-posta: elvanoz@odu.edu.tr; elvanoz@hotmail.com
together these stranger, ethnical groups which want to live in a self-governing and/or independent states. In this article, first of all the ethnical and autonomous regions will be researched. And then, the policies of Georgia, Turkey, Russia and USA – especially the policies after the September 11, will be studied comparatively.

**Key Words:** Georgia, Abkhazia, Ajaria, South Ossetia, South Caucasus, autonomy, ethnic conflicts.

---


Megreller ve Svanlar toplumun çoğunu oluşturmuş ve sistem içinde sorunu olmayan gruplardır. Çalışmanın konusu etnik problemler olduğundan sorunu grupları kısaca merkez altına almaları yeterlidir.

Hem Hristiyan hem de Sünni Müslüman nüfustan oluşan Abhazlar, Abhazya bölgesinde Özerk cumhuriyet olarak yaşarlar. Müslüman Abhazların çoğu, Osmanlı İmparatorluğu’naגיעlandırlardır. 1860’lı yıllarda Kuzey Kafkasya halklarının Rus Çarlığı’ndan Osmanlı İmparatorluğu’na doğru gerçekleşen
göçleri sonucunda, bugün neredeyse Abhazya’dakinden daha fazla Abhaz nüfusu Türkiye’de yaşamaktadır. (Hill-Taşpınar, 2006) Günümüzde Abhazya’da kalanlar Ortodoks Hristiyanlardır ve Abhazlar % 17’lik nüfus oranıyla kendi adlarıyla anılan bölgede azınlık durumunda kalmışlardır. (Çolakoğlu, ?)


1. Abhazya Sorunu


1998 yılında Abhazlara, Gürcü gerillalarının faaliyetlerine misillemleriyile çatışmalar daha kanlı bir hâl aldı. Gürcü nüfusun yoğun olarak yaşadığı Gali’de


Dönemin BM Genel Sekreteri Boutros Bouttros-Gali’nin barış görüşmeleri sırasında söylediğinden Abhazya sorunun çözümü için gerekene anahtar Rusya’nın elindeleridir. (Cohen, 1998: 7)

Günümüzde Abhazya ile Gürcistan arasındaki bölgede yerleşik 102 kişilik BM Askeri Gözleme Misyonu ve yaklaşık 2000 kişilik BDT Barış Gücü asvardır.
Güney Osetya Sorunu


2. Acaristan


Ayrılıkçı lider Aslan Abashidze’nin devrilmesinden sonra yapılan yerel parlamento seçimlerinde, Saakashvili’nin desteklediği Muzaffer Acara Partisi, 30 sandalyenin 28’ini kazanmıştır. (Broers, 2005: 344)

3. Javakheti Sorunu

Gürcistan’ın Ermenistan ile olan sınırındaki küçük bir bölgede yerleşik Ermenilerin özellikle talepleri, diğer ayrılıkçı hareketlerden daha az yoğun bir seyir gösterir. Sameshi-Javakheti vilayetinin nüfusunun % 42.87’sini Ermeniler oluşturur. (Ağacan, 2006: 16)

İsteklerinde son aşamada Ermenistan ile birleşerek “Büyük Ermenistan’ı oluşturmak olmakla beraber, şimdilik sadece sahip olunan fiili yapının tescillenmesini özerkliğin kabul edilmesidir.


Saakashvili’nin Politikaları


Kafkasya’da Rusya ve Amerika Rekabeti


Türkiye’nin Gürcistan Politikası

Ülkelerin izledikleri dış politika sistem, devlet ve birey düzeyinde analiz edilerek belirli bir doğru veya duruma yönelik olarak takip edilen politikanın ne derece etkili olduğu ve ne yöne doğru gitmekte olduğu değerlendirilebilir. Türkiye gibi bir bölgesel güçün yakın coğrafyasına yönelik politikalarını etki eden parametrelerde Soğuk Savaş döneminin sona ermesiyle birlikte önemli değişimler olmuştur. Soğuk Savaş döneminde iki kutup Dünya düzeninde الروسي polisik ve dikkatli birlikte önemli değişimler olmuştur. Soğuk Savaş döneminde iki kutup dünya düzeyinde kutup liderleri kendi müttefikleri üzerinden kontrol sahibi oldukları durumlarından bölgesel çatışma ve kriiz olasılığı daha düşüktü kalmaktaydı. Ayrıca bölgesel güçlerin hareket kabiliyeti de sınırlıydı. Soğuk Savaş dönemi sonrası bölgesindeki çatışma ve kriizlerin yayılması ve yeni bağımsızlıkları kazanan ülkelerin uluslararası sisteme katılımını bölgesel güçlerin önemi ve etkisini arttırmıştır. Türkiye’de yakın coğrafyasında yeni fırsatlar ve tehditlerle karşılaşıp yeni dış politika açılmları yapma gereğini ortaya çıkmıştır. Kafkasya ve Orta Asya’da bağımsızlıkları kazanan ülkeler ve bunların çoğuyla Türkiye’nin özel bağlarının olması ve zengin enerji kaynaklarının bu coğrafyada bulunması Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türk Cumhuriyetleriyle屍el televizyon programlarında, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğradan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuştur. Türk Cumhuriyetlerine yönelik televizyon programlarından, bu ülkelerden öğrencilerin Türkiye’de okutulmasına ve bölgeye yönelik doğrudan uçak seferlerine kadar uygulanan geniş bir pazarlık Türkiye’yi bölgeye yönelik açılmlara etkili olmuş.


Türkiye’nin Gürcistan’da yaşanan tüm etnik sorunlara, diğer aktörlere göre çok daha masum bir katılım vardı. Kendi yaşadığı etnik sıkıntılar sebebiyle bu tür çatışmalara her zaman mesafeli ve dikkatli bir şekilde yaklaşmak zorunda kalmuştur.


SONUÇ

yönetim altındadır. Nitekim Saakashvili’nin Abhazya ile masaya oturmasının ön şartı, savaş sebebiyle evlerini terk etmek zorunda kalma 250 bin Gürç mültecinin evlerine geri dönmesidir. Abhazya Hükümeti ise önce statü belirlenmesi ve yetki paylaşımı konularında çözüm önerileri beklemektedir.


**KAYNAKÇA**


Babalı, T., (2006), Caspian Energy Diplomacy Since the End of the Cold-War, Ankara, Akyazı.


TÜRKİYE’NİN ENERJİ POLİTİKASINDA KÜÇÜK VE Çok KÜÇÜK HİDROELEKTRİK SANTRALLERİN YERİ VE ÖNEMİ

ÖZDEMİR, Mahmut Temel¹-DAĞHAN, İsmail Hakan**
ORHAN, Ahmet***-CEBECİ, Mehmet****
TÜRKİYE/ТУРЦИЯ

ÖZET


Bu noktada, özellikle değerlendirilememiş hidroelektrik potansiyelin etkisinin büyük olduğu gözden kaçırılmamalıdır. Büyük ve küçük ölçekli firmalara yönelik teşviklerin yapılması; öncelikle ülkenin kullanılmayan hidrolik potansiyelinin değerlendirilmesini sağlayacaktır. Ardından ise elektromekanik teçhizat ve teknoloji konularındaki birikimlerin dış ülkelere transferi için yeni atılımlara yol açacaktır.

Anahtar Kelimeler: Hidrolik potansiyel, küçük ve çok küçük hidroelektrik santrallar, enerji politikaları.

ABSTRACT

Energy is one of the basic components of the development. The prerequisite of sustainable development is to supply energy sufficiently, quality,
continuously and cheaply. Providing these conditions mostly gives a direction to the politics of developed and developing countries. Considering the energy requirement of Turkey the demand of energy is continuously increasing so the need of increasing energy production of Turkey arises. Turkey is a rich country for the energy potential sources. Because of the unapplied true politics about the using of energy potential optimally, today Turkey imports the 72 % of its energy consumption.

At this point it must be paid attention that hydroelectric potential has great effect on increasing energy production. Promoting big and small size companies firstly will be helpful to utilizing unused hydroelectric potential and than cause new enterprises to transfer their know-how in the areas of equipment and technology to other countries.

**Key Words:** Hydraulic potential, mini and micro hydropower plants, energy policies.

**GİRİŞ**

Günümüz dünyasında güçlü bir devlet olmanın yolu, dayanıklı bir ekonomiye sahip olmak ve yer altı-yer üstü kaynaklarını verimli bir şekilde kullanmaktan geçer. Bu bağlamda, Türkiye’nin kullanılmamış ya da kullanılmayan birincil enerji kaynaklarının kullanıma hazır hâle getirilmesi, büyük önem taşmaktadır.


1. **Türkiye’nin Hidroelektrik Potansiyeli**

Bir ülkede, ülke sınırlarına veya denizlere kadar bütün akışların % 100 verimle değerlendirilebilmesi varsayımına dayanarak hesaplanan hidroelektrik potansiyel, o ülkenin teorik hidroelektrik potansiyelidir. Mevcut teknoloji ile değerlendirilme ve maksimum potansiyele ise, teknik hidroelektrik potansiyel denir. Öte yandan teknik olarak gerçekleştirebilen her tesis ekonomik olmayabilir. O nedenle tekniğin potansiyelin, mevcut ve beklenen yerel ekonomik şartlar içinde geliştirilebilecek bölümü ekonomik hidroelektrik potansiyel olarak adlandırılır.

Farklı kaynaklarda, ülkemiz teorik hidroelektrik potansiyelinin 433-442 TWh/yıl (1 TWh=1 milyar kWh) olduğu belirtilmektedir. Uzun süre Türkiye’nin teknik hidroelektrik potansiyelinin 215 TWh/yıl olduğu kabul

Şekil 1: Türkiye’nin Hidroelektrik Potansiyeli

2007 verilerine göre bu potansiyelin % 35,5’i işletmede, % 11,1’i inşa hâlinde, % 5,3’ünün Kesin Projesi hazır, % 20,4’ünün Fizibilitesi hazır ve % 14,1’in ise Master Planı hazır durumdadır (Elektrik İşleri Etüt İdaresi, 2007). Geriye kalan kısmın oranı ise % 13,6’dır. Bu değerin önemli bir kısmını küçük ve çok küçük HES sınıfına girecek uygulamalar alacaktır.


Henüz kesin sonuçlar belirlememek hâlinde küçük, çok küçük ve en küçük HES’lerin, Türkiye’nin ekonomik olarak değerlendirilmebilir hidrolik
potansiyelinin % 15’ine yakın bir değer olacağı öngörülmuştur ve dolayısı ile bu potansiyelin; 141 TWh/yıl yaklaşımına göre 22 TWh/yıl civarında, 193 TWh/yıl yaklaşımına göre de 29 TWh/yıl civarında bir kapasiteye sahip olacağı ortaya çıkmıştır (Gürbüz-Yılmaz, 2007)

Türkiye, dünya hidroelektrik potansiyeli içinde % 1 payı ile sekizinci sıradada gelmektedir. Teknik potansiyel olan 250 TWh/yıl ile, Avrupa potansiyelinin yaklaşık % 20’i mertebesinde hidroelektrik potansiyele sahip bulunmaktadır (Ünsal, 2003). Bir başka açıdan bakıldığında Türkiye, Avrupa hidrolik potansiyelinde Rusya ve Norveç’ten sonra üçüncü sıradadır.


2. Türkiye’nin Küçük ve Çok Küçük Hidroelektrik Enerji Politikası


Türkiye, fosil yakıtlar bakımından fakir, buna karşılık yeni ve yenilenebilir enerji kaynakları bakımından oldukça zengin sayılabılır. Enerji planlamasında, bu kaynaklar ve ülke koşullarına bağlı olarak; Yapılabilirlik, İşletme özellikleri, Ekonomiklik, Dışa bağımlılık başlıklarına dikkat edilmişdir. Türkiye’nin, toplam enerji tüketiminin % 72’sini dış alıma sağlaması, bu konuların önemini ortaya koymaktadır.

Son yıllarda, ülkemizdeki hidrolik potansiyelin değerlendirilmesine yönelik çalışmalar artırılmıştır. Bu çalışmalar, özellikle kanunlarda ve kurumsal yapılarda da yeni değişiklikler getirmiştir:
1. 20 Şubat 2001’de, Enerji Piyasası Kanunu yürürlüğe girmiştir.
4. 25 Mayıs 2004’te, su kullanım hakkı anlaşması yönetmeliğinde değişiklik yapılmıştır.

Yukarıda Kronolojik Sıralama ile Verilen Çalışmaların Başlıca Hedefleri:
27 Ekim 2001 tarihli yönetmelik gereği olarak Avrupa Birliği ülkelerinde 2010 yılından itibaren tüketilecek olan elektriğin % 22,1’nin yenilenebilir yeşil enerji kaynaklı olması yükümlülüğü getirilmiştir. Yine aynı yönetmelikte de hidrolik kaynaklardan üretilen enerjinin tamamı yeşil enerji olarak ifade edilmektedir.


18 Mayıs 2005 tarihli kanun ile yenilenebilir enerji kaynaklarının yaygınlaştırılması, ekonomiye kazandırılması, kaynak çeşitliliğinin arttırılması, emisyonların azaltılması, atıkların değerlendirilmesi, çevrenin korunması, konuya ilgili imalat sektörünün geliştirilmesi hedeflenmiştir.

3. Orta Asya Türk Cumhuriyetleri ve Kuzey Afrika Ülkeleri Hidrolik Potansiyelleri

Genel olarak dünyada hidrolik potansiyelin kullanım oranlarına bakıldığında, Asya ve Afrika ülkelerinde bu oranların en düşük seviyede görülmektedir (Şekil 2). Genel olarak bu durumun ülkelerin gelişim seviyesi ile yakından ilişkili olduğu grafikten anlaşılmalıdır.

**Şekil 2:** Ekonomik hidrolik potansiyel miktarının kullanım oranları


Orta Asya Türk Cumhuriyetleri ve kuzey Afrika ülkelerinden bazılarında hidroelektrik enerji konusunda bir politika üretmesine bile gerek olmayacak derecede su sıkıntısı olduğu bilinmektedir. Bazıları ise ekonomik potansiyelinin tamamını değerlendirmiş gözükmektedir. Her ne kadar böyle gözükse de, bu ülkelerin teknik potansiyelleri uzun zamandır güncellenmemiştir. Bu nedenle
teknik potansiyelleri değerlendirilmiş gibi görünen bu ülkelerin gerçek hidrolik potansiyellerinin farklı olduğunu düşünmek daha doğrudur.

**Tablo 1: Hidrolik Potansiyeller ve Üretim Miktarları** (Clarke, Trinnaman, 2004)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ülkə</th>
<th>Teorik Potansiyel (TWh/yıl)</th>
<th>Teknik Potansiyel (TWh/yıl)</th>
<th>Ekonomik Potansiyel (TWh/yıl)</th>
<th>Üretim Kapasitesi (MW)</th>
<th>Üretilen (TWh)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Azerbaycan</td>
<td>44</td>
<td>16</td>
<td>7</td>
<td>992</td>
<td>1,301</td>
</tr>
<tr>
<td>Cezayir</td>
<td>12</td>
<td>5</td>
<td>4</td>
<td>275</td>
<td>0,058</td>
</tr>
<tr>
<td>Fas</td>
<td>12</td>
<td>5</td>
<td>4</td>
<td>1300</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Irak</td>
<td>225</td>
<td>90</td>
<td>67</td>
<td>910</td>
<td>0,586</td>
</tr>
<tr>
<td>İran</td>
<td>176</td>
<td>&gt;50</td>
<td>50</td>
<td>2006</td>
<td>5,077</td>
</tr>
<tr>
<td>Kazakistan</td>
<td>163</td>
<td>62</td>
<td>37</td>
<td>2200</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Kırgızistan</td>
<td>163</td>
<td>99</td>
<td>55</td>
<td>2910</td>
<td>10,644</td>
</tr>
<tr>
<td>Mısır</td>
<td>124</td>
<td>&gt;50</td>
<td>50</td>
<td>2745</td>
<td>15,13</td>
</tr>
<tr>
<td>Özbekistan</td>
<td>88</td>
<td>27</td>
<td>15</td>
<td>1710</td>
<td>6,835</td>
</tr>
<tr>
<td>Suriye</td>
<td>5</td>
<td>4</td>
<td>4</td>
<td>1520</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Tacikistan</td>
<td>527</td>
<td>&gt;264</td>
<td>264</td>
<td>4054</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Türkmenistan</td>
<td>24</td>
<td>5</td>
<td>2</td>
<td>-</td>
<td>0,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Şekil 3: Ekonomik Hidrolik Potansiyel Miktarının Kullanım Oranları**


SONUÇ VE ÖNERİLER

Enerji, ekonomik kalkınmanın ve toplumsal gelişmenin kaynağıdır. Ancak enerji talebinin; her dönemde yeterli, kaliteli, kesintisiz, ekonomik ve çevreve dost koşullarda sağlanması, temel hedefler arasında yer almaktır. Enerji sektöründe teknolojik yenilik, çok boyutlu bir durumdır. Bu nedenle ilke olarak; eski, hantal ve verimsiz enerji teknolojileri kullanmamalı, maliyet düşürücü teknolojlere öncelik verilmelidir. Yani AR-GE çalışmalarına ağırlık verilerek, eski teknolojide dayalı enerji sistemlerinden Kurtulmalı; yeni, yenilebilir ve temiz enerji teknolojilerine yatırım yaparak, bu alanda az gelişmiş, büyük bir ekonomik ve toplumsal gelişme tesisine dönüştürülmesi gerekir.

Ülkelerin kalkınmasında, enerji potansiyeli açısından olabildiğince bağımsız kalabilmenin ve enerji üretim kaynaklarında çeşitlendirmeye gidebilmenin tek yolu, öz kaynaklarını en iyi şekilde değerlendirilmesinden geçer. Kendi doğalgaz potansiyelinin bilmeyen ve geliştiremeyen ülkeler, enerjide ve ekonominde giderek artan bir oranda dışa bağımlı kalmaya mahkûmdur. Bu bağlamda Türkiye’de yapılması gereken en önemli şeyler

- Küresel ısınmanın neden olduğu iklimsel değişiklikler göz önüne tutularak hidrolik potansiyel yeniden gözden geçirilmelidir. Burada sadece yıllık ortalama yağış değil, maksimum yağış değerlerinin de göz önüne alınması senaryolarla uygun politikalar geliştirilmesi ve bu çerçevede planlama yapılmalıdır.

- Ekonomik durgunluklar dikkate alınmazsa, Türkiye’de ortalama elektrik tüketimi her yıl % 8-10 oranında artmaktadır. Bu talebi karşılamak için ülkemiz yeni enerji projeleri için her yıl 3-4 milyar Dolar ayrırmak zorundadır. Bütün dünyada olduğu gibi ülkemize de enerji yaşamalı bir konu olduğundan, temel yaklaşımlarla; yeterli, kaliteli, kesintisiz ve ekonomik özelliklere sahip elektrik enerjisinin sağlanmasıdır. Buna karşılık, dışa bağımlı olmayan ve yerli bir enerji kaynağı olan hidroelektrik enerjisinin maksimum seviyede değerlendirilmesi, önlemlik hedefler arasında yer almıştır.
– Uluslararası Enerji Ajansı (IEA) tarafından, 2020’de dünya enerji tüketimi içerisinde hidroelektrik ve diğer yenilenebilir enerji kaynaklarının payının bugüne göre % 53 oranında artacağı öngörülmüştür (Priddle, 2002). Bu öngörü, her güçteki hidrolik potansiyelin değerlendirilmesi olarak yorumlanmalıdır. Avrupa Komisyonu, Birlik stratejileri kapsamında Avrupa Birliği (AB) içerisinde 2010 yılına kadar iç brüt enerji tüketimindeki yenilenebilir enerji payını % 6’dan % 12’ye, elektrik üretimi kapsamında ise % 22,1’e çıkartmak için bir eylem planını yürürlüğe koymmuştur. Avrupa Birliği’ne ait aday ülke olan Türkiye, Birliğin mevzuatına uygun olarak, yeşil enerji için uygulanan vergi indirimleri ve destekleme polítikaları ile ekonomik olarak değerlendirilebilir potansiyelin artmasını sağlamalıdır. Küçük ve Çok Küçük Santrallerin projelendirilmesi ve imalatlarının standaryzasyonu ile ekonomik olarak değerlendirilebilir potansiyelin artmasını sağlamalıdır. Türkiye’nin Orta Asya Türk Cumhuriyetleri ve Kuzey Afrika ülkelerindeki hidrolik enerjinin değerlendirilmesi ve geliştirilmesi noktasında yapabileceği noktaları ise;

– Mevzuat konusunda yaptığı düzenlemelerle tam olarak olmasa da hatıra sayılır derecede bir yol olan Türkiye, bu noktada Kuzey Afrika ve Orta Asya Türk Cumhuriyetlerine örnek teşkil edebilir.

– Türkiye devlet ve özel sektörle iş birliği hâlinde, acil olarak bu ülkelerin hidroelektrik potansiyellerinin değerlendirilmesinde bu sektörde aktif bir rol almalıdır.


KAYNAKLAR


11 Eylül, Bölünen Dünya, Huntington ve Çatışma

ÖZER, Ahmet*
TÜRKİYE/TÜRKİYE

ÖZET


Anahtar Kelimeler: 11 Eylül, Medeniyetler Çatışması, YDD ve Orta Doğu, Asimetrik Savaş, Küresel Tedirginlik.

GİRİŞ


Amerika Başkanı George W. Bush, 11 Eylül saldırısı sonrasında yaptığı konuşmada, “düşmanı, global menzile sahip her terör örgütü ve bunlara destek veren her devlet” şeklinde tanımladı. Bu örgütler, Üssame Bin Laden’in El Kaide’sinden Afganistan’даki Taliban’a, Misr’da İslami Cihat’tan

* Doç. Dr., SDÜ, Fen Edebiyat Fakültesi, Sosyoloji Bölümü Öğretim Üyesi. e.posta: aozer@ef.sdu.edu.tr. WEB: www.ahmetozer.org


1. Bölümlere Ayrılan ve Bölünmelere Tâbi Tutulan Dünya


Bunlar:

1. ABD, Japonya ve Birleşik Almanya arasındaki ticaret savaşları,
2. Özellikle İslam’ı içine alan din savaşları,
3. Eski Sovyetler Birliği, Eski Yugoslavya ve Afrika’nın başarısız ülkelerinde cereyan eden etnik savaşlar,

ABD’nin Ulusal Güvenlik Konseyi’nin eski üyesi Brzezinski (1997: 123) ise “bugünün en önemli tartışma konusu ulus devletin sınırlarından çok kişinin sınırlardır (dünyasızdır)” diyerek, âdeta hedef şaşırtma pahasına menzili küçültüyor. Bu nedenle olacak ki günümüz dünyasında insanları en çok ilgilendiren en çok tartışlan konuların başında “bireyi ilgilendiren kurtaj (hayat ne zaman başlar), öten azi (hayat ne zaman sona erer ve buna kim karar...
verir), plastik cerrahi, estetik mühendisliği, kopyalama gibi konular gelecektir.” diyor. 1 Endüstriyel ekonomiden endüstri sonrasına geçen gelişmiş ülkeler (uluslararası ekonomiden global ekonomiye geçen ülkeler, bu ülkelerin aynı zamanda modern toplumdan post moderne geçişleri söz konusudur); sanayi sonrası ilişkileri yakalamak isteyen modern ülkeler ve nihayet hâlâ geleneksel yapta bulunan toplumlar ve bu toplumların denk geldiği ülkeler ayırımı sosyolojik olarak ileri sürmek de olasıdır.2

Günümüzde giderek daha sık gündeme gelen başka bir ayrım da dine dayalı bir ayrım. Bu ayrımı, daha sonra tartışacağımız konular açısından da önem arz ettiği için biraz açıqlamak yerine: Yapılan bir araştırma göre dünyada nüfusunun çoğunluğu Müslüman olan 55 ülke mevcuttur. Bu ülkelerin toplam nüfusu 1,3 milyar (dünya nüfusunun % 22’si) olup, dünya millî gelirinin % 3,8’i, ortalama kişi başına millî gelir (KBMG) 2.599 dolardır. Buna karşılık dünya üzerinde 110 Hristiyan ülkede 2 milyar civarında bir nüfus (dünya nüfusunun % 33’ü) yaşamakta ve bu ülkeler dünya millî gelirinin % 68,4’üyü ellerdende bulundurmaktadır. Bu ülkelerde kişî başına millî gelir ortalaması Müslüman ülkelerin üç katı (7.750 dolar)dir. Yani dünyadaki her 100 doların 3,8‘i Müslümanların, 68,4’ü Hristiyanların olsuya (Stur, 15.10.2001). Bu durum çarpık bir dengesiﬂliği sergilemeyi ötesinde çatışmalara gebe bir durumu da sergilyor. Huntington her ne kadar ekonomik yaptığı fay kırıklarının bir belirleyici olarak ileri sürmüyorsa da gerçek hayata insanların ve toplumların yaşamlarının belirlediğim ekonomiyi önemli bir rol oynadığı da bir gerçek. Batı (Hristiyan) – Doğu (İslam) çatışmasının altında kalan nedenlerinden biri de bu gelişmişlik farkı olsa da.3


2 Böyle bir bakışta, merkez ülkeler, çevre ülkeler (dairenin içi, dairenin dışarı); bilgiyi üretenler, bilgiyi kullanlanlar (yönetenler, yönetilenler); sanayi öncesi toplum, sanayi toplumu, sanayi sonrası toplum; kuzey, güney ülkeleri gibi birçok diktotimi söz konusu. Ayrıca, sosyal bilimlerde sıkça kullanılan kategorik olarak (tarım toplumu), modern (sanayi toplumu) ve post modern (bilgi toplumu) sınıflaması yaygın kullanılan bir başka unsurlardan bir başka bölümümdedir.3

olarak katılacak ülkeler (İngiltere, Almanya, Fransa ve Avustralya), ikinci halkada oynayacakları rolde önem sırasına göre Pakistan, Rusya, Türkiye, İspanya ve Özbekistan sıralanıyor. Üçüncü halkada ise konunun bir medeniyetler çatışmasına dönüşmesini âdeta önlemekle görevli S. Arabistan, Suriye, Ürdün, Fas gibi daha ziyade Müslüman Arap ülkeleri yer alıyor. Dördüncü halka ise “nötralite”si talep edilen ve böyle davranacak olan Hindistan, İran ve İsrail gibi ülkelerdir. (Çandar, 2001) Son olarak, karşı halkada düşman kategorisine indirgenmiş Afganistan, Irak, Libya, Sudan, Kuzey Kore gibi ABD’nin haydut devlet statiﬁsi yapıltıldığı ülkeler ve bunların dışında kalan (şimdilik) “önumsiz” ülkeler var. Burada dikkat çeken birkaç hususu belirtemek mevcut var: Birincisi, bu dizayn tamamen ABD patentli ve ABD çatıları ile göze alınmış bir dizayndır. ABD kendi çatıları ile göze alması, olayı ortaya koyan ABD’nin crítica göre, “sadece Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi; asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri tamir edilerek) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiye ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesidir.” gibi ifade edilen modifiy ABD’nin “sadece” Afganistan’a sefer edilmedi, sadece Irak işgali edilmedi, asıl önemli amaç, Yeni Dünya Düzeni (YDD)’nin (defektleri temizlendikten sonra) yeniden dizayn edilmesi dır söz konusu olan.

2. Çatışma Meselesinde Huntington’un Dahli

Bilindiği üzere, ABD Başkanlarına ulusal güvenlik konusunda danışmanlık da yapan Fokuyama, SSCB’nin dağılmasının ardından, artık ideolojik kavgaların ve savaşların sonuna gelindiğini, dolayısıyla tarihin de sonuna gelindiğini ileri sürmüştür. Buna karşılık Huntington (1997: 15, 44) kavgaların sonuna gelmesi bir yana dünyanın yeni büyük çatışmaların, savaşların eşliğinde olduğunu, üstelik bu çatışmanın da uygarlıklar arasında yaşanaçağını ortaya atmıştır. Böylece, dünya üzerinde birbirinden fay hatları ile ayrılan 8 uygarlığın (Batı, Konfı kýcsuy, Japon, İslam, Hint, Slav-Ortodoks, Latin Amerika ve Afrika) bulunduğu işaretlere işaret etmiştir; uygarlıklar birbirinden ayrılan fayları ise kültür, din, tarih, gelenek, görenek gibi sosyolojik kategorilerle tanımıştır. Ona göre, ana medeniyetler de kendi aralarında alt medeniyetlere ayrılabilirler. Örneğin, Batı medeniyeti, Avrupa, Kuzey Amerika gibi iki varyantı ayrırlırken;


Bu teorinin tahliline ve günümüz yansımasına geçmeden önce Huntington’a birkaç soru sorup gene ondan kendi cevaplarını alalım;


**İkinci soru:** Peki medeniyetler niye çatışacak? Bu soruyu Huntington aşağıdaki kısaca özleyeceğiz 6 ana nokta ile cevaplardı: Birincisi, medeniyetler arasındaki çatışma sadece gerçek değil, esaslandırır. Bu medeniyetler birbirinden tarihi, dil, kültür, gelenek ve daha önemlisi din yoluyla farklılaşır, farklı medeniyetlerin insanları birçoğundan (hak, sorumluluk, özgürlük, otorite, eşitlik gibi konulardan) farklı görüşlere sahip oluyor. İkincisi, dünya gittikçe daha küçük bir yer hâline gelir. Bu etkileşim, etkileşim ise ayrıllıkları ve farklılıklar körüklüyor. Üçüncü, dünya çapındaki sosyal gelişme ve ekonomik modernleşme süreçleri insanları çok ezişikler içinde tahmin edilemez. Dördüncü, medeniyet bilincin gelişmesi Batının iki yönlü rolü (güzün zirvesi ve özellikle Batılı olmayan medeniyetler arasında edat fenomenine dönüş) tarafından

**Son soru:** Peki bu medeniyetler nasıl ve hangi düzlemde çatışacaklar? Bunu da Huntington medeniyet çatışmasının iki seviyede ortaya çıkacağını söyleyerek cevaplıyor: Mikro seviyede, mücavir gruplar medeniyetler arasındaki fay kırıklıkları boyunca, toprak ve birbirleri üzerinde kontrol kurmak için şiddetli biçimde mücadele edecek. Makro seviyede ise farklı medeniyetlere mensup devletler izafi bir askeri ve ekonomik üstünlük kurmak için rekabet ederken; uluslararası kurumlar, üçüncü taraflar üzerine kontrol kurmak ve kendi özel politik ve dini değerlerini rekabetçilik bir anlayışla ön cancaktır (Huntington, 1997: 23). Bu da medeniyetler çatışmasına yol açar ya da bunun kendisi zaten medeniyetler arası çatışma demektir.


medeniyetlerin çatışmasından ziyade birbirlerine yaklaşımasını ve daha kolay uzlaşmasını getirecektir.


Son olarak, bölgeselleşmeye gelince, Huntington’un belirttiği gibi birlikler çatışmayı yükselten bir unsur olmaktan ziyade birleştirici rol oynuyor. Burada da faylar devre dışı kalmıyor. Çünkü farklı dilden, dinden kültürden, yani farklı medeniyetten ülkeler aynı birlikler içinde yer alabiliyor. Türkiye’nin AB’de yer alma isteği, Çin ve Rusya’nın Şanghay Bloğunda buluşması. Özbekistan’in, Çin (Konfûçüs) ve Rusya (Slav-Ortodoks) ile aynı bloktaki yer almış olduğu gibi.

Bu soruları ve Huntington’un teorisindeki yarış noktaları çoğaltmak mümkündür. Ancak bununla birlikte tamamıyla yadımsadığımızı da söyleyelim.


Bu tartışma zemini 11 Eylül saldırılarıyla boyutlanmış, tartışımanın ötesinde bu saldırı dünyada ve özellikle de ABD'de değişik yankılar bularak dünyanın yeni geleceği şekillendirmede fonksiyon sahibi olmuştur. O nedenle 11 Eylül saldırıları tam anlamadan bu tartışmalara temellendirme ve dünyanın karşı karşıya bulunduğu durumu kestirmek de güçlenecektir. Bu nedenle, bunun sonucunda, 11 Eylül saldırı sebebi ve sonuçlarıyla irdelenmeye çalışılacaktır.

3. 11 Eylül Saldırısının İçerdiği Mesajlar ve Yol Açtığı Sonuçlar


3.1. Olayın İçerdiği Muhtemel Mesajlar: Güçün Üç Saç Ayağına Saldırı

Sonuncudan başlayalım. Bu saldırı analiz edildiğinde bu üçlü sac ayağına bir yönelim olduğu görülmektedir. Peki, neden bunlar?


Saldırıda 20 milyar dolara varan maddi kaybın yanı sıra, 1 hafta boyunca ABD hava sahasını kapattığı (Kanada ve İsrail’de bu arada hava sahalarını kapattılar) dolaysıyla uçaklar uçmamış, insanlar New York başta olmak üzere birçok kente işlerine gitmemiş, dünya ticaret merkezinde 47 ülkeden çeşitli insan ve firmalar büyük maddi kayıplarının dışında bilgi sistemlerini, istihbaratlarını kaybetmiştir. Bütün bunların sonucunda bazı uçak firmaları zarar etmiştir, Swissair gibi dünya çapındaki bir hava taşımacılığı firması kapanmıştır, Boeing bile üretimini kısma yoluna gitmiştir, sigorta şirketleri iflas etmiştir ve büyük firmalar büyük zararlar görmüştür. Dolaysıyla ABD’ye ve onun ekonomisine bu yolla darbe vurulmuştur.

Ama bunun dışında asıl önemli olan bir başka boyut, saldırıın hem ABD hem dönya için taşındığı sembolik anlam ve verdiği mesajdır. Bilindiği üzere SSCB’nin dağılmasından sonra ABD tek süper güç olarak ayakta kalmış, körfez savaşına da adeta dönya abası altında sopa görmek için bu gücünü pekiştirmişti. Soğuk Savaş’un sona ermesi ABD küresel düzeyde Yeni Bir Dünya Düzeni (YDD) tesis etme yoluna gitmiş (Baba Bush bu kavramı ilk defa telefuz ederek mesajlar vermişti); ABD bu sürecde, bir yandan en gücünü kendi domiciliary sergilerken öbür yandan ekonomik olarak Japonya, Almanya gibi ülkelerle yarışmanın ve onları ekonomik olarak da alt ederek dünyanın tek hakimi olduğu göstermenin yollarını aramaştırır. Bu süreç aynı zamanda ABD’nin başını çektiği küreselleşme sürecinin en çok tartışlığı olduğu dönemde olur. Sonuçta ABD küreselleşmeci güçlerin aynı şekilde çok bir ülke, bir sembol hâline gelmiştir. Bu aynı zamanda zengin-yoksul ayrimından ve kuzey-  

5 Bu nedenle olacak ki, ismi de “Dünya Ticaret Merkezi” konulmuştur.
güney tartışmasından sonra, küresel güçler ve küresel olmayan güçler ayrırmı gündeme taşmuş, anti küreselcililik şiddet dahiher yolbaşvurma noktasına gelmiştir. Dolayısıyla New York’taki ikiz kulelere yapılan saldırı aynı zamanda küreselleşmeye yapılmış bir itiraz şeklinde de yorumlanabilir.6


Ayrıca böyle büyük bir gücü (bütün savunma sistemine, gücüne, büyüklüğüne rağmen) istenilen tarzda sonuçlanan bir saldırı düzenlenmiş olması ABD’nin askeri prestijine, etkinliğine büyük bir darbe vurmuş, bu eylem (tankta taş atan çocuk gibi) adeta korku duvarını aşan bir deneme nitelikte olmuştur. Daha doğrusu bu olay ile tek kutuplu dünya imajı ve monist bir yapı üzerinde yükselen Amerika’nın dünyayı tek hakkını olduğu şeklindeki yaygın imajı büyük yara almıştır.


6 New York sadece ABD’nin ekonomik kalbi değil, aynı zamanda dünya ölçüğünde küresel bir kent olması buna işaret eder.
4. Saldırının Dünyaya Yansımaları ve Muhtemel Sonuçları

Bu saldırı Usame Bin Laden yapmaması bile ki, bunun ABD açısından çok büyük bir önemi yok, ABD bunu gerektiğinde Afganistan’a müdahale etti, ardından da Irak’ı işgal etti, bunun birkaç nedeni vardır. Bunlar petrol, Orta Doğu ve Orta Asya’nın kontrolü, İslami fundamentalist hareket grup, örgüt ve devletlerde gözdağı verme ve nihayet YDD’de yeni bir dizayn yaparak hâlâ tek süper güç olduğunu göstermek ve kanıtlamak istedikleri.

4.1. Enerji Kaynaklarına Dayalı Bir Egemenlik Alanı Yaratma

Ülkeleri ve imparatorlukları büyük güç hâline getiren unsurların başında, kendi dönemlerindeki kritik üretim maddesinin üretimi yanında geçtiği yolları kontrol altında tutmak gelir. Makine öncesi kritik üretim maddesi baharattı, makine sonrası kritik üretim maddesi ise enerjidir. O nedenle enerjide kullanılan kaynaklara sahip olan ve onun dolaşım yollarını kontrol eden (ulaşılabilirliği sağlayan), dünyayı da kontrol edecek bir ülkelere denilebilir. ABD hem Orta Doğu’daki enerji kaynaklarına ulaşılabilirliği sağlamak hem de burada bulunan, kendince arıyorsa etkileceği ülkeleri yeni uluslararası düzen eveydirmek amacıyla (Büyük Orta Doğu Projesi çerçevesinde) buralara saldırmayı düşünmektedir.

Dünyada mevcut petrol rezervlerinin üçte ikisi Hazar Bölgesi’nde (Kafkasya ve Orta Asya’da) ve Orta Doğuda (özellikle Irak, İran ve Arap İttifakı’nda) bulunmaktadır.


Orta Doğu petrolcileri içinde durum farklı değişildir. Irak burada kilit noktadır. Burada bulunan kaynakların hakimiyeti ABD’nin elini güçlendirmenin ötesinde

---

kontrol gücünü de artıracaktır. Böylece Hazar ötesi ve Orta Doğu enerji kaynaklarının mülkiyetinden ziyade, istikrar içinde ona ulaşılabilirlik sağlanarak ABD’ye diğer rakipleri karşısında önemli üstünlükler sağlanmış olacaktır.

4.2. Orta Doğu ve orta Asya’nın Kontrolü


₉ Irak Savaşı’nda ABD ittifak cephesi zorunlu mühim münbih mertebe geniş tutuymu çağı, büyük devletleri yanıma almakla çağı, BM’yi istekleri gibi yönlendirdi, Müslüman ülkeleri bölüldü, Saddam yönetimde kimsesiz sığın tehditini bünye birden ve varuş için gerekli oramanu sağlandı, süreli bloke edebilecek ülke konumundaki Rusya’nın sesini kıstı. Ancak her iki ülkenin (Rusya ve ABD’nin) temel çıkarlarının bölgeye uyuşması nedeni ile bu durumu geçmiş olduğunu söyleyebiliriz. Çin ise, fiili savaşı itiraza doğru zaman smidilik pozisyon almış. Dolayısıyla ABD’nin son saldırı vesilesi/bahanesi ile bu bölgeyi yönetimi hukuku değişle bile fiilen Şanghay Bloğunu smidilik rolantıya almış, bloke etmiş durumda.
4.3. İslami Fundamentalist Hareket, Grup, Örgüt ve Devletlere Gözdağı Verme

ABD yukarıda sayılmış olan çeşitli örgüt, grup ve devletlere, belirli bir sıra dönemi içinde saldırılar yaparak bunların kimini bertaraf e, kimini zayıflatarak kendisine yönelik yeni tehlikeyi bir süre için durdururken, aynı zamanda bununla dünyanın geri kalananına hem gözdağı vermekte hem de dünyanın hamisi rolünü sürdürmeye ve pekiştirmeye çalışmaktadır. Ancak bu işin siyasi ve sosyolojik temellerini idelemek gerekir.


4.4. Yeni Dünya Düzeninde Yeni Bir Dizayn Yapmak

ABD epeydir hem mali konulardaki sorunlar hem yeni ekonomik güç odakları (Japonya, Almanya gibi) hem de yeni stratejik güç odakları (Çin, AB gibi) karşısında ve dünyanın tek hâkimi olma ve Yeni Dünya Düzenini oluşturma gibi konularda güçlüklerle karşı karşıya bulunuyor, güç ve irtifa kaybediyordu.

Soğuk Savaş sonrası oluşan YDD özellikle iki gelişmeye tarafından tehdit ediliyordu: Birincisi, Çin, Rusya, Almanya, Japonya ve Hindistan gibi ülkelerin devamlı büyümesi ve YDD’ne sigmamasıdır. Çin ve Rusya askerî olarak büyürken, Almanya ve Japonya ekonomik açıdan, Hindistan nükleer silah olarak ABD’yi ve YDD’ni tehdit etmekteydi. Bu konunun Hazar ötesi enerji kaynaklarına ABD’nin istediği biçimde ulaşılaması ve işletmesi güçlüştü. İkincisi, İran, Irak, Libya, Sudan, Kuzey Kore gibi (sayıları ABD tarafından 17 olarak belirlenen) doğrudan ABD’ye karşı olan ve YDD için yarattığı tehditler. 11 Eylül Saldırısı bütün bunları yeniden düzenleme konusunda ABD’ye olan tanımış oldu. Gördüğü gibi ABD bir taşla âdeta kuş katliamı

10 Brzezinski Amerika’nın The Wall Street Journal gazetesinin Avrupa baskıında yayınlanan makalesinde bütün bu planı şöyle çiziyor: “ABD’nin mücadelede başarı ile çıkması için hem asham de siyasi cephide etkin hareket etmesi lazımdır. Bu maksatla uzun, orta ve kısa vadede yürürlüğe konulacak bir plan dahilinde hareket etmesi lazım gelir” diyör. Brzezinski’ye göre kısa vadede Usame Bin Laden’e ve Taliban’a savaş açmalı ve bu savaş “acı vermelidir”. Orta vadede teröristlere destek veren ülkelerdeki rejimler yıkımlı (Irak’ta Saddam gibi), uzun vadede ise Rusya ve Çin’in de desteği sağlanarak önceki ABD ve Batı Avrupa güvenliği sağlanmali, kararlı ülkerin birleşmesine odaklanmalı, siyasi ve mali destekleri kesilmeli,

5. Saldırının ABD’de Yol Açacağı Sonuçlar/Etkiler


Bu gelişme dünyanın ötesinde Amerikalılarda bir şok etkisi yapıp ve bir toplumsal travmaya yol açtı. Bunun sonucunda iki yönlü psiko-sosyal bir gelişme olduğu denebilir: Bir yandan, ABD vatandaşları olanı üstü derecede korkmuş, ürkmüş, onurları zedelenmişti; öte tarafta, bu korku ve endişe oranında (bütün büyük felaketlerde olduğu gibi) bir birine kenetlenmiş âdeta ilk defa bu oranda ABD milliyetiçiliği tetiklenmiş. Hatta bu saldırdı, sıkıntılı,

kontrol altında alınmakla (02 Ekim 2001, Radikal) Merkeze ABD’yi koyan ve tüm dünyayı onun çıkarlarını doğrultusunda dizayn eden bir plandır, söz konusu olan.

II. İkiz kulelerin seçilmesinin psikolojik boyutu da var. Amaçlanmanın sadece orada bulunanları öldürmek olmadığı, onların ölümünü bütün Amerika’ya ve dünyaya izletmek suretiyle küresel tedirginlik yaratma olduğu anlaşılmıştır. Nitelikli bu saldırlar dünyayı ölçüğünde küresel bir tedirginliğe yol açmış, herkes kendi durumunu özdeşleteştirme ve yansıtma yoluyla tekrar gözden geçirilmiş.
saldırınlık ve nefret güdülerini tetiklemiştir, bu duygular bir anda yön değiştiren keşif gruplarında (Müslümanlara) karşı ön yargıyla ayırmaya ve (ABD’de ilk defa görüldüğü biçimde) bir ırkçılığa yol açmıştır. Dolayısıyla ABD’deki saldırı, organizasyonu, çapı, biçimi ve etkileri bakımından küresel bir teröre yol açmıştır ve böylece artık küresel bir kavram sadece ekonominin teknelinde almayıp, dış gruplara (Müslümanlara) karşı ön yargıyla ayrılmaya ve (ABD’de ilk defa görüldüğü biçimiyle) bir ırkçılığa yol açmıştır.

Dolayısıyla ABD’deki saldırı, organizasyonu, çapı, biçimi ve etkileri bakımından küresel bir teröre yol açmıştır ve böylece artık küresel bir kavram sadece ekonominin teknelinde almayıp, dış gruplara (Müslümanlara) karşı ön yargıyla ayrılmaya ve (ABD’de ilk defa görüldüğü biçimiyle) bir ırkçılığa yol açmıştır.


**Ekonomik Sonuçlar:** Saldıranın ABD’ye maliyetinin yan etkileri ile birlikte 200 milyar dolar olarak hesaplandığı açıklandı. “İkiz Kuleler”deki küresel firmalar maddi zarara uğramaktan başka, bilgi ve iletişim şebekeleri tahrip oldu, beyin takımını kaybetti. Yetişmiş önemli bir insan kaynağı (yaklaşık 7000 kişi) yok olduğu. Ayrıca Boing gibi dev uçak

12 Camilerde saldırılar düzenlenmesi, Müslümanların tecrit edilmesi, Orta Doğu kökenli grupların yaşayanları, davanın bir çok olmasına iliskinlikte pozitif bir rol oynayacak mühakke olacaktır. ABD’de yapılan bir araştırmada, “İkiz Kuleler”deki küresel firmalar maddi zarara uğramaktan başka, bilgi ve iletişim şebekeleri tahrip oldu, beyin takımını kaybetti. Yetişmiş önemli bir insan kaynağı (yaklaşık 7000 kişi) yok olduğu. Ayrıca Boing gibi dev uçak


Askerî (Güvenlik) Sonuçları:

Bu saldırı artık klasik savaşların bir anlamda son erdiğini, terörizmin kılık ve biçim değiştirerek yeni bir savaş biçiminin karşıtırılacağını ortaya koymış bulunuyor. Nitekim bu saldırıda ilk defa dünya tarihinde bazı ilkler yaşanmıştır.

 gratuita olarak AB'nin savunma zaaflarını ortaya çıkarmakla kalmamıştır, aynı zamanda tek kutuplu dünyada ve bu sistemün hakimiyeti olduğu iddia eden AB'nin imajına indirilmiş bir darbe olmuştur. Bu eylemde AB'nin en önemli iki güvenlik kuruluşu olan Merkezi Haber Alma Örgütü (CIA) ile Federal Soruşturma Bürosu (FBI) büyük bir yara almış, adeta AB'nin bu konudaki gücünün kağıtlandırkaplan olduğu ortaya çıkmıştır. (Buna rağmen bu dönemde bu örgütlerden hiçbirinin görevden alınması veya istifa etmemesi manidardır ve düşündürücü). Ayrıca sadece Amerika'nın değil, bir yerde dünyanın jandarması yürüten Pentagon'un merkezinin 1975, emekliyi ortadan kaldırılmış hem de AB'nin vurulamazlığı/dokunulmazlığı ortadan kaldırılmıştır.

Pearl Harbour'dan sonra (ki bu düzenli bir ordu tarafından ve merkezi Amerika'dan yüzlerce kilometre uzaktaki, bir uçak üstünde gerçekleştirmiş bir olaydı) en büyük saldırı olarak tanımlanan 11 Eylül saldırıları, AB'nin içinde güvenli ve askerî açıdan birçok yeni düzenlemeye yol açtığı biliniyor. Bunlardan biri AB'nin Yıldızlar Savaşı (Nükleer Füze Kalkanı) Projesi'ni yeniden hayata geçirmesi için zemin yakalama yolu açtığı biliniyor. Öbürü ise Askerî harcama ve personel kısmına politikasından vazgeçerek bunları daha da güçlendirmesi ve bunun sonucunda da daha şahin polikalara yönelik olmaya duromuştu.


15 Bilindiği üzere Reagan döneminde başlanan, maliyeti 500 milyar dolarla ölçülen, Amerika kıtası üzerinde nükleer şemsiye oluşturma projesi babyasa Bush döneminde devam ettirilme istenmiştir (ki SSCB’nin yakalmasına neden olan unsurlardan biri de bu proje olarak belirtilmektedir: Reel sosyalizmin bazı sorunları yanında SSCB bu silah karşısında mali olarak çökmiş, AB ile yarışamayınca dağılp gitmiştir.) Ancak Clinton bu projeyi gerek iç ve dünya
İkinci olarak, Clinton yönetimine göre daha sertlik yanlısı olan oğul Bush yönetimi (ki bunların çoğun baba Bush döneminden kalma kişilerdir.) dünyanın birçok yerinde (başta Afganistan ve Irak olmak üzere) bu şahin politikaları hayata geçirme fırsatını elde ettiler.

SONUÇ: ASİMETRİK DÜNYA, ASİMETRİK SAVAŞ, ASİMETRİK SONUÇLAR


KAYNAÇA


Kongar, Emre, (2001), Küresel Terör ve Türkiye. Remzi Kitapevi, Ankara


The Globalization Phenomenon—as a whole—implies economics and finances, commerce, labor market, informatics technologies, communications, educations, culture, administration, politics, security, etc. Globalization also implies juridical, ethno-cultural, psychological, historical aspects and so on and so forth. So globalization, namely the generalization of the extremely complex system of the contemporary reality, has important effects on the entire limits and levels of the whole: communities, states, zones, regions, and continents.

Critics see globalization just as transnational corporations, with maximized profit-making, when states and nations have diminished their development. The adepts put into light just the good effects (political, economic, educational, technological etc.). A couple of years ago, Gordon Smith and Moises Naim discussed about “the wave of the international integration and of interdependency, when the links and the impact of these links, considering the person level and the state level, are numerous, deeper, but more transforming, implying changes within our way of living, and our way of wishing for how to be leaded”.

Now, coming back to the whole named globalization, we find out that that is conditionally dependent on a part of it, namely the Security. For the entire whole to function, it is necessary to find security on the entire levels: communities, states, zones, regions, and continents. That refers to security as environment, as a state of being, as a coming into being, but which is in balance with the insecurity inducted by the perils, which, on their part, are also global.

Considering that, Zygmunt Bauman describes what he calls “the new world disorder”, as the world’s problems would have now an indefinite, non-organized, and self-propelled character, along with an unpredictable and out of control evolution, having no center/board of command or committee/managerial office. Under this situation, it seems to be right to ask whether is there possible to be at least controllable and controlled insecurity, in order to have globalization under security circumstances, and also security under globalization?

These two realities—Globalization and Security—share interdependent relations and they put each other, simultaneously, into cause to effect, and effect to cause relations, while they aim to stability.
Taking into account its evolution, globalization—an as real, irreversible, complex, continuum, dynamic, and deep phenomenon—is permanently modeling and remodeling itself, it implies specific forces of different contents (global, zonal, regional, local, national and individual), and it develops a system of processes. That system has various descriptions. Some authors consider that through globalization, the world can see the wave of forces, which can ask for integration and uniformity within a global, homogeneous and commercial network, through rhythmic music (MTV), fast computers (Macintosh), and fast food (McDonalds): in a single word, a “MacWorld”, connected and linked through four elements: technology, ecology, communications and commerce.

This complex system of processes displays itself simultaneously, and it requires interdisciplinary approaches of globalization strategy and of security strategy, which means an exhaustive approach. That is why I shall present, synthetically, just three subsystems.

**Economic Globalization** defines an assembly, which components, being spread all over the world, are the interconnected and interdependent national economics, showing specific phenomena such as:

1. The production factors have great international mobility; the production processes and the markets for labor, goods and services integrate themselves progressively, and they compete strongly on markets; that is why the national market cannot be protected anymore, even if the state involves itself on that. The transnational connections are amplified, and sometimes specialized. As Aurel GHIBUTIU, the former President of Chamber of Commerce and Industry of Romania observed, they make problems to be more global than national.

2. The interconnection and interdependent degree increases itself, being determined by the telecommunications technology and the global transport facilities.

3. On-line, on the world’s level, the great companies promote economic plans, on various periods, showing rentable prices for various products.

4. The system of the multinational firms is developed; the phenomenon of excluding the non-performing firms is extended; the polarization of richness and economic power is accentuated; the geo-economics and geo-social differences considering the prosperity and migration phenomena from poor countries to prosper countries are carrying on.

5. The characteristic processes of opening the economics through goods and assets are extended.

6. The commerce develops faster than production, and, in a specific way, the international and the regional trades configure themselves: 50 % of the South-East of Asia (the amount of 25 % of the world’s trade!) is directed again toward countries of Asia; 2/3 of the Western Europe go towards Europe, too; 60 % of USA and Canada export is directed toward North America and EU.
7. If the access to the natural resources is going to be stopped, the industrial states intervene in the states having precarious economies.

**Financial Globalization** is accelerated, and it is interconnected with the acceleration of the global economic process. It is formed of components spread all over the world. Its specificity is given by phenomena such as:

- The boom of the international production, and of financial transactions.
- The assets free market and the extraterritorial assets increase exponentially.
- The increasing of the number of countries, which absorb the export capital from other countries, and encourage the *direct foreign investments* (DFI). The DFI facilitates the economic development, the export, the access to technological innovations, the increasing of the number of employed persons, the competition between the initiators, and the consumers of such financial fluxes.
- The DFI volume is increasing: of 6 times during 1950-1970, and more than 10 times during 1980-1989. In countries of Central and Eastern Europe, the increasing is of 13 times during 1991-2004: in Latin America and The Caribbean the DFI flux increases of 10 times during 1990-2004. China has, in 2004, 31% of the global flux of DFI, and Brazil has 28%.
- The DFI percentage within the World Brut Intern Product (BIP-W) is increasing: from 5% to 15% during 1980-1989: the world leaders in DFI are USA, EU, and Japan, which, in 1990, have 90% of the world stock of actions in foreign countries; 2/3 of this stock belongs to economic developed countries.
- The volume of the financial transactions is increasing: 200,000 millions USD/daily, in 1985, and 1,400,000 millions USD/daily, in 2000, by using new financial instruments (options, futures, swaps), giving up some juridical barriers, developing the goods markets, and communication between the financial markets.
- The fictive economics and the *future* type of the financial markets are developing: in 2004, in the world, there are 60 *future exchanges* in Europe and USA, and over 40 *future exchanges* in other countries. The future type of the financial markets has a positive effect over stabilization of the increasing of the national economics, and it permits the forming of three kinds of prices’ structures: CBOT for the agriculture products; LME (London Metal Exchange) for non-ferrous metal; LIFEE (London International Financial Futures Exchange) for financial derivates.
- It is confirmed the logic of the global financial markets, having inevitable effects over the entire subsystems of society.

This economic-financial globalization, as a whole, has a strong impact over the security environment, including the national level.
National Security: Nowadays, national security doesn’t refer anymore, strictly to the frontiers’ geography. This special situation is determined by important and numerous evolutions. We are going to describe some of them, pointing out those which are influenced by the subsystem of economic-financial globalization:

– Increasing of the discrepancies between the states of the rich center and the states of the poor periphery;

– Accentuating of the partnership sequences, the dialogue, confidence in the evolution of the world’s development, technological integration of the informational processes and communication, culture penetration;

– Producing of diffusion of high technologies, including the military ones, towards the center to the periphery, which has a multiple effect on security; they are proliferated till the Cold War, including the technologies and the weapons having a great power of destruction;

– Opening of the national space, of the intercultural, the perspective of free access to the common values of the humankind. There are two realities facing each other: On one hand, the legal or illegal, fast and consistent flux of data, news, information, ideas, cultural values, assets, goods, services, technology, disease, weapons and persons; on the other hand, the less and less reduced control of the frontiers. People, values and ideas are moving over the frontiers, and, sometimes, over the continents, but not all the time this movement is utile to security; the population’s migration is followed by these persons’ very special way of behavior/manifestation/action.

– There are also registered aspects of “forced globalization”, “imposed globalization”, wiping out of the national identities, over hierarchy and periphery, domination, imposing of aims, orientations and interests, which belong to the powerful ones; it is accredited the idea that independence and freedom of nations have become anachronistic, that they can be preserved by some kind of alliance, or by some kind of world power.

– Within the global world, there are realities and tendencies, which can get out of control, and they can generate an unexpected world order;

– We are facing the asymmetric and atypical war, which is provoked by terrorism and the trans frontier organized crime;

– It is developed the impact of globalization, and the new vision over the security environment, where there are registered great geopolitics changes.

Corruption, as the Main Threat for the National Interests of Romania

Far of being an actual phenomenon, or even an isolate one, corruption and the inherent reactions, which it provoked, demonstrated the inefficiency of defensive approaches developed till now. The scandals were rapidly developed under the eyes of the public opinion, the provenience of the implied persons was
various, from the central or local authorities to physicians, policemen or teachers. The methods became keen, and hard to be identified, under the circumstances of the functional opacity of some institutions. All these demonstrate that the corruption’s phenomenon steps over any kind of rigidity, while it proves to be expansive, flexible and precautious. Parallel with that, the institutions implied in combating corruption are still searching for their identity, they are following reforms of the legislative revisions, and they are dominated by speedless bureaucracy, always being “catch on wrong leg” by the innovative burst of corruption.

The public is the viewer of such type of manifestations. It has an opinion, which has always been formed by information and its own experience, it reviews its opinion, and it is satisfied when it is coming into an acceptable normality, from its own point of view. Parallel with that, the public can hardly express itself, its voice is hard to be heard; the sensation is that those who decide are not interested in the opinions’ trends, and they do not know the reality on the mass level.

The corruption acts are penal acts. They represent a very bad social peril, and they are punished in prison. The main corruption infractions are the following: given bribery (direct or indirect promise, offering, giving money, or of any item of value to influence the actions as an official or other person in discharge of a public or legal duty. The bribe is the gift bestowed to influence the receiver’s conduct, in order to fulfill, to not fulfill, or to delay his/her action); taken bribe (receiving, or soliciting money or of any item of value to influence the actions as an official or other person in discharge of a public or legal duty; to accept the promise of such items of value, to influence the receiver’s conduct, in order to fulfill, to not fulfill, or to delay his/her action); traffic of influence (receiving or soliciting money or of any item of value, or accepting promises, or gifts, directly or indirectly, for his/her self or for other person to influence or to let somebody know that he/she has influence over an official, so to determine the latter to do, or not to do an act in discharge of a public or legal duty); taken of items of value (receiving of money or of any item of value as an official, after he/she has fulfilled an act related to his/her position, considering its role of functioning).

Corruption is just one of the consequences of the general lack of control over the government, and the government transparency, which derive from the administrative culture of the communist period, and it survives due to bad and complicate regulations. As far as corruption will be the single way to make administration to function, it will continue to exist, despite of any punitive acts against it. Where there is no civic culture, and the juridical system’s reform is delayed, it is possible not to function the vertical mechanisms of control (the elections), along with the horizontal mechanisms (courts of law). If these systems are full of too many responsibilities, exactly in the moment when they should become efficient to gain their legitimacy, there is the risk to be run over
by these tasks. In the developed democracy, the vertical control is assured by regular elections, and by competition for resources on different levels of power. The horizontal control is assured on the formal level by legislative and court of law power, and also by NGO’s, groups of interests, mass media, which are powerful and correct, having an essential contributions.

The rapid way to win over corruption, from the interior of an institution, seems to be the initiation of the structural reforms. For example, in the case of police and justice, they were too powerful over the citizens, and it is about time to be distributors of the public things, of law and order, in their case, so to answer, in the same time, for the quality of their services. If the rules of the game are still the secret and the aberrant practices, the most courageous of the citizens will go on bribing the general attorneys, the judge, and the policemen. The only way to make law and order to be correctly and impartial distributed is transparency and responsibility, on the horizontal level, and not on the vertical level, since now.

Corruption and the public responsibilities are regulated by several laws, which are contradictory, or they open the ways to be interpreted. The status of the public officials, for example, does not refer to the official’s activities before, and after he/she has the respective position, and it does not give penalties for the incompatibilities between the position as public administrator, and some economic activities, just, in the worse case, asking for resigning. The economic activity has an unclear formula, because of the fact that it opens the possibility to make profits by any ways. The administration needs a Conduit Code, not just for assuring legality and the current practice, but to offer also a comprehensible guide of action in any situation.

In 2006, the World Bank and BERD study reaffirm that Romania is a corrupt country. The study, entitled “Business Environment and Enterprise Performance Survey- BEEPS), was done by questioning 9.500 representatives of an equal amount of enterprises from 26 countries in Central and Eastern Europe, including Turkey, and the majority of states of the former Russian block.

The percentage of enterprises that act in Romania, and for which corruption is still a problem for business, is almost 50 % (!), over the South-East European average, and more over the EU percentage (38 %). This percentage has been little diminished after the BEEPS percentage, in 2002.

The same study also indicates that the business environment is less favorable to productivity than that in Ukraine, Georgia, Belarus, or Albania! The progresses concerning the structural reforms are twice important than in Moldova, Ukraine, Georgia, Hungary, Poland, Czech Republic and Lithuania, and it is third times important than that in Armenia, and four times than that in Serbia and Montenegro. Considering that, we can compare ourselves with Uzbekistan, Tajikistan, Azerbaijan, Bosnia & Herzegovina, Estonia, Slovakia and Bulgaria. The percentage of firms that are paying protection taxes is of 13
% in Romania, by comparison with 9 % – the South-East European average, respective 8.5 % in EU. The percentage of annual selling of the firms, which are paying protection taxes, is of 0.25 %, much over the South-East European average.

Generally speaking, related to the problems of the business enterprises, Romania, as the majority of those 26 countries included by BEEPS, has registered progresses, more or less significant ones. But there are also some important chapters, where there are regresses, and that is why we are in a delicate position, by comparison with the situation of the rest of the South-East European countries. Those are represented by transportation, education and the workers abilities, the law legislation and the costs for the labor force, for obtaining visas and business licenses, for customs regulations, and for those referring to foreign trade, and the taxes system.

In a report presented this month, Transparency International-Romania has noticed that, related to combating corruption phenomenon into the state’s institutions, there is no significant evolution for the last year. TI also has realized a report during March 2005-March 2006, where they have analyzed the problem of corruption in Romania.

In the chapter about combating corruption, TI indicates as factors for lacking the precisely moment to create the instruments for regaining the wealth, taking into account the UNO Convention against corruption, the low administrative capacity for preventing and combating wash money, lack of cooperation, inefficiency of administrative jurisdiction, and the neutrality of disciplinary commissions for public officials.

Related to prevention, in the report presented by TI-Romania, the important aspects on the level of administrative procedures related to citizens, are very simple and clear, but without a visible impact on little corruption.

TI-Romania thinks that during the analyzed period (March 2005-March 2006) public institutions have improved their administrative procedures.

Despite that fact, from the citizen point of view, the anti-corruption reforms do not encounter the target results, and there are still problems in relation with the public sector.

TI-Romania appreciates as necessary preventing corruption and the security of public decision within the public sector, especially in domains of health, education, public acquisition, infrastructures and local public administration agreements.

The organization considers that there are no significant behavioral changes from the part of the public officials, by comparison with the citizens and the other beneficiaries of the public services.
Also for the prevention sphere, there is noticed that applying of the decisional transparency law has suffered serious recoil, and the Law 544/2001 for the information access is boycotted by public institutions, for its excessive secret of information. The law of protection the integrity notifications has not been applied by public authorities, which have the obligation to harmonize the internal regulations, and to disseminate its sections.

The anti-corruption dimensions are structured on the following components, which were analyzed as efficacy from 1 very weak to 5 very good:

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Short Term</th>
<th>Intermediate Term</th>
<th>Long Term</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Prevention</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Combating</td>
<td>1</td>
<td>3</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Sanction</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>Non-concluded</td>
</tr>
</tbody>
</table>

The key-requests for the national system of integrity in order to cover the lacking:

- Institutional Infrastructure of control for conflicts of interest, incompatibilities and wealth.
- Perfection of the procedural law so to ensure cooperation and efficacy of common politics.
- Perfection of substantial law to complete the institutional competencies of enterprises, which reclaim non-justifiable limitations.
- Functionality of ministerial responsibilities on the existent normative frame of work.
- Usage of administrative and disciplinary instruments for any type of breaking the law.

In conclusion, after this attempt for a not so optimistic radiography, all we have to do is to keep us optimistic, hoping that things will develop and that the politics willpower manifested by the authorities rhetoric will be doubled by much more expertise and coherence.

Romania is still a country having a high level of corruption, keeping itself on the level of 3 points from 10 possible, in the Index of Corruption Perception, calculated by information amalgamation of independent studies, and of deeper interviews with all the entire Romanian environment (political, administrative and business), not just with foreign investors or with the participants to public acquisition auctions.
REFERENCES
HINDİSTAN ÇİN İLİŞKİLERİNİN BUGÜNÜ VE YARINI

SARIALİOĞLU, İrşat∗
TÜRKİYE/TÜRKİYE

ÖZET

Küreselleşme sürecinin üretimin coğrafi mekânlarındaki değişikliklerin uluslararası sistem üzerindeki en önemlili etkilerinden birini “Asya’nın yükselişi” oluşturmaktadır. Doğu Asya’nın yaşadığı hızlı ekonomik kalkınma süreci dikkatleri bölgeye toplarken, Çin ve Hindistan’ın muazzam nüfusları ve geniş coğrafyalarıyla dünya dengeleri üzerinde gelecekte nasıl bir etki yaratacağını sorusu cevabını arama devam etmektedir. İki ülke arasındaki ilişkilerin niteliği ve gelecekte ise algılanacağı güzergâh, bu soruya verilecek tatmin kâr bir cevabın en önemli parçalarından birini oluşturmaktadır. İki büyük komşu arasındaki ilişkilerde odaklanılan çalışmalar incelendiğinde, mevcut literatürün önemli bir kısmının sorun ve çatışma alanlarına odaklandığı görülmektedir.

Bu tebliğde, mevcut sorunlara rağmen, Hindistan-Çin ilişkilerinin iş birliği için elverişli potansiyeller barındığı gösterilmeye çalışılmaktadır. Tebliğde, ebedi komşular arasında tarihi boyunca devam eden etkileşim ve rekabeti dikkate çekilmektedir, ancak rekabetin zorunlu olduğu savunulmaktadır. Tarihsel örnekler ve güncel gelişmelerin analizleri üzerinden sorun alanları ve rekabetin maddi koşulları varlıklara korumalar da, başka değişkenlerin etkisiyle iki ülkenin birçok konuda iş birliği içinde hareket edebileceğini gösterilmeye çalışılmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Hindistan-Çin ilişkileri, Doğu Asya, iş birliği ve rekabet, çok kutupluluk, sömürgecilik.

ABSTRACT

One of the most important effects of globalization which has recreated the geographies of production, over the international system is “Rise of Asia”. While East Asia’s economic miracle takes all attentions to region, China and India have a special place within the debates about the future design of the world order. The character and possible future trajectories of the two countries’ relations are significant parts of those debates. But, when we look at the studies that focus on the relations between two big neighbours, we can see that most of

∗ Arş.Gör., Gazi Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü, Ankara/TÜRKİYE e-posta: irsadsarialioglu@yahoo.com
the literature has a perspective which gives primacy to problems and conflict potentials.

In this paper, I chose a different perspective to analyse the relations. I try to show that relations between China and India have also sufficient potentialities for cooperation. Although I underlie the interactions and competition which has continued during the long history of the relations, I claim that competition does not necessarily create conflict. By using historical examples and analysing the current developments I try to tell that even the material conditions of problems and conflict issues continue to exist, two countries can cooperate in many areas under the pressures of other factors.

**Key Words:** Relations between India and China, East Asia, cooperation and competition, multipolarity, imperialism.

**GİRİŞ**

Coğrafi olarak neredeyse başlı başına birer kıta büyüklüğüne sahip bulunan, barındırdıkları nüfus açısından ise dünyada ilk iki sırayı paylaşan Çin ve Hindistan arasındaki ilişkilerin, iki komşu ve kadımden medeniyetin oluşum ve evrim süreçlerinin hikâyesi olarak okunabilecek tarihi karakterize eden temel unsurları şu şekilde özetlemek mümkündür. Coğrafya ve tarihin mahkûm ettiği ebedi komşuluğun uzun tarihi boyunca iki ülke arasında özkökli ticari ve kültürel alanlarda kesintisiz devam eden etkileşim, bir yandan rekabeti kamçılarken diğer yandan önemli potansiyel iş birliği zeminleri hazırlamış, iki ülke ilişkilerinin tarihindeki dalgalanmaların yönünü belirleyen ise, tercihlerin dışardan gelen müdahalelerin de gölgesinde çalışmaya kadar uzanan rekabetten mi yoksa iş birliği arayışlarından yana mı yapılacağı sorusuna verilmiş cevaplar olmuştur.

Hindistan Çin ilişkilerinin bugününü anlamak ve olu ş hâlindeki yarına bugünün bırakacaklarını kurgulayabilmek için bu tebligde, ilişkilerdeki dönemlik dalgalanmaların günümüzdeki yönüne uygun olarak, rekabet unsurunun varlığını yadsımayan bir iş birliği perspektifi esas alınmak suretiyle konuya yaklaşılacaktır.

**I. Fikirler, Ticaret ve Teknoloji Alanlarında Etkileşim ve İşbirliği**

Arkalarını yaklaşış beş bin yıllık mazilerinin birikimine yasayan dünyanın en eski iki medeniyet havası arasındaki ilişkilerin kökleri de bu büyük tarihin derinliklerine uzanmaktadır.1 Giriş bölümünde de işaret edildiği gibi komşular arasında neredeyse kesintisiz devam eden karşılıklı etkileşim ve rekabetin iç içesi ilişkilerin uzun tarihi macerasını yüzeylere üzerinden aşarak özetlemekteydi.

---

Coğrafyanın ortaya çıkardığı engellere rağmen tarihin hemen her döneminde yüksek düzeylerde seyrederek iki ülkeyi birbirine bağlayan ticari, kültürel, dini etkileşim ve alışveriş süreci, bilinen tarihi başlangıç noktası olan İÖ 221’den günümüze kadar önemli boylu ulaşarak devam ede gelmiştir. Alışverişin ticaret ve teknoloji tarafında Çin’in ağırlığı hissedilirken, geniş anlamda fikirler konusu olduğunda Hindistan’ın açık üstünlüğü kendisini göstermektedir.


Ancak fikirlerin bu göz kamaştırıcı gücü dile getirildiğinde, komşular arasındaki alışveriş ve etkileşim sürecinin tarihi seyri içinde Çin’in avantaj ve üstünülklerini de gözden kaçırmamalıdır. Başta ipek olmak üzere birçok ticari mal Hindistan’a Çin üzerinden taşınırken, birbiriyle getirdikleri Çince isimler Hint alt kültürün mirası içinde koruna gelmiştir. Ayrıca, ilişkilerin tarihinde Çin’in Hindistan üzerindeki etkisinin yalnızca ticarette sınırlı kalmadığını, teknoloji ve sanayi alanlarında da komşusuna verdiği dair ilginç örnekler dikkati çekmektedir.

Hızla yükselen Asya’nın iki devi, izledikleri farklı kalkınma modelleriyle günümüzde de fikirler alanında fili bir rekabetin içinde bulunur. Dünyanın en

---

2 Chaturvedi, a.g.e., 5.
4 Das, a.g.m, 105-106.
5 Chaturvedi, a.g.e., 5.
büyük nüfusa sahip demokrasisi olan Hindistan, kalkınmasının demokratik sistem içlerinde sürdürmeye çalışırken, Çin Komünist Partisi siyasi alanda tek otorite kaynağı olarak güçlü elinde tutmaya devam etmektedir. Her iki modelin avantajları ve dezavantajları bulunmaktadır birlikte, uzun vadede zenginleşmenin beraberinde demokrasi taleplerini getirdiği gösteren tarihsel örnekler, Hindistan’ın fikirler alanında komşusunu gelecekte de etkilemeye devam edecek göstürüten desteklemektedir.


çıtayı yükseltmek suretiyle hedeflerini yeniden belirlemişlerdir. 2010 yılında ticaret hacminin 40 milyar dolar seviyelerine taşınması için anlaşmaların, küresel ekonomiye giden daha fazla şekillendirmeye başlayıp gelismeekte olan ülke statüsündeki iki dev ekonomi için rekabetten çok iş birliğine dayanarak bir arada var olma fırsatının mevcut olduğunu dair görüş birliğinde bulunduklarını resmi ağızlardan beyan etmişlerdir. Bu rağmen, 9) Rakamların yakından inceleyip, Çin'in şimdiden Kuzeydoğu Asya'da Hindistan'ın en fazla ticaret yaptığı ülke olan Japonya'nın yerini aldığı ve muhtemelen birkaç yıl içinde de Hindistan'ın dünyadaki bir numaralı ticari ortağı hâline gelen ABD'yi geride bırakacağı görülmektedir. 10) II. Dış Politikada Etkileşim ve İş Birliği

Hindistan-Çin ilişkilerini tarihten bugüne karakterize eden karşılıklı etkileşimin rekabetin yanında açtığı iş birliği ufuklarının ekonomi ve fikirlerle sınırlı kalmayıp dış politika alanına da uzandığını gösteren hem tarihsel hem de güncel örnekler bulunmaktadır.


üzere iki ayrı ve yeni devlet ortaya çıkarırken aynı zaman diliminde Çin, milliyetçiler ve komünistlerarasında yaşanan şiddetli bir iç savaşa sahne olmaktaydı. Hindistan’ın bağımsızlığı kavuşmasının hemen öncesinde, henüz iki komşu, bölgede yaşanan değişimin yarattığı kargaşası ortamından ayrılarak, Mahatma Gandhi şu sözleriyle ülkesinin eski dostluğu uyanırmak arzusunu açıkça ifade etmektediydi: “Özgür bir Hindistan ve özgür bir Çin’in birbirlerile ilişkili ve dostluk içerisinde kendilere, Asya’nın ve dünyanın ortak iyiliği için çalışacakları zamanın özlemini çekmiştir.”


biri olmuştur.\textsuperscript{18} Nehru’nun bu yaklaşımanın önderliğini üstlendiği Bağlantsızlık Hareketi’nin dünyaya baktıştan kaynaklandığını da belirtmek gerekmektedir.\textsuperscript{19}

Bu gerçekçelerin yanı sıra, küresel ölekteki hedeflere ulaşmayı mümkün kılaçak şekilde ülkenin ekonomik gelişimi ve endüstrileşmesinin hızla tamamlanması için ihtiyac duyulan güvenli ortamın sağlanması da Hindistan ve Çin’in komşuluk ilişkilerini dostluk ve iş birliği temelleri üzerine inşa etmelerini gerektirdi.\textsuperscript{20} Çin Halk Cumhuriyeti önceleri Hindistan’a bazı şüphelerle yaklaşısa da\textsuperscript{21} anti-kolonyal fikirler zemininde buluştuğu Hindistan ile etkileşim artırarak iş birliğine girmeyi, hem Asya’nın dünya politikasında güç ve söz sahibi olmasının isteyen iki komşu ülke, ortak amaçlar doğrultusunda ilişkilerini iş birliği zeminine oturtmaları, hem Asya’nın dünya politikasında güç ve söz sahibi olabilmesi hem de ülkenin yaşadığı karmaşa ortamından sıyrılarak ekonomik gelişimin hızlandırılması için yararlı olmuştur.\textsuperscript{22} Görlüğü üzerinde bağımsızlıkların ilk yıllarında hızla kalktı Asya’yla birlikte kendilerinin de dünya politikasında güç sahibi olması isteyen iki komşu ülke, çeşitliliği ve çeşitliliği önleyecek unsurlara yapılıdı gerçekçiliklerini, Hindistan-Çin ilişkilerinde vurgunun iş birliği üzerinde toplanlığı bir diğer süreç de Sovyetlerin 1979’da Afganistan’ı işgal etmesi etrafında yaşanmıştır. 1960’lardan itibaren ilişkilerdeki rekabeti yer yer çatışma boyutuna taşyan komşular, yanı başlarındaki işgal karışımlarında karşılıklı etkileşim ve iş birliğini önemlendirerek işbirliği içerisinde yaşanan vurgu değişiminin sebepleri arasında, 1960’larda, Soğuk Savaşı’nın düzenine girilen rekabetin havası her iki tarafin da ekonomik

\[\text{Das, a.g.m., 106-107.}\]
\[\text{Bkz.: Leng, a.g.m., 74.}\]
\[\text{Bkz.: Leng, a.g.m., 74.}\]
\[\text{Bkz.: Leng, a.g.m., 74.}\]
\[\text{Hint Çin kardeşdir.}\]
kalkınmasına verdiği zararlar da yer almaktadır. Bu dönemde, ilişkilerde iş birliğine yapılmaya başlanan vurgu, Soğuk Savaşın sona ermesinin ardından günümüze kadar artarak devam etmiştir.


28 The Hindu, 24 June 2003, 1.
arttırmaya yönelik anlaşmalar imzalامşlardır. 29 Ziyaret sonrasında yayınlanan bildiride Hindistan-Çin ilişkilerinin küresel ve stratejik bir karaktere sahip olduğunu, iki hükümetin de barış ve refah için stratejik iş birliğine dayanan bir ortaklık kurma kararını aldığı hususlarına yer verilmiştir. 30


**SONUÇ**

Geçmişten günümüze doğru Hint-Çin ilişkilerinin backbone'da iki büyük medeniyet arasındaki münasebetlerin rekabet veya iş birliği unsurlarından sadece biri üzerinden belirlenmiş bir düzenin bulunmadığını görüyoruz. Konuyu değerlendirelimizde rekabet ve iş birliği unsurlarını birbirlerini tamamen dışlayan alternatifler olarak ele almak ve ilişkilerle “yapay rekabet edeceler ya da iş birliği içinde hareket eceklere” şeklinde bir bakış açısıyla yaklaşım yerel olmaktadır. Rekabet ve iş birliğinin iki büyük ülkenin komşuluk tarihine eşlik etmesi bize ilişkilerin geçmişinde bugünkü anlamamızı sağlayacak alternatif potansiyellerin, vurgulanmışları düzen değişiklikleri arz ettir. Bu türdeki ilişkiler, yan yana görülebilecek alternatiflerin bir araya gelerek, daha karmaşık bir yapıda etkileşimleri sonucunda belirlenmektedir.

Hindistan-Çin münasebetlerinde rekabet ve iş birliği unsurlarının yan yana var oluşunun yarattığı karmaşıklık, ilişkilerin belli belirli bir şekilde yalnızlık

---

30 Lancaster, a.g.m., A16.
okunması riskini de bünyesinde barındırmaktadır. Bunlardan ilk iş birliği unsuruna vurgunun yoğun olduğu dönemlerde komşular arasındaki sorun alanlarının karanlığa itilmekle birlikte; varlıklarını korudukları gerçeğini gözden kaçırıp tüm sorunların hal olduğu varsayımına dayanarak yapılan okuma biçimidir. Diğer yanlış okuma tarzı ise iki ülke arasındaki ilişkilerin yalnızca tarihsel rekabete dayalı olarak ortaya çıkmış sorunlara indirgenerek incelemesidir. Komşular arasındaki münasebetlerin sadece Tibet, sınır sorunu, Pakistan ile olan ilişkiler, Himalayalar ve Hint Okyanusunda kısıtlıklarla olan girişilen etkinlik yarışı gibi sorun doçuran alanların işi altında incelenmesi, ilişkilere sanki her dönemde bu sorun alanlarının belirleyiciliği altında yürütülen ve yürütülecek olan, sorun alanlarının çerçevesini ve sınırlarını çizdiği mecburi ve belirlenmiş bir tarihi akış imajı yüklemektedir.

ÖZET


Anahtar Kelimeler: İran, milliyetçilik, nükleer tartışma, ABD-İran İlişkileri.

ABSTRACT

Across Iran, which is an Islamic Republic, various perceptions of nationalism that differ from each other endure among social and intellectual groups. Hence, the term “Iranian Nationalism”, springs to mind a kind of “modern” patriotism whose most important milestone was the “Mosaddegh” movement in its historical development process. From late 20th to beginning 21st centuries, Iran finds herself mostly with “nuclear” debate. This nuclear debate is affecting many dimensions of nationalism in Iran and serves for Tehran’s purpose but not for those who are anxious of Iran to be a nuclear power.

Key Words: Iran, nationalism, nuclear debate, USA-Iran Relations.

GİRİŞ

şiddetine alıştırıldığımız, çok kanlı bir yüzyıla girmiş olduk.

Bu yeni savaş döneminde bütün kıyamet; İran’a konuş u coğrafyalarda koptu. Afganistan’da Taliban’ın devrilişi, yeni yönetimin oluşturulması, bu yönetimın nüfuzunu yerleştirmeye çabası ve hâlen sağlanamamış olan sücnet İran’ın doğusunda cereyan etti. İran’ın batısında da Irak’ta Saddam dönemin bitişine, ABD destekli KDP ve KYB unsurlarının ülkeye hâkim hâle getirilmesine şahit oldu. KDP ve KYB’nin ülkenin yarısına yakınında fiili bir zorba denetim uygulamasına, Sûnni Araplar’dan bazı grupların çevre ülkelerine kilit düşmesinin de ortaya koyduğu can cutting direnişine, Şii Milislerin intikam infazlarına, cami saldırılarına, suikastlara ve bütün bunların üstüne yağdıran Amerikan bombalarına şahit olduk. Günlerce süren, Hizbullah-İsrail Savaşı’na, Lübnan’a çok uluslu güçün girişine, Suriye-İsrail Çatışması’nın ve dolayısıyla İran-İsrail Çatışması’nın provasına şahit oldu.

Bu gelişmelerle eş zamanlı olarak, İran’ın nükleer faaliyetlerinde bir hızlanma ve uranyum zenginleştirme konusunda İran’ın ısrarı gündemi işgal etmeye başladı. Geçmiş Siyh Dönemi’ne kadar uzanan nükleer faaliyetler ABD ve dünyanın ilgi odaklı hâline geldi. Ancak İran’ın nükleer faaliyetinin Şah döneminde uzandığını, 1990’lardan Rusya’nın desteği ile ivme kazandığını, faaliyetlerin nükleer silâha ulaşma imkânı veren faaliyetlerin ise İranlı muhalifler tarafından 2001 sonrasında ifşa edildiğini vurgulamaktadır. Bu çalışma, bu nükleer tartışmanın İran’ın kendine özgü siyasal yapısında milliyetçiliklere nasıl bir etkisi olduğunu özellikle de “İran Milliyetçiliği” olarak ifade edilebilecek mekanizmayı nasıl etkilediğini sorgulamaktadır.

Nükleer Tartışmadan Millî Reflekse

İran yönetimi, özellikle UAEA’nın 2003 yılındaki raporu takiben, ülke içinde İran milliyetçiliğini canlılandırma çabaşlarını sürdürmeye الأمريka’ya, İran'ın teknolojik ilerlemesini istemediği iddiasını toplumsallaştırmak istemiştir.


Bilindiği gibi, Pakistan ve Hindistan arasındaki nükleer teknoloji ve silah yarışları, literatüre “nükleer milliyetçilik” kavramının girmesine neden olmuştur. Peki, Bugün, İran’da gördüğümüzü; ideolojik içerikli donanmış bir tür “nükleer milliyetçilik” diyebilir miyiz?

Nükleer teknolojiye sahip olma düşünceye İran halkın farklı kesimlerinden farklı yaklaşımlar olduğunu söylenebilir. Hem Nükleer teknolojiye evet, nükleer silaha hayır; hem de nükleer teknolojiye de nükleer silaha da evet, diyenlerin varlığı ortada. Nükleer silah istemeyenler içinde İran’ın rejiminden rahatsızlık duyan muhaliflerin olduğu gibi, uranyum zenginleştirme meselesinin, dış müdahalenin önünü açacağ bir koz olup asla kullanılmaması gerektiğiine inanan faydacılardan da var. Keza nükleer silah sahip olma konusunda rejimin politikasına destek olanlar arasında, bu ABحدد’ye karşı durmuştur ve cesur bir çıkış olarak görenler olduğu gibi; Türkiye, Hindistan, Pakistan gibi komşu ülkelerle askeri 

rekabette bir aşama olarak değerlendirilenler, hatta nükleer silah konusundaki ısrarın ABD’nin kaçınılmaz müdahalesini hızlandırac ağı umudunu taşıyan aşırı muhalifler bile bulunmaktadır.

Nükleer tartışmanın geldiği son noktayı gösterme id diasında olan, telefonla yapılmış bir kamuoyu yoklamasına göre İranlıların % 52’si nükleer silaha sahip olunmasını istemekte; ABD merkezli “Terörsüz Yarın” platformunun yaptığı çalışmada, her on kişiden dokuzu, daha fazla iş sahasi açmak, enflasyonu düşürmek, petrol ve gaz sanayini güçlendirmenin yanında nükleer güç elde etmeyi gerekli gördüğünü ifade etmiş, paranın bu alanlarda adil biçimde kullanılması içerisinde belirtmiştir. 2007’nin Mayıs ve Haziran ayında meydana gelen benzin krizinden önce yapılan bu kamuoyu yoklamasına göre halkın sadece üçte biri Ahmedinejad’ın nükleer programı haklı bulmuştur ve her on kişiden sekizi Rehber’i halkın seçmesi taraftarları.

yönlendirmesine açık hâle gelmesi gibi siyasal cerceliklerin ABD veya İngiltere diplomasisini hâlâ harekete geçirmeş olmasının bu iki sebepten bağımsız anlamak mümkün değildir.

İran'ın 23 Mart 2007'de İngiliz deniz piyadelerini rehin almalarının İran'a sağlanacağı propaganda imkanını da bu bakımından görmek gerekir. Hatırlanacağı üzere nükleer dosyanın tartışıldığı, Hizbullah-İsrail Savaşı'nın yankılarının sürdüğü bir dönemde, İngiliz donanmasına mensup 15 asker İran'ın körfez bölgesindeki karasularını ihlal etmişlerdi. ABD ve İngiltere bunu yeni bir rehine krizi gibi takdim ederken, askerler, bunun bir karasuları ihlali olduğunu itiraf etmişlerdi. Donanımlarına ve eğitimlerine bakıldığında bölge operasyon yapmak üzere gizlice görevlendirilmiş iyi eğitimli bir askeri takım izlenimini doğurmaya İngiliz askerler, İran'dan çıktıkları gün kadar Tahran rejiminin bütün propaganda amaçlarına hizmet etmişlerdir. Bu durum, İran'ın maruz kaldığı nükleer sıkıştırmayı gündemden düşürmek ve esirlere bile insanı şartlarda ev sahipliği yapmak konusunda Tahran'ın elini güçlendirmiş.6 Ahmedinejad, İngiliz askerleri Kutlu Doğum Haftası münasebetiyle serbest bıraktıklarını açıklayarak, basın toplantısından sonra, “İran’a saldırdıklarını iddia ettiği bu İngilizleri çiçekler ve hediyelerle Londra’ya uğurlamıştır.”

Oysa bölgenin, ayrılıkçı Arap El Ahvaz hareketinin eylemleri sahne olan Huzistan eyaletine bitişik deniz alanı olması, bu bölgede sıkça bombalama eylemleri ve bu eylemleri işlemekte suçlanan Arapların idamlarının gerçekleşiyor olması bilinen bir husustur. Hâl böyle iken İngiltere neden bu kadar açık bir başarısızlığın kapısını aralamış olabilir?

İngiliz askerlerle ilgili krizin üzerinde bir ay geçmeden bir başka önemli gelişme daha olmuş ve ABD 27 yıl aradan sonra ilk defa İran ile masaya oturmuştur. Irak Başbakanı Nuri El Maliki’nin konutunda gerçekleşen temasta, Nükleer faaliyet konusu gündeme gelmemiştir. Bu temas, Bush’un İran’da rejim değişikliği isteyenlere yargıda edilmesine ilişkin karan onaylamasından kısa bir süre sonra gerçekleşmiştir. Görüşmelerde İran yine propaganda unsurlarına ağırlık vermiş ve İran güvenlikti güvencesine eğitim verebilecekleri belirtmiştir. Görüşmeler sonrasında ise, bu teması ilişkin talebin karşı tarafın geldiğini içerisinde israrla vurgulama ihtiyacı hissetmiştir.7

İran Milliyetçiliği Neden Ateşlendi?

İran’da nükleer tartışmanın bir milli refleks propagandasına dönüştürülmesini

değerlendirirken 2006 Mayısında başlayıp 1 aydan da fazla süren karikatür krizini ve Azerbaycan’da meydana gelen isyanı mutlaka değerlendirirken. 100 kişinin bile rejimin bilgisi ve onayı dışında bir araya gelmediği İslam Cumhuriyeti şiirlerinde yozunlara insan Tebriz başta olmak üzere, birkaç şehirde saatler süren sokak gösterileri yapmış, olaylar bazı yerlerde çatışma boyutuna ulaşınca 50’nin üzerinde sivil Azerbaycanlı aktivist hayatını kaybetmişti.

Bu olaydan sonra, İran toplumuna ve siyasal/ekonomik sistemine en iyi entegre edilmiş etnik kitle olarak değerlendirilmesi alışkanlık hâline getirilmiş olan İran Türkleri, kafaları karıştırmıştır. Gerek ABD’nin gerekse İsrail’in bu kitlenin potansiyelerini yeniden değerlendirip stratejik planlarını gözden geçirdiğini görmek gerekir.

İran’ı daki Azerbaycan ve genel olarak Türkler meselesi, Batı’nın eskiden beri bildiği bir konu değildir. 1990’larla da 11 Eylül ile ortaya çıkması bir gelişme değildir. 20. yüzyıl başına ait İngiliz gizli belgelerinde Turancılık konusunun ele alınışı aktaran Zeki Velidi Togan, İngilizler’in İran Türklerine bakışını anlamamıza yardımcı olan çok önemli bir bilgiyi sunmaktadır. Bu olaylardan sonra, İran Türklerinin potansiyellerini yeniden değerlendirip stratejik planlarını gözden geçirdiğini görmek gerekir.

İngiltere, kısmen Birinci Dünya Savaşı’ndan sonra, ancak büyük ölçüde İkinci Dünya Savaşı’ndan sonra, dünya üzerindeki konumunu ABD’ye devretmiştir. ABD’nin İran Türklerinin potansiyelerini ve geleceğini göz önünde bulundurduğu denklemlerle Hazar, Orta Doğu, Kafkasya ve Türkistan alanlarında siyaset üretmesi ihtimal dahilinde değildir.

İkincisi, Kıbrıs Türkleri, bugün 20. yüzyıl başındaki özellikleri


İran’da Rejimi Değiştirmek?


Eylemlerin bastırılmasından sonra birbiri ardına siyasi tutuklamalar gerçekleştiren Tahran yönetimi, nükleer faaliyetlerin kendisine sağladığı propaganda malzemelerini daha fazla kullanmaya başlamış, birkaç yılda yoğun katılmla gerçekleşen Babek Kurultaylarını, yoğun güvenlik tedbirleri ile imkansız hale getirmiştir. Tahran, Tebriz ve Erdebil hapishaneleri, Azerbaycanlı siyasi mahkûmlarla doldurulmuştur.

2005 yılından itibaren hızlı bir devrimci söylemeyle iktidarda olan Ahmedinejad yönetimi, Rafsancanı ve Hatemi dönemlerinde ağırlık verilen “İslam’ın liberalleştirilmesi” ve Fars kültürüünün vitrine çıkarması tercihlerini geri plana alarak, Musaddık dönemi anti-emperyalist çıkışların hatırlatıcı bir söylemi benimsemeye başlamışlardır.

Öte yandan, İran devleti ve siyaset yapısında, din adamlarıyla değil Humeynî devrimci kanadı temsil eden Ahmedinejad çizgisi, İslam ve İslamizm ağırlıklı retorik yerine “millet-e İran”, “Gehrmanha-ye İran-e bozorg” (Büyük İran’ın kahramanları) gibi malzemeleri daha fazla kullanmıştır.

İran’ın protest çizgisi, hâlen İran içinde çok İran dışından ilgi ve takdir toplamaktadır. İran içinde siyasal ve etnik çatışma potansiyeli varlığı sürdürmektedir. Bu nedenle, İran’da Azerbaycan Türkleri, Ahmedinejad’ın Türkiye’de neden takdir edildiğine aklı erdememekte, Humeyni’z’in Türkiye ve Türklerle bir bütün halinde duydığı nefreti düşünüp hayıflanmaktadır.

Fars milliyetçisi bürokrasi ise, ülkenin kimliğine wurmuş Şii Fars müührünü perçinleme isteği ile 25 milyonluk Türk kitleyi İran siyasal dairesi içinde tutma arasında ikilem yaşamaktadır. Rejim ise, bu iki tercihin arasında kendisine dışarıdan sağlanan bütün reklam imkanlarını da kullanarak bir tür “nüşeler İran milliyetçiliği” inşa etmektedir.

İran, hâlihazırda yeni bir ultimatumin içindedir. Ancak bu ultimatoma daha öncekilerden farklı olmayacak yeni bir müzakere ve istişare devresini başlatacaktır. ABD ve İsrail kaynaklarının yıllar öncesinde açıkladıkları takvime
göre İran’ın şu anda nükleer bomba sahibi olmaması için hiçbir neden yoktur. Ancak burada İran’ın sınırlandırılması nihayetinin olmadığı açıktça görülmelidir. ABD, PKK ile temas ve hatta iş birliği içindeyken, Türkiye’yi güvenilir bir müttelif olarak görmezken, bölgede yeni bir rekabet kapısı aralectediği, bunun bir ucunda Türkiye, bir ucunda İran ve Suriye, bir ucunda Sünni Arap devletleri bulunduğunu görmek gerekir.


Kürtçülük

Nükleer tartışmanın İran da PJAK konusunu ısıttığı da görülmelidir. PKK’nın İran kolu olan PJAK bugünlerde Irak-İran sınırında İran birlikleri ile çatışmaktadır. PJAK’nın eylemlerinde sadece 2005 yılında 120 İran askerinin öldüğü belirtilmiştir. Kuzey Irak’ta 3000 silahlı adam olduğu belirtilen PJAK’nın İran içinde (örgüt yöneticilerinin ifadelerine göre) on binlerce faaliyet hâline gelmiştir. Bunların Kürt kimliğini oluşturmak için faaliyette bulundukları bildirilmiştir. İran’dan kaçarak Türkiye’ye giren, bir kısmı yasadışı olarak Türkiye’de bulunmuş, bir kısmı da yasal yollardan, BM Mülteciler Yüksek Komiserliği ve Türkiye İçişleri Bakanlığı’nın bilgisi dahilinde Türkiye’de bulunan İran Kürtlerinin de özellikle Batı Azerbaycan bölgesinde gelenlerin içinde PJAK taraftarı olanların varlığı bilinmektedir.

ABD’nin genel bir devlet politikası biçiminde, Türkiye’nin Irak’a güç ve etki sahibi olmasını engellemeye benimsediğini açıktır. Bunun 1 Mart Tezkeresi ile doğrudan ilgili olduğu da şüphelidir. ABD’nin Körfez’deki birincisi savaşan beri Kürt gruplar (PKK dahil) ile ilişkilerini sürdürdüğü gösteren deliller vardır. Türkiye-ABD ilişkilerinin özellikle Kuzey Irak ve terör bozgunun sorunsuz olarak adımlandırıldığı bir dönem olarak bilinen Clinton döneminde dahi bu gerçekin değişmediği anlaşılmaktadır. Nitekim siyasi bir göre ve zorunluluğu olmadığını rağmen Clinton, gazetecilerin kendisine yönelikti “Irak’a bizim bilmediğimiz bir tehlike var mı” sorusunu, kararlı biçimde “Türkiye” karşılığı vermiş ve sonuçları söylemiştir: “Bölgedeki en büyük risk şu anda Türkiye’nin olası operasyonudur Türkiye çok uzun süreden beri çok iyi ilişkiler içinde olduğumuz ve müttelifilmiş

olan bir ülke. Ancak buna rağmen Türkiye’nin Irak’a girmesine izin vermemeliyiz. Askerlerimizi Kürdistan’a konuşlandırırsak Türkiye’nin Kürdistan’a girmesini engellememeliyiz. Kürter’i korumak zorundayız.”

Tüm verilere rağmen, İran, Kürt meselesi bağlamında Türkiye ile aynı pencereden bakmama, gizli temaslarla kendi işlerinin gerçekleştirmesini temin etmeye çalışmaktadır. İran’ın bu farklı yaklaşımlarının gerisinde iki temel noktası vardır. Bunlardan birisi Fars milliyetçiliğinin geleneksel Kürt politikası diğer ise İran Şiileri ve Şiizm’dir. İran, İran konularını önceliğe koyarak bu iki perspektiften ele alır. Nitekim, Türkiye, İran’ın parçalanmasından duyduğu endişenin aynen İran tarafından da taşındığına dönen dönem inanmak istediğini hâle, İran’ın Kuzey Irak’taki Kürtçü partilerle stratejik temasları olduğu adına da yansımaktadır. Kerkük’in Kürtleştirilmesi sürecinde Şii Arapların Barzani ve Talabani’yı desteklemesine hıç ses çekmamaları, bunun karşılığında Türkmenlerin İran’ın İrak’taki beşinci kolu aracılığıyla Şii-Sünni ekseninde ayrıştırmaları projesini doğrulamaktadır. Stratejik değer yüksek olan ve tarihin Türkmenlerle meskün Telafer bu uzaşmanın kurbani seçilmişdir. İran-İrak Savaşı sırasında açık ve güçlü biçimde İran’yı yanında yer alan ve gençliğinin bir kısımını da İran’dan geçirmiş olan Barzani, İran’la teması sürdürüyor, Talabani ise bu sistem politikalarımın hemine taşımaktadır. Uzlaşma noktasında, Şii Araplarla Kürtlerin İran’a sahip hale getirilmeleri, bunun önündeki engellerin de ortadan kaldırılmasıdır. Bu anlamda İran’daki Kürtçülüğün iki taraflı yansımları olduğu görülmelidir.”

İran, içindeki PJAK faaliyeti ile Kuzey Irak Kürtçülüğüne karşı ayıri iki tutum geliştirmiştir. Savaş stratejik açıdan ıpleveli KDP ve Barzani eline ABD eline geçmiş olan PJAK faaliyetinin, İran’ın öncelikli çıkarlarına zarar vermekten çok, bölgede ileride yaşanması muhtemel bir Kürt-Azerbaycanlı Türk çatışmasını başrolu oynaması olması muhtemel görünmektedir.

İran’ın, ABD’nin İrak’a 2003 yılında müdahalesinden sonra, tedbir adıyla resmi Batı Azerbaycan.eye alarak Kürtlerle temas ederek aşiretleri silahlandırmıştır. Üst düzey İran İçişleri Bakanlığı ve Genelkurmay yetkililerinin Urumiye’de aşiret liderlerini toplayıp, Hinare, Avdoyi, Hırkı, Beyzade, Diri gibi aşiret liderlerin liderlerine “İran’ın belirlediği kişilere silahlı verip, askerler eğitime tabi tutacağını ve belirli bir maaş ödeyeceğini” belirtmiştir. Bu silahların kime karşı ve ne zaman kullanılacağı, bölgedeki

PJAK unsurlarının eline geçip geçmeyeceği üzerinde durulması gereken hususlardır.


SONUÇ

İran, zengin yer altı kaynaklarına ve Şii İslam dünyanın siyasi merkezi olma niteliğine rağmen, içerde derin çalkantıları hisseden bir devlettir. Rejim içinde ve rejim sınırları aşan ancak “Iran içi” sayılabilecek daire içinde yaşanan gerilimlerin önümüzdeki yıllarda siyasal krizlere dönüşme riski bulunmaktadır.

İran’ın 1979 Devrimi’nden itibaren yukarı çevresinde yürütüğü dış politika ile Lübnan’dan Afganistan’a uzanan kuşakta, görecek operasyonel bir siyasi güç ele etmiştir. ABD’nin Afganistan ve İрак operasyonları da İrak’ın iki önemli yakını tehdidini ortadan kaldırırsa, ancak yerini ABD’nin kendisi ile değiştirmiştir. ABD, İsrail ve genel anlamda “Batı”’nın İran politikası nükleer bir tartsına zeminine kaydacağı, Tahran, içeriye yaşadığı sıkıntıları bertaraf etmek için önemli bir sosyal/siyasal zemin bulmaktadır.

1990’lardan sonra sadece Orta Doğu ve Afganistan merkezli değil, Havad Havzası, Türkistan ve Kafkaslar merkezli yeni dengelerin paydaşları olarak hedefleyen ancak bu dağılmış bir dengede önemli sorunlarla karşı karşıya olan İran için nükleer yol, aynı zamanda “İran Milliyetçiliği” olarak ifade edilebilecek bir tür patriotizmi tetiklemenin de vasatı olmuştur. Böylelikle hem 30 yılı aşkın Tahran’ın ürettiği dış politika yaklaşımasına ilgi ve inanç olarak olmayan kitlelerin harekete geçilemesi hem de Türk (Azerbaycan), Kürt, Arap ve Belçik gibi halkın etnik tavlarının önleyici bir yolda genişletilmiş olacaktır.

Geniş kitleler arasında var olan siyasal memnuniyet siyasetinin nedenini içsel kaynaklarda değil, ABD ve genel olarak Batı’nın İran karşısında aramının ve topluma unu sonnunun “nükleer iklim”den daha müsaat bir hava bulacağını söylemek zordur.

KAYNAKÇA

Brandon, James, “Iran’s Kurdish Threat: PJAK”, (Haziran 2006) 4, 12, 1.”
19.08.2006.

Chubin, Shahram ve Litwak, Robert S., “Debating Iran’s Nuclear Aspirations”,

“Cole: Khamenei Used British Captives to Energize Iranian Nationalism”,

1190


GİRİŞ


* Dumlupınar Üniversitesi, Fen-Edebiyat Fakültesi, Tarih Bölümü Öğretim Üyesi. e-posta: esradegerli@gmail.com
2 PRO, FO 1011/235, s. 1-2.
3 PRO, FO 1011/235, s. 3-4.


İtilaf Devletleri ve Ortakları Yüksek Konseyi’nin Özel Delegesi olarak Budapeşte’de görev yapan Sir George Clerk’in 20 Kasım 1919-4 Aralık 1919 tarihleri arasında danışmanlığını yaptı.8 1919 yılında Sir Horace Rumbold’un emri altında çalışmak üzere Varşova’daki İngiliz Ortacılığı’ne gönderildi. Sovyet güçlerinin dışında hareketlerinin Varşova’ya kadar uzanması nedeniyle burada bulunan Ortacılık görevlilerinin güvenliğini sağlamak için elçilik görevlileri Pozen’e gönderildi. Ancak Loraine, General Carton de Wiart’a danışmanlık yapmak için Varşova’da kaldı. Kasım 1920’de Büyükelçiliği yükseltilen Loraine, Haziran 1921’de Lord Curzon tarafından Tahran’a atanarak Ekim 1921’de görevle başladı. Bu görevini Eylül 1924’e kadar sürdürdü.9

4 PRO, FO 1011/235, s. 3-5.  
5 PRO, FO 1011/235, s. 6.  
6 PRO, FO 1011/235, gös. yer.  
7 PRO, FO 1011/235, s. 7.  
8 PRO, FO 1011/235, gös. yer.  
9 PRO, FO 1011/235, s. 7-8.
Ekim 1924’te Loraine, General Hon-Edward Stuart’un ablası ve Lady Rennell’in kardeşi olan Louise Stuart Worthey ile evlendi. Evlendikten kısa bir süre sonra Haziran 1925’te Atina’ya büyükçili olarak atandı. Aralık 1926’da ise Loraine, Mısır ve Sudan’a Yüksek Komisyon Üyesi olarak atanarak Lord Lloyd’dun görevini devraldı. Bu görevi de yaklaşık dört yıl sürdü.\textsuperscript{10} Mısır’dan ayrıldıktan sonra Loraine, 21 Aralık 1933 tarihinde “The Privy Council” (Devlet Şurası)’ın daimi üyesi seçildi.\textsuperscript{11}

1933 sonlarında İngiliz Hükûmeti’nin büyükçiliği olarak Ankara’ya atandı ve bu görevini Mayıs 1939 tarihine kadar sürdürdü. Bu görevi pek çok endenin ve politikorumun önemli olması nedeniyle Osmanlı İmparatorluğu yıkılışı, ülkede bundan böyle ne bir sultan ne de bir halife olacaktır. Osmanlı toprakları ile karşılaştırıldığında oldukça küçülmüş kara parçası üzerinde ilk Cumhurbaşkanı olan Mustafa Kemal’ın dinamik liderliği altında Cumhuriyetçi bir devlet kurulmuştur. Yeni Hükûmet maceradan uzak bir politika güderek, içte ve dışta barış ve huzuru esas prensip olarak benimsemiştir. Aşağıda sözü edileceği gibi Loraine atandığı dönemde mesafeli olan iki ülke ilişkileri kısa zamanda olgunlaşarak yerini sıcak dostluğu bırakmıştır.\textsuperscript{12}

İtalya’nın, Almanya’nın saflında savaşa dâhil olmasının engelleme görevi ile Mayıs 1939’dan Roma büyükçiliği olarak atan Loraine, 1 Eylül 1939 tarihinde Almanya’nın Polonya’yi işgal ile II. Dünya Savaşı başlaması nedeniyle İngiliz Büyükçiliği kapatıldığında “The Political Warfare Executive (Politik Savaş Yönetimi)” bölümünde danışman olarak çalışmıştır.\textsuperscript{13} Savaşın sona ermesi ile de Ağustos 1945’te de bu görevinden emekli oldu. 22 Mayıs 1961 tarihinde de Londra’dan hayata gözlerini yumdu.\textsuperscript{14}

1. Loraine’nin Türkiye Cumhuriyeti’ne İlişkin Görüşleri

Sir Percy Loraine, Türkiye Cumhuriyeti’nin ilkelerinin Atatürk’un düşünce ve değerleri doğrultusunda çizdiği kanaatindedir. Cumhuriyeti’nin kurucusu Mustafa Kemal Atatürk, yeni Türk devletinin Türk halkın devleti olması istediyiini belirtmektedir. Loraine’e göre Atatürkü’nün tasarladığı devlet anlayışına göre halk kendi üstün yeteneklerine inanacak, hiçbir yabancı devletin ideolojisinin etkisi altında kalmyarak tam bağımsız, kargaşadan uzak, barışçı olacaktır.\textsuperscript{15} Loraine Atatürk’ün amacının, tükenmiş, parçalanmış, çok kültürlü Osmanlı İmparatorluğu’ndan geriye kalan Türk Ulusundan türdeş bir millet

\textsuperscript{10} PRO, FO 1011/235, s. 10.
\textsuperscript{11} PRO, FO 1011/235, gös. yer.
\textsuperscript{12} PRO, FO 1011/235, s. 11-12.
\textsuperscript{13} PRO, FO 1011/235, s. 12-14.
\textsuperscript{14} Waterfield, a.g.e., s. 294.
\textsuperscript{15} PRO, FO 1011/199. (Sir Percy Loraine’nin 10 Kasım 1942 tarihinde BBC’de gerçekleştirdiği konuşması).
yaratmak ve bu doğrultuda Türkiye’yi yeniden inşa etmek olduğunu söylemektedir.16

Lorraine, Ankara’dan büyükelçilik görevine başlamış olduğu 1933 yılında Türk Devrimi’nin yerleştirilmesine çaba göstermiş ve Ataturk’un önderliğinde gerçekleştiğinde Türk Devrimi’nin Loraine’e göre dört temel amacı vardır. **Birinci** kadınları özgürleştirmek ve onlara sınırlamasız bütün meslek dallarında kariyer yapma imkâni sağlamak. **İkinci** ülkeyi laikleştirmek ve bütün dillerin anlanabileceğini ve eşiş hayat haklarının sahip olmalarını sağlamak. **Üçüncü** ülkeyi medeni dünyanın geri kalan insanları onlara ayıran ve diğerlerine alay ve bir eğlence sebebi veren dış siraları Türkiye’den ve Türk ulusunun atmak ve **sonuncusu ise**, tarımsal reformu gerçekleştirerek tarımın Cumhuriyet’in temel endüstrisi olmaktan çıkmasına yol açan tarımsal reformu gerçekleşten Cumhuriyet Halk Partisi Türkiye’yi yönetmiştir.17 Bu bağlamda Hükûmet devletin laikleşme çabalarını hızlandırmış, prensipleri inkılâpçılık, laiklik, cumhuriyetçilik, milliyetçilik ve uluslararası hayatın belli bazı bütün yönlerinde devlet kontrolünü sağ koşan devletçilik ilkesine göre çalışmıştır. 1934 yılında Türk kadınına seçme ve TBMM’ye milletvekili olarak seçilme hakkı verilmesi,18 gelecekte Türk müziğinin Avrupa saflarında yer alması kararı,19 tek metrik sistemden yararlanma yasasının yürürlüğe girişi20 ve bütün vatandaşlara kanuni soyadı benİmsemiş konusundaki bazı iyileştirmeler sözcü Loraine’nin önemli bulduğu devrim hareketlerindendir. Loraine’nin olumlu olarak değerlendirıldığı diğer iki reform ise, zümre ve üstünlük oluşmasına yol açan, Cumhuriyet ruhunu rahatsız eden paşa, bey, efendi, ağa, hac gibi hitap şekillerini ve lakapların kaldırılması22, ibadet yerinde ruhani kisvelerin kullanılmasının yasaklanması23 olmuştur. Ancak bu yasa yazımı sırasında Müslüman ve gayrimüslim cemaat arasında galeyana sebep olduğunu ifade eden Loraine, İstanbul’daki Ortodoks kilisesinin endişelerine ilgi göstererek, yapılan müracaat ile kanunda bazı iyileştirmeler söz konusu olduğunu ifade etmektedir.24 Loraine’e göre, Türkiye reformlar yapan ülkesi yeniden şekillendirmektedir. Türk Hükümeti ile meydana gelen sorunların aşılmasına ise tek anahtar, bireysel dostluk ilişkileridir ki, Loraine

16 PRO, FO 1011/199.
17 PRO, FO 1011/199.
19 Bzk.: Milliyet Gazetesi, 2 Kasım 1934, Sayı: 3137, s. 2.
20 Bzk.: Milliyet Gazetesi, 1 Ocak 1934, Sayı: 2837, s. 10.
21 Bzk.: Cumhuriyet Gazetesi, 25 Kasım 1934, Sayı: 3783, s. 1.
22 Bzk.: Cumhuriyet Gazetesi, 27 Kasım 1934, Sayı: 3785, s. 1.
23 Bzk.: Cumhuriyet Gazetesi, 27 Kasım 1934, Sayı: 3785, s. 1.
24 PRO, FO 369/2377.
İngiltere ile Türkiye arasında sıcak ilişkileri oluşturacak dostluk atmosferini bireysel çaba ile oluşturduğunu ifade etmektedir.25

Yine Loraine’nin belirttiği göre, bir taraftan Hükümet çıkardığı yasalarla halkı çağdaştırırken, diğer tarafı istekte Halk Partisi yerel teşkilatları vasıtasıyla 1934’te sayıları 60’dan 80’e çıkarılan Halk Evleri halkı politik ve sosyal yönden olgunlaştırınca gayret etmiştir. Ayrıca 1935 yılında genel seçimler yapılmış ancak Loraine’nin iddiasına göre, seçim kurulları emirleri yukarıdan aldıkları için seçim sonuçları gerçeği yansıtmamıştır. Ancak ilk defa 16 kadın milletvekilinin çıkarılan kanun gereğince Meclis’te yer almasını Loraine önemli bir adım olarak değerlendirmiştir.26

Loraine, 1934 yılında birinci beş yıllık kalkınma planının uygulamaya konuladounu ve başarılı girişimlerde bulunulduğunu ifade etmektedir. Rusya’dan alınan kredi, uzman ve makinerlerle Kayseri ve Konya Eregli tekstil fabrikaları kurulduğunu belirtir Loraine, Türkiye’nin kendi demir ve kimya sanayini kurarak mümkün olduğuna çabuk bağımsız olmak istediği kanaatindedir. O, Türk Hükümeti’nin kendi demiryolu yapma ve finanse etmedeki kararlılığını endüstri, sermaye ve savunma alanlarında da görüldüğünü, bunun Türkiye’nin bağımsızlık yönünden yabancı devletlerle aynı seviyede olma isteğinden kaynaklandığını ifade etmektedir.27 Ayrıca 1934-1938 yılları arasında Loraine Türkiye’de eğitim imkanlarının genişletilme devam edildiğini de vurgulamaktadır.28

Yine Loraine’nin ifadesiyle, 1934’te kabul edilen İskan Kanunu ile Hükümet kanuni bir yetki ile Türkiye’nin her tarafında vatandaşların yerleşmelerini kontrol ve tespit etme yetkisine sahip olmuştur. Homojen ve saf nitelikte bir nüfus elde edilmiş amaçlanan İskan yasası ile Türk olay topluluklar yerlerinde koparlarak, saf Türk-Müslüman gruplarının arasına dağıtılmak istenmiştir. Bu bağlamda Loraine, 1934 yılında Balkanlardan çay sayıda Türkiye’ye gelen Müslüman mülcilerin saf Türk olan bölgelerde yerleşirildiklerini belirtmektedir. Bunun yanı sıra Loraine, Türk Hükümeti’nin Trakya bölgesini özellikle Kırklareli ve Tekirdağ’ı Yahudilerden temizlemek için faaliyetle geçtiğini iddia etmektedir. Adı geçen bu iddiaları kanıtlayacak görmek için İsmet Paşa (İnönü)’ün bir demeci üzerine dereceli boykotlar ve aşırı milliyetçilik görüşe sahip gençlerden oluşan çetelerin Yahudi evlerinin camlarını taşlamalar gibi olayları örnek olarak sunmaktadır.29 Ayrıca o, Türk Hükümeti’nin ülkesini

25 PRO, FO 1011/175 (10 Temmuz 1934 tarihinde Dışişleri Bakanlığı’na gönderdiği mektup)
26 PRO, FO 1011/179 (Loraine’nin Günlüğü, 1 Mart 1935.)
27 PRO, FO 1011/39.
28 PRO, FO 369/2377.
29 14 Haziran 1934 tarih ve 2510 sayı ile çıkarılan İskan Yasası için bkz.: T.C. Resmi Gazete, 21 Haziran 1934, Sayı: 2733.
30 PRO, FO 1011/174 (22 Temmuz 1934 tarihli Sir Percy Loraine tarafından İngiltere Dışişleri Bakanlığı’na gönderdiği mektup).
millîleştirme çabaları sadece nüfusla ilgili çıkarılan yasalardan değil, aynı zamanda yabancı kurumlara karşı takımdığı tavurdan da açıkça hissedilmektedir. Her ne kadar en yüksek fiyatla hastanelerin satışa sağlanmışsa da İstanbul’daki İngiliz Hastanesi’nin ve İzmir’deki İngiliz Hastanesi’nin kapatalmasının bunu açıkça gösterdiğini söylemektedir. Loraine’nin 10 Temmuz 1934’te İzmir’de Karavan Köprüsü’ndeki Hristiyan mezarları ve İngiliz Protestan Mezarlığı da kapatılmasından büyük üzüntü duyduğu anlaşılmaktadır. Çünkü ifadesine göre, İngiliz Konsolosluğu oldukça üzgün olarak İngilizlerin, fakir Müslüman mezarlığının bulunduğu yerle yan yana, uzak, taşlı bir yerde bütün Hristiyan mezhepleri için tahsis edilen yeni bir mezarlığa; Kiliseler ve Anglikan Kilisesi bağlı olmayan mensupların ise, Bornova’da İngiliz mezarlığına ve Kokluca’da Yunan Ortodoks Mezarlığı’na gömülmesini kabul etmek zorunda kalmıştır.


Loraine, Mustafa Kemal Atatürk’ün sevilen ve dinmeyen enerjisi ile halkına ilham veren ve milletinin geleceğini yönlediren kişi olduğunu da belirttiğinden sonra, 1934-1938 yılları arası Türk siyasetinin; çok nüfuslu, zengin, tamamıyla batılaşmış, çok milliyetçi, kendisini güçlendiren, kendi kendine yeten, saldırı ve savunmalar için güçlü, saf bir dil sahibi, tamam en aşağılık duygusundan arınmış tek bir Türkiye yaratma amacıyla güttügü yorumunu yapmaktadır. Ayrıca O, Atatürk’ün kurdugu Türkiye Cumhuriyeti’nin 1939’a kadar güç yitirmenden varlığını sürdürdüğü, Türkiye’nin bu kararlı duruşunun sadece Türkiye’nin geleceğinin değil, aynı zamanda acılarla dolu kararsız dünya için de bir denge unsuru oluşturduğunu vurgulamaktadır.

2. Loraine’nin Türkiye’neşin Dış Politikasına İlişkin Görüşleri

Ankara’da çok iyi şekilde karşılandığını ve kendisi için güzel bir kabul töreni düzenlendiğini öncelikle ifade eden Sir Percy Loraine, Türkiye’nin dünyadaki konumunun çok hassas olduğunu belirterek, Türklerin bütün büyük devletlerle eşit muamele görmek istediklerini vurgulamaktadır. Bu arada 1932 yılında Türkiye’nin Milletler Cemiyeti’ne yayı daimi üye seçilmişin, Türklerin gururunu önüne koşmuşlarını da altını çizen Loraine’e göre, Türkler her ne

34 PRO, FO 1011/176 (28 Temmuz 1934 tarihinde Loraine tarafından Lady Lowther’e gönderilen mektup.).
37 PRO, FO 1011/287.
kadar barışçı bir politika izlemekte de 38 1935-1936 ve 1937-1938 yıllarında kısmen İtalya ve Bulgaristan’ın Türkiye’ye karşı tutumları nedeniyle savunmaya % 35 gibi önemli bir bütçe ayırmak zorunda kalmış, bu durum Türk halkına ağır vergiler yüklemiştir.39

O, Atatürk’ün yakın arkadaşı olan Fethi Bey (Okyar)’ın Londra’ya Büyükelçi olarak atanmasını İtalyan korkusunun Türkiye’yi yaklaştrduğu şeklinde yorumlamaktadır.40 Özellikle Mustafa Kemal Atatürk’ün Türk-İngiliz ilişkilerine büyük önem attettiğini, İngiltere ile bağları politik olduğu kadar bireysel dostluklarla da pekiştirmeyi arzuladığını bildirmiştir. Ancak Loraine’ın yorumuna göre Atatürk, İngiltere’nin kurulan sıcak ilişkileri politik olarak Türkiye’yi destekleyerek de göstermesi beklenmişti.41


14 Temmuz 1934’te üç İngiliz donanma subayı tekneleri bayraksız ve subayları üniformasız olduğu hâlde, küçük bir sandal ile Sisam Yunan adasını

38 PRO, FO 1011/35 (15 Ağustos 1934 tarihli Sir Percy Loraine’den Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen mektup).
39 PRO, FO 1011/39.
40 PRO, FO 1011/35 (22 Mart 1934 tarihli Sir Percy Loraine’den Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen mektup).
41 PRO, FO 1011/35 (29 Haziran 1934 tarihli Sir Percy Loraine’den Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen mektup).
42 PRO, FO 1011/176 (Donald Whittall’dan Sir Percy Loraine’ne gönderilen 3 Ocak 1934 tarihli mektup ve Loraine’nin Denizaşırı Ticaret Bölümü Başkanı C. C. Farrer’e gönderdiği 29 Mart 1934 tarihli yazı.); PRO, FO 1011/34 (Sir Lancelot Oliphant tarafından Sir Percy Loraine’ne gönderilen 28 Haziran 1934 tarihli mektup.); PRO, FO 1011/35 (Sir Percy Loraine tarafından Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen 28 Haziran 1934 tarihli mektup.) Türk-İngiliz ticaret Anlaşması uzun görüşmelemece sonra ancak Haziran 1935’e imzalanabilmiştir. Bkz: PRO, FO 1011/177 (10 Temmuz 1935 tarihli Sir Percy Loraine tarafından İngilizce Dişişleri Bakanlığı’na gönderilen yazı.)
43 PRO, FO 1011/175 (21 Temmuz 1934 tarihinde İngiltere Akdeniz Bölgesi Başkumandanı Amiral Sir William W. Fisher tarafından Loraine’ye gönderilen yazı.).
44 PRO, FO 1011/35 (22 Mart 1934 tarihli Sir Percy Loraine’den Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen mektup).


45 PRO, FO 1011/175.
46 PRO, FO 1011/35 (26 Temmuz 1934 tarihli Sir Percy Loraine tarafından Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen mektup.)

47 PRO, FO 1011/174 (1 Aralık 1934 tarihli Sir Percy Loraine tarafından İngiltere Dışişleri Bakanlığı’na gönderdiği rapor.).
48 PRO, FO 1011/39 (2 Aralık 1936 tarihli Sir Percy Loraine tarafından Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen mektup.).
49 PRO, FO 1011/37 (10 Kasım 1935 tarihli Sir Percy Loraine tarafından Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen mektup.).
50 PRO, FO 1011/35 (23 Haziran 1934 tarihli Sir Percy Loraine’den Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen mektup).


57 PRO, FO 1011/36.  
58 PRO, FO 1011/37 (10 Nisan 1935 tarihli Sir Percy Loraine tarafından Sir Lancelot Oliphant’a gönderilen mektup.).  
59 PRO, FO 1011/177.  
60 PRO, FO 1011/177 (20 Temmuz 1935 tarihli Sir Percy Loraine tarafından İngiliz Dışişleri Bakanlığı’na gönderilen yazı.).  
61 PRO, FO 1011/177 (13 Ağustos 1935 tarihli Sir Percy Loraine tarafından İngiliz Dışişleri Bakanlığı’na gönderilen yazı.).


Loraine’nin üzerinde durduğu bir diğer önemli konu da Hatay Sancağı olmuştur. 5 Aralık 1936 tarihinde İngiliz Dışişleri Bakanlığına gönderdiği raporda, 9 Eylül 1936 yılında Suriye ile Fransa arasında imzalanan anlaşma ile Suriye’yı anlaşma imzalandıktan üç yıl sonra bağımsız bir devlet hâline gelmesini öngören anlaşmanın imzalandığı bildirmektedir. Türkiye’nin

62 PRO, FO 1011/181 (29 Temmuz 1936 tarihli Sir Percy Loraine’den İngiltere Dışişleri Bakanlığı’na gönderilen rapor).
63 PRO, FO 954/28 (8 Mart 1936 tarihli Sir Percy Loraine tarafından Anthony Eden’e gönderilen mektup.).
64 PRO, FO 954/28 (28 Şubat 1937 tarihli Sir Percy Loraine’den Anthony Eden’e gönderilen rapor).
65 PRO, FO 1011/35 (15 Ağustos 1934 tarihli Sir Percy Loraine’den Sir Lancelot Oliphant’ a gönderilen mektup).
66 PRO, FO 1011/185.
anlaşma imzalanınım imzalanmaz bu anlaşma ile Suriye’ye bırakılan İskenderun Sancağı’nın özerk bir yapıya sahip olması için harekete geçtiğini, ancak ne Suriye ne de Fransa’nın konu ile ilgili görüşmeye yanaşımadığını belirtten Loraine, Türklerin srarla eğlende plebisit yapısını istediğini altını çıkmektedir. Ancak bu isteğ, İskenderun Sancağınde yaşayan Türklerin Fransızlar tarafından katledilmesi ve eziyet görmesi dolayısıyla da Türk-Fransız ilişkilerinde gerginlik yaşanmasına sebep olduunu belirtmektedir.67


67 PRO, FO 1011/39.
68 PRO, FO 1011/193 (1 Eylül 1938 tarihli Sir Percy Loraine tarafından İngiltire Dışişleri Bakanlığı’na gönderdiği mektup.).
1930’lu yılların ortalarında İngiltere ile Türkiye arasında dostluk ilişkisinin kurulmasını mümkün olduğunu ifade eden Loraine, 1914 yılına kadar olan olayların Türkiye’yile İngiltere arasındaki dostluk ilişkisini diğer devletlere nazaran daha çok bozacak nitelikte olduğunu, ancak Atatürk bunların hiçbirini önemsiz yerekleri İngiltere ile dostluk ilişkisinin geliştirilmesini istediğini ve Türk-İngiliz ilişkilerinin gelişmesinde Atatürk’in önemli katkısı olduğunu belirtmiştir. 69

3. Loraine’nin Atatürk’e İlişkin Yorumları


Mustafa Kemal Atatürk’ün dış görünümünü bu şekilde ifade eden Loraine’ne göre, Atatürk’ün sahip olduğu karakter yapısının en önemli özelliklerinden biri gerçekçiliğidir. Loraine’e göre Atatürk bu özelliği sayesinde, kendisinin ve ulusunun gücüne doğru saptamış ve hedeflerini de bu doğrultuda belirlemiş, eylemlerileyle uluslararası macera sürdürmuştur. Loraine, Atatürk’ün belirlediği hedeflerin hayallerden ve maceradan uzak, Türk ulusu ile ihtiyaçlar ve Tabii ki Onun bu idéallerini gerçekleştirmek için halkın desteği ile büyük ve saygın bir mücadele verdiğini vurgulamaktadır. 71

O, Atatürk’ün gerçekçiliği bir diğer ifadeyle hedef saptamadaki başarısı kadar, hedeflerine ulaşırken izlediği stratejiden de övgüyle bahsetmektedir. Loraine’nin ifadesine göre Atatürk sorunlara çözüm bulma konusunda son derece yeteneğidir. Zor ve karmaşık sorunlarla gelindiğinde, Atatürk’ün önce meseleleri önem derecelerine göre sınıflayarak daha sonra buna göre derhal harekete geçtiğini ifade etmektedir. Loraine’e göre bu süreç Atatürk’te öyle

---

69 PRO, FO 1011/199.
70 PRO, FO 1011/199 (Sir Percy Loraine’nin 5 Kasım 1942 tarihinde Londra Türk Halkevinde “Turkey: 1905, Turkey: 1935” konulu konuşması.).
71 PRO, FO 1011/287 (Sir Percy Loraine’nin 10 Kasım 1948 tarihinde yine BBC’den yayılmanan konuşması.)
72 PRO, FO 1011/199.
otomatik bir davranış hâline gelmiştir ve bu sayede Atatürk, çok hızlı bir şekilde sorunları çözüme kavuşturmuştur.\[73\]


Görüldüğü gibi Loraine, Atatürk’ün düşünceye asla sınırlama getirmeyen, karar alırken her türlü eleştiriyi değerlendiren, ancak bununla birlikte düşünce sahibi olsun, dalkavuk şahsiyetli kişilerden itinere ile uzak duran bir lider olarak, onun bu özelliğinden övgüyle bahsetmektedir.

Loraine’nin hayran kaldığı bir diğer özellik ise Atatürk’ün geleceğe ilişkin doğru öngörülerde bulunabilme yeteneğidir. O, başkentin İstanbul’undan Ankara’ya taşınmasını Atatürk’ün ileri görüşlü bir hareketi olarak

\[73\] PRO, FO 1011/199: PRO, FO 1011/287 (Sir Percy Loraine’nin 10 Kasım 1942 tarihinde yine BBC’den yayınlanan konuşması.)

\[74\] PRO, FO 1011/199: PRO, FO 1011/287 gös. yer.

\[75\] PRO, FO 1011/199.

\[76\] PRO, FO 1011/287.

\[77\] PRO, FO 1011/287.


... Hitler ve Mussolini gibi adamlarla Mustafa Kemal’i aynı kategoriye sokmak büyük bir haksızlık. Onun davranışlarında katiyen kibirlilik yoktur. Koyduğu hedefler hayalden uzak, barışçıl ve asla diktatörlüğü özendirecek, akla getirecek şeyler değildir. Türkiye Devleti kurulduğundan sonra kılıçını kınına sokmuş, mareşallik üniformasını da çıkarmıştır ve ölümüne kadar da böyle devam etmiştir.

... Eğer Atatürk bir diktatör olsaydı, Hitler ve Mussolini’nin genlerini taşması gerekiyordu ama taşmayordu. Kendisi din karşısında bir kişi değişdi ama adına dinin ve hırsınçların politik hayatta etkili olmasını da kesinlikle istemiyordu. Atatürk’ün İngilizlere de karşısında olduğu söylenedi ama o, İkinci Dünya Savaşı sonunda dostluk ilişkilerini kurabilmece için yoğun çaba harcadı. Eğer ona karşı yapılan bu suçlamalar doğru olsa idi, bugün onurlu bir Türkiye Cumhuriyeti kurulamamış olurdu.”

Daha önce Loraine’ne North Eastern Railway’in başkanı bir mektup yazarak Atatürk’ün büyük bir diktatör olduğunu düşündüğünü yazmış, ancak onun yukarıdaki yazısını okuduktan sonra fikrinin değiştirilğini belirtmiştir. Ayrıca Atatürk’ü bu kadar güzel anlatmış için Loraine’e teşekkür etmiştir.

86 PRO, FO 1011/199.
87 PRO, FO 1011/199.
Loraine Atatürk'e yapılan suçlamalara bir taraftan yazıları ve konuşmalarla cevap vermeye çalışırken diğer taraftan önemli bazı kişilerle de mektuplaşmıştır. Bu açıdan Orta Doğu Uzmanı Morgan Philips Price ile yaptığı yazışmalar bir hayli dikkat çekicidir.

19 Mayıs 1957 tarihinde M. Philips Price Loraine'e şu mektubu yazmıştır:


Bu mektuba karşılık 23 Mayıs 1957 tarihinde Loraine, M. Philips Price'e şu mektubu göndermiştir: ‘14 Mayıs’a size göndermiş olduğunuz mektubu cevap olarak 19 Mayıs'a bana göndermiş olduğunuz mektubu teşekkür ederim.


89 PRO. FO 1011/201.


1934 yılının başında görevi başlamadan önce, Büyükelçi Sir Nicolas O’Conor’un emri altında 1905-1907 yılları arasında görev yapma şerefine nail oldum ve bu dönemde Sultan Abdülhamit diktatörlüğe ülkeyi yönetiyordu. Her iki dönemi karşılaştırma imkâni bulduğumu da açıkça söylemeliyim.

Ben bu gerçeklerin Tevfik Rüştü Aras’ın anılarının birinci cildinin yayınlanmadan önce anladığımı, ayrıca Onun anılarının çok aydınlatıcı olacağını inanıyorum. Çünkü O, kendi hayatlarını Mustafa Kemal’in ideallerine adamış ve bu ideallere hayatlarının sonuna kadar bağlı kaldı.”

M. Philips Price ile yaptığı yazılımaldan sonra da, Loraine’nin Atatürk’ün diktatör olmadığını dair görüşlerinin kabul görmediğini için üzüntü içindedir. Loraine üzüntüsünü şu cümlelerle ifade etmektedir: “... Bildiğiniz gibi Atatürk’ün Mussolini ve Hitlerle birlikte diktatör kategorisine konulması fikrini yıkmak için elimden gelen her şeyi yaptım, ancak ne yazık ki sonuçsuz kaldı. “Gray Wolf (Bozkurt)” adlı kitaptaki görüşlerin doğru olduğunu inanıyorum.”

Loraine, İngiliz kamuoyunda oluşmaya başlayan Atatürk’ün İngiliz karşıtı olduğunu yönündeki görüşin de karşısında yer almıştır. 29 Ekim 1942 tarihinde “Realite” dergisinde yayınlanan yazıında, özellikle 1934-1939 yılları arasında Türkiye ile İngiltere arasında samimi dostluk bağının tam olarak kurulduğunu ve bu dostluk ilişkilerinin kırvusu olunun Mustafa Kemal Atatürk olduğunu vurgulamaktadır. Atatürk’ün kurduğu Türkiye Cumhuriyeti’nin övgüye laik olduğunu belirten Loraine, Türk Devrimi sayesinde ülkenin gelişmeye açık ve modern bir hâle getirilmiş olmasını ise övmüştür. Atatürk’ün kurduğu bu
modern yapı sayesinde, Türkiye ve İngiltere arasındaki dostluk ilişkisinin güçleneceğine olan inancını da dile getirmiştir.92

Her ne kadar Sir Lancelot Oliphant tarafından “bir diktatör’e böyle bir şeref vermede özel güvencesi karşılaştırılabilir” gerekçesi ile bu isteği reddedilmiş olsa da93, Sir Percy Loraine’nin 9 Nisan 1938 tarihinde İngiliz Dışişleri Bakanı Lord Halifax’a yolladığı raporunda Atatürk’e Türkiye ile İngiltere arasında samimi dostluk ilişkisinin kurucusu olduğu için fahi bir paye verilmesini istemesi de Loraine’nin konuyla ilgili düşüncelerinde ne kadar samimi olduğunu göstermektedir.94

Loraine’nin israrla üzerinde durduğu başka bir başka konu ise, onun Atatürk’ün içki ve poker arkadaşlığı olduğuna dair konuşmasının olmasından starta. Waterfield tarafından Loraine’nin hayatını konu alan eserinde, onun Atatürk’ün içki ve poker arkadaşlığı olduğunun intibasını uyandırmaktadır.95 Ancak O, bir büyükelçi olarak Atatürk’ün tanığı olduğu ve Atatürk ile sadece iki defa poker oynadığı, bunun dışında, resmi kabuller dışında bir görüşmenin gerçekleşmediğini altını çizmektedir.


SONUÇ

Sir Percy Loraine, 1905-1907 yıllarını arasında ücretsiz ataşe olarak İstanbul İngiliz Büyükelçiliği’nde görev yapmış, daha sonra da 1933-1939 yılları arasında İngiliz Büyükelçisi olarak Ankara’da bulunmuştur. Bu görevleri sayesinde Türkleri ve Türkiye’yi tanma fırsatı elde etmiştir. Özellikle

92 PRO. FO 1011/199.
94 PRO. FO 371/21930 dan aktaran Sonyel, a.g.m., s. 12-32: Ayrıca bu belgenin Türkçe’ye çevrilmiş tam metni için bkz: Erdoğan Karakuş, İngiliz Belgelerinde İkinci Dünya Savası Öncesi Türk-İngiliz İlişkileri 1938-1939, Genelkurmay ATASE Başkanlığı Yay., Ankara, 2004, s. 59-64.
95 Waterfield, a.g.e., s. 208-215. Ayrıca eser içeriğinin özetlendiği kısımda Loraine’nin Atatürk ile uzun geçeler boyunca içki içip poker oynadığı ifadesi yer almaktadır.
96 PRO. FO 1011/287.
97 PRO. FO 1011/201.
büyükçülük görevinde bulunduğunu yıllarda Türk yöneticileri ile kurduğu samimi ilişkilerin de etkisi ile Türkiye’nin iç ve dış siyaseti hakkında kapsamlı bilgi edinmiş ve bu bilgileri raporlar, yazışmalar, mektuplar halinde İngiliz Dışişleri Bakanlığına iletmisti. Loraine’nin kendi Dışişleri Bakanlığına ilettiği bu bilgiler, dönemin gazeteleri başta olmak üzere Türk kaynaklarından takip edildiğinde abartılı ve yanlı olmakla birlikte gerçekte yansıttığını ve Loraine’nin Türkleri ve Türkiye’yi çok iyi şekilde tanımladığını söylemek mümkündür. Bir taraftan Onun meydana gelen olaylar karşısında aldığı tavrun İngiliz Hükümeti’nin Türkiye’ye bakış açısını da ortaya koyduğu söylenebilir. İngiliz Hükümeti’nin Kıbrıs konusundaki gösterdiği hassasiyet, İngiltere’nin Türkiye’nin Sovyet Rusya ile kurduğu ilişkiyle ilgili ilişkilerin dahatsızlık duyması veya Balkan Paktı’nın gerçekteşmesiistoğunda İngilizlere’nin Türkiye’nin Bulgaristan’i birliğe çekme girişimlerini eleştirmekte olduğu Loraine’nin ifadelerinden anlaşılmatadır. Ancak diğer taraftan Türkiye hakkında Loraine’nin de İngiliz Hükümeti’nin görüşlerinin değişmesini konusunda etkili olduğunu söylemek yanlış olmayacaktır. İngiliz Hükümeti’nin Kıbrıs konusundaki hassasiyet, İngiltere’nin Türkiye’nin Sovyet Rusya ile kurduğu ilişkiyle ilgili ilişkilerin dahatsızlık duyması veya Balkan Paktı’nın gerçekteşmesiistoğunda İngilizlere’nin Türkiye’nin yanında yer alması buna örnek oluştururduktadır.

Ayrıca Loraine’nin yazmış olduğu metinlerden Türkiye’nin dış siyasetine olduğu kadar iç işlerine de büyük ilgi gösterdiği anlaşılmaktadır. Ancak her ne kadar Türkiye Cumhuriyeti’nin Mustafa Kemal Atatürk’ün önderliğinde milli bir yapı kazandırılmasından saygıyla söz etse de, İngiliz menfaatleri açısından bu durumdan pek de hoşlanmadığı anlaşmaktadır. Özellikle ülkedeki sanayi, ticaret ve savunma alanlarında millileştirilmeye gidilerek, pek çok İngiliz şirketinin tasfiye hareketine girilmesi, yine aynı politika uyarınca yabancı okullar üzerinde Türk Hükümeti’nin denetim kurması, çıkarılan İskan yasası ile homojen bir ulus yaratma girişimleri Loraine tarafından eleştirilmiştir. Hatta Türk Hükümeti ile temasa geçerek bu yönde çıkarılan yasaların yumuşatılması için yoğun çaba harcamıştır.

Görev yaptığı süre zarfında Loraine, Türkiye Cumhuriyeti’nin kurucusu Mustafa Kemal Atatürk’ü tanıma ve Türkiye Devrimi’ni anlam imkânı da bulmuştur. O, Atatürk’ün kişiliğine, düşüncelerine, halkına olan büyük sevgisine, öngörü sahibi bir lider olarak barış korumak için gösterdiği gayrete hayran kalmış. Ancak daha gelen görevi sonra erdikten sonra da, Atatürk’e olan hayranlığı ve sevgisini çeşitli konuşmalar yaparak, yazlar yazarak dile getirmeye çalışmıştır. Loraine, özellikle Atatürk’ün kin ve husumet duygularını bir kenara atarak, başta İngiltere olmak üzere diğer devletlerle samimi dostluk ilişkisi kurma yönelikdeki çabalarını takdirle izlemiş ve Onu ve kurduğu Cumhuriyeti “Balkanlarda ve Orta Doğu’da barışın garantisi” olarak


Loraine, Atatürk ve Türk Milleti hakkında London Radyosu’nda yaptığı konuşmaları BBC idaresi tarafından Türkiye  Cumhuriyeti’nin Onuncu Yıl Dönümü olan 10 Kasım 1948 tarihinde yayınlanmış,⬜️

Sir Percy Loraine’nin bir İngiliz yurttaşı ve diplomatı olarak, Türk-İngiliz ilişkilerine katkıları; Atatürk’ü anlamak, anlatmak ve Onun hakkındaki asılsız iddiaları çürütmek için gösterdiği çaba övgüye değerdir.

98 PRO, FO 1011/188(Loraine Fisher’e gönderdiği 5 Aralık 1937 tarihli mektubunda Atatürk’ün gerçekleştirdiği bilim, kültür, sanat, arkeoloji alanındaki atıfları ve Türk Devrimi’nin sonuçlarını maddeler halinde özetlemiştir.)

99 PRO, FO 1011/201.
ABSTRACT

Arab Immigration to Europe: Ethnic and Religious Aspects

The active international migrations are the distinguishing feature of the modern world. The article deals with the modern migrations to the Western countries in which Arabs are widely involved. There are more than 20 million Arab immigrants in Europe. Islam has become the second in number religion there.

Attendant challenges and threats to the both sides of interaction are also examined. The special attention is paid to the ethnic and religious factors in the process of Arab immigrants’ adaptation to the new social and cultural environment.

Key Words: Migration, ethnic and cultural identification, contradictions, adaptation, integration.

---

Без преувеличения можно сказать, что современный мир – это результат многовековых перемещений человеческих сообществ. Вспомним массовые миграции германских, славянских, тюркских, иранских и других племен в IV-VII веках, получившие название «великое переселение народов», и далее – арабские, норманнские, османские, монгольские завоевания, освоение Нового Света и других земель в период великих географических открытий и в последовавшую за ними колониальную эпоху. Выходцы из разных социальных слоев, люди различной этнической принадлежности, разных вероисповеданий стремились туда, где бы им жилось лучше, туда, где благоприятнее условия для их самореализации.

Таким образом, миграция в более развитые, богатые, благополучные страны – явление далеко не новое, если не сказать, извечное. Высокая мобильность населения в разных странах мира обусловлена все увеличивающимся разрывом в уровнях жизни, благосостояния, культуры, здравоохранения и т. д. между развитыми и развивающимися государствами. Не удивительно, что в настоящее время преобладающи
направлением межконтинентальных миграционных потоков стала миграция из стран бедного Юга в государства богатого Севера.

Активные международные миграции стали важным фактором развития современного мира. На начало XXI столетия в мире насчитывалось около 180 млн. мигрантов. Миграции оказывают всевозрастающее влияние на состояние международных отношений, причем как на двустороннем, так и многостороннем уровне, изменяют демографическую, этническую и конфессиональную ситуацию в отдельных странах и регионах, имеют серьезные последствия и для стран-доноров, и для стран-реципиентов.

В зависимости от конкретных обстоятельств миграция может стать как положительным импульсом для развития экономического и научно-технического потенциала того или иного государства, так и оказывать негативное, дестабилизирующее воздействие на социумы.


Глобализация современного мира придала новое измерение широкому кругу международных проблем, в том числе и проблеме миграций. Она привнесла специфические черты в сами миграционные процессы, а также заставила по-иному посмотреть на их причины и следствия. С полным основанием можно заявить, что проблема миграций из разряда второстепенных вошла в число «горячих тем», став новым вызовом мировому сообществу.

Арабский Восток является классическим примером региона с интенсивными миграционными потоками, в основном из этих стран (исключая ряд нефтедобывающих государств, которые сами превратились в региональный центр притяжения трудовых мигрантов) в более развитые экономические зоны. Западная Европа стала одним из традиционных центров притяжения рабочей силы из развивающихся стран, включая и арабские. По оценкам Международной организации труда, на нее приходится более четверти иностранной рабочей силы мира. По масштабам иммиграции лидерство удерживают Германия, Франция, Великобритания, Испания, Италия и некоторые другие западноевропейские страны.

Большинство арабских иммигрантов (около 70%) прибывают из стран Арабского Магриба, что объясняется географической близостью последнего к Европе. Попутно заметим, что рассматриваемые в данной статье проблемы в самом ближайшем будущем заявят о себе и в арабских странах Северной Африки, куда устремляются миграционные потоки из так называемой Черной Африки. В Европе же в целом численность арабских иммигрантов превысила 20 млн. человек, среди которых велика доля нелегалов, а в Париже, например, число арабских иммигрантов составляет более 1, 5 млн. человек. Важно отметить и то, что рассматриваемые процессы идут параллельно с сокращением рождаемости и старением национально во всех европейских странах. По некоторым прогнозам, население Европы к 2050 г. сократится на 14% и составит приблизительно 630 млн. человек (Население и глобализация, 2002, 202).

Причины, породившие столь массовые миграционные тренды, лежат на поверхности. Это – политическая нестабильность, экономический спад, быстрый демографический рост, высокий уровень безработицы в арабском мире. Приведем лишь некоторые цифры: в ближневосточном регионе в среднем 30-40 % населения живут на два доллара в день, а 5-7 % владеют 50% национального дохода, 50% жителей неграмотны, 20 млн. человек безработные (Ахмедов В. М., 2005, Арабский мир – пути развития. http://www.iimes.ru)

Обратим внимание и на серьезные демографические проблемы в регионе. По данным одного из авторитетных зарубежных экспертов, население Ближнего Востока и Северной Африки выросло с 78,6 млн. в 1950 г. до 307, 1 млн. в начале нашего столетия. Согласно некоторым прогнозам, его численность достигнет 376,2 млн. в 2010 г., 522,3 млн. в 2030 г. и 656, 3 млн. в 2050 г. Такой рост приведет к исчерпанию природных водных ресурсов, поставит регион в зависимость от источников импорта, увеличит число молодого населения в работоспособном возрасте (с 15 до 30 лет) с 20, 5 млн. в 1950 г. до 145,2 млн. в 2050 г. (Кордесман Э. Х. Усилия Запада в области безопасности и Большой Средний Восток. –http://usinfo.state.gov/journals/itps/0604/ijpr/
Сохранивающиеся высокие темпы прироста населения позволяют предположить, что в ближайшие два десятилетия регион будет нуждаться в создании 100 млн. новых рабочих мест.


Ситуация усугубляется спецификой развития самих арабских обществ. Здесь давно назрела необходимость серьезной социально-экономической и политической модернизации и реформирования. Однако, если даже в некоторых странах и предпринимаются попытки в этом направлении, они, как правило, не доводятся до логического завершения. А в большинстве случаев правящие режимы, не готовые к осуществлению системных социально-экономических и политических преобразований в условиях острой внутриполитической борьбы и нестабильной, взрывоопасной ситуации в регионе, предпочитают силовой путь решения существующих проблем, фактически отвергая на деле (но не всегда на словах) альтернативу длительного поэтапного, объективно болезненного процесса трансформации общества. И как итог – колоссальный разрыв в уровнях развития арабских и европейских стран. Например, соотношение уровней дохода самой богатой страны севера и самой бедной страны юга Средиземноморья составляет 15:1.

Катастрофический размах миграций, потоки которых невозможно развернуть в обратном направлении «взмахом волшебной палочки», не мог не вызвать серьезной озабоченности в принимающих странах. В них, кстати, все чаще находят выход альармистские настроения, так как массовые миграции несут в себе реальную и потенциальную угрозу безопасности в ее многомерном понимании, прежде всего, национальной. Обеспокоенность Европы усиливается тем обстоятельством, что лидеры ряда арабских стран, например, североафриканских, практически признали неспособность прекратить незаконную миграцию. Арабская диаспора в Европе, исчисляемая миллионами, становится базой формирования так называемого евроислама.1 Сегодня ислам – вторая по численности религия

1 Термин «евроислам», или «европейский ислам» ввел в научный оборот профессор политологии Геттингенского университета Басам Тиби в середине 90-х гг. прошлого века. Под этим термином он подразумевал светский ислам, который вполне может уживаться с демократическим государственным устройством и укладом жизни современных стран Запада.
в Европе. Во Франции, например, мусульманская община насчитывает от 5 до 7 млн. человек, что составляет около 10% общей численности населения страны, и является наиболее многочисленной на континенте.

Массовый приток иностранных рабочих из афро-азиатского мира породил в ряде европейских стран острые социальные, религиозные, этнические и расовые противоречия. В принципе европейским государствам с их давними демократическими традициями и уважением прав человека, свойственна терпимость по отношению к иммигрантам. Однако в последнее время все чаще иммиграция воспринимается как явление, негативно воздействующее на все стороны жизни европейского сообщества, подрывающее его устои и безопасность. Результаты социологических опросов дают неутешительный прогноз – количество людей в странах ЕС, недоброжелательно относящихся к иностранным мигрантам, приближается к 50%.

Какие вызовы и угрозы несет массовая миграция, в том числе арабо-мусульманская, Европе? Отметим, что они неоднозначны и противоречивы, причем для обеих сторон. Известный российский востоковед А. В. Малащенко полагает, что в ближайшие десятилетия Европе предстоит «коррекция» ее идентичности, а исламская традиция становится органической и легитимной частью европейской культуры (Малащенко А. В., 2004, «Тень ислама над Европой», Международная жизнь, № 9, 99).

К сожалению, непосредственное соседство и взаимодействие компактно проживающих этно-конфессиональных общин сегодня зачастую наполняется конфликтогенным содержанием. Иммигранты, недовольные условиями своей жизни и не готовые или не желающие адаптироваться в новой среде, являются социальной базой для нестабильности, в том числе политической, в странах Запада. Негативное восприятие иммигрантов из мусульманских стран не в последнюю очередь связано с тем, что они с большим трудом интегрируются в общественную, политическую и культурную жизнь принимающих стран, сохраняя генетическую и конфессиональную привязанность к своим истокам. Безусловно, многим арабам-иммигрантам труднее, чем другим иностранцам, приспособиться к условиям жизни в европейской стране, будь то Франция, или Италия, или Нидерланды, или Бельгия, поскольку они обладают иной культурно-религиозной идентичностью. Им сложнее получить образование, найти хорошую работу, обустроить жилище. Они очень нуждаются в помощи своих земляков и этнических общин, которые постепенно обрели внутреннюю организацию, живут по своим правилам и законсервировали внутри себя религию, культуру, права и обычаи своей родины. В результате здесь возникают своеобразные, чуждые для европейского общества анклавы, жизнь в которых зачастую регулируется неписанными законами и население в которых де-факто оказывается за...

Не должен остаться вне поля зрения исследователя еще один важный фактор. Опыт независимого развития ближневосточных государств показывает, что западные политические ценности не приживаются в арабском мире, они также с трудом воспринимаются и большинством иммигрантов-арабов. Более того, следует отметить не только их неприятие, а даже некую враждебность в отношении Запада в целом, что является отличительной чертой арабской политической ментальности, которая, кстати, не понятна тем же европейцам, склонным недооценивать влияние исторической памяти на последующее поведение представителей той или иной нации. А ведь именно «исторические травмы» колониальной эпохи дают почву для возникновения идей, встречающихся на страницах арабских изданий, о том, что в настоящее время идет своеобразная «колонизация» бывших метрополий.

Возможна ли интеграция иммигрантов во все сферы жизнедеятельности обществ принимающих стран? Это исключительно длительный процесс. Трудности с адаптацией могут быть вызваны не только несовместимостью культур или религий, но и неблагоприятной экономической конъюнктурой. Ведь определенными показателями интеграции иммигрантов в новое общество являются степень их социальной защищенности, условия труда, обеспечение жильем, возможности получать образование и др. Кроме того, не только иммигранты должны стремиться войти в общество и культуру принявшей их страны, но и коренному населению следует проявить по отношению к ним добрую волю, при этом принимая во внимание их особый менталитет, психологические особенности, культурные традиции и т. д. Готова ли Европа к такому решению вопроса? Думается, не всегда. Открытое общество, равные возможности для всех, расовая терпимость, социальная гармония и справедливость – все эти достижения западной цивилизации зачастую не выдерживают столкновения с жестокой реальностью.

Однако огромный приток иммигрантов в Европу, в том числе из арабских стран, привел к возникновению значительных проблем у местного населения. Это, прежде всего, безработица; кроме того, стремительно выросла преступность, возникли опасения о будущем своих стран в демографическом плане из-за высокой рождаемости в мусульманских семьях и в плане культурном – возможном «растворении» национальной самобытности в «поликультурном” обществе. Нелегальная миграция является одной из основных предпосылок террористических и экстремистских проявлений.
Нельзя забывать и о том, что в современном мире миграция стала разветвленным международным бизнесом, часто криминальным, обладающим огромным бюджетом; дельцы от этого бизнеса манипулируют сотнями тысяч рабочих мест и людей, получают большую прибыль за счет транспортировки и трудоустройства мигрантов, используют их как курьеров для доставки наркотиков, оружия, нелегальных товаров, а это уже проблемы международной безопасности.

Всякое государство защищает свои интересы. Оно стремится управлять миграцией, овладевать механизмами, способными превратить миграции в фактор модернизации и развития, так как от этого зависит, станет ли миграция позитивным и стабилизирующим фактором или, наоборот, будет фактором обострения социально-экономических и иных проблем.

Длительное время отсутствие данных о количестве иммигрантов и их потомков, о степени их интеграции и ассимиляции, об их этническом составе, конфессиональной принадлежности затрудняло проведение иммиграционной политики европейских стран. Как показывает практика, темпы миграции существенно опережают возможности государств, испытывающих на себе сильное миграционное давление, по регулированию миграционных процессов и реагированию на их последствия. В европейских странах были испробованы самые разнообразные способы сдерживания иммиграции – стимулирование добровольного возвращения мигрантов на родину, их насильственное выселение, ужесточение процедуры получения виз, запрещение выдачи нелегальным иммигрантам вида на жительство, изменение кодекса предоставления гражданства и другие, однако все усилия желаемых результатов не принесли.

Таким образом, несмотря на значительные усилия, направленные на разработку правовых норм в области миграции населения, наличие солидного законодательства, государственной иммиграционной политики и т. д., многие из них вынуждены признать, что проблема иммиграции, в частности, в ЕС, остается одной из сложнейших среди социальных и политических проблем, ведет к социальной напряженности, которая используется в политических играх. Наложение социальных проблем на проблемы экономического характера провоцируют появление нетерпимости и ненависти к иностранцам. Примеров тому немало, из числа последних – серьезные беспорядки, произошедшие в предместьях крупных французских городов осенью 2005 г., в которых участвовала арабская и африканская молодежь, потомки выходцев из некогда обширной Французской колониальной империи. Были ли объективные предпосылки для волнений беспорядков с участием молодежи? Безусловно, и они имели под собой как социальную, так и этно-конфессиональную подоплеку. Пропасть между богатыми и обездоленными, между
образованными французами и не получившими образование именитыми арабских и африканских стран постоянно увеличивается. Кризис социальной дифференциации имеет серьезные необратимые последствия, создает условия для формирования значительного слоя люмпен-пролетариев, подрывая тем самым устои «общества всеобщего благодеяния», вызывает потенциальную напряженность и угрозу стабильности во всей Франции. События во Франции обнажили проблемы, злободневные не только для этой страны.

В итоге европейские и арабские государства были вынуждены приступить к поиску совместных путей разрешения проблем, вызванных нелегальной миграцией. Эти проблемы активно обсуждаются в рамках европео-средиземноморского партнерства. В частности, на ряде конференций в рамках барселонского процесса отмечалось, что проблемы безопасности в Средиземноморском регионе напрямую связаны с решением проблем нелегальной миграции. На встречах рассматривались программы помощи бедным странам, продуцирующим потоки мигрантов, ибо увеличивающаяся экономическая пропасть между богатыми и бедными является питательной средой для нелегальной миграции. (Амер Лутфи, 2001, 34-36). Уменьшению потока мигрантов может способствовать помощь и стимулирование экономического развития стран эмиграции и повышение в них жизненного уровня, что снизит внешнюю миграционную мобильность населения.

На юбилейной конференции в Барселоне (2005), посвященной 10-летию европео-средиземноморского партнерства, которое называют достаточно успешным проектом создания новых региональных связей между странами с разными цивилизациями, культурами и религиями, вновь шла речь о совместной борьбе против нелегальной миграции. Страны ЕС пообещали в два раза увеличить финансовую помощь арабским странам Средиземноморья на эти цели.


Международная координация и сотрудничество в миграционной сфере способны содействовать более эффективному управлению
миграционными процессами, минимизировать опасность сопутствующих миграции преступлений и правонарушений.

**ЛИТЕРАТУРА**


2. Амер Лутфи, 2001, Средиземноморский круг: арабо-европейские отношения в барселонском процессе. Дамаск, Арабский центр стратегических исследований. (на араб. яз.)


4. Кордесман Э. Х., Усилия Запада в области безопасности и Большой Средний Восток. [http://usinfo.state.gov/journals/itps/0604/ijpr/cordesman/htm](http://usinfo.state.gov/journals/itps/0604/ijpr/cordesman/htm).


9. Фукойма Ф., [http://www.vanews.com/russian/search/cfm](http://www.vanews.com/russian/search/cfm)

“YURTTA SULH CIHANDA SULH” İFADESİNİN
ÖĞRENME KURAMI VE ETİK İLKELER BAĞLAMINDA
DEĞERLENDİRİLMESİ

SEVİMLİ, Şükran*
TÜRKİYE/ТУРЦИЯ

ÖZET

Mustafa Kemal Atatürk’ün ifade ettiği, “Yurta Sulh, Cihanda Sulh” özdeyişinin bilişsel, gelişimsel kuramlar ve etik açıdan değerlendirilmesi hem ifadenin hem de M. Kemal Atatürk’ün bilimsel metodolojiye paralel olan, düşünce biçimi hakkında bilgi edinmemize yardımcı olacaktır. M. Kemal Atatürk’ün dört kelime ile özü olarak ifade ettiği barışın inşası ve sürdürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülürülур
belirtmişlerdir. Doğa filozofları, öğrenme kuramçılığının görüşlerinin yılın
temelleridir. Sokrates, erdemli insandan olgun insana giden yolu anlatır, Kant'ta
yine erdemli insanın hangi özelliklere sahip olması gerektiğini söz
etmektedir.

Sonuç olarak M. Kemal Atatürk, “Yurtta Sulh, Cihanda Sulh” özdeyişiyle
gerek öğrenim kuramçılığının gerekse filozofların biyopsikososyal açılarından
sağlıklı olarak kabul edilmiş insanın barış inşası ve sürdürülmesi hususunda da
çoğa harcayacağı belirir. Elbette, bu özdeyişin, algı, anlama, kabul
aşamalarından sonra tutum ve davranışlarla uygulama alanında ilk doğru
 davranış, barışçıl analizleri gerçekleştirecek insanların yetiştirilecek eğitim-
öğretim olacaktır. Soyut kavramları anlayan ve anlatan filozof, sanatçı, bilim ve
biline insanlarının öncelikli hedefi insanın kendisi ile çevresiyle barışı
sağlamaktır. Beden, zihin ve din arasındaki uyum artıkça ulusal ve uluslar arası
alanda yerkürede barış ve pozitif eğilimler yükselecektir.

Anahtar Kelimeler: Barış, çatışma, şiddet, öğretim kuramları, biyoetik,
etik.

ABSTRACT

The Evaluation of the Expression “Peace at Home, Peace in the World”
in Terms of the Learning Theory and Ethical Principles

The evaluation of the expression of “Peace at home, peace in the world” in
terms of the cognitive and developmental theories will provide us a coherent
knowledge about the scientific aspect of Mustafa Kemal Atatürk and his
identity as a science person. The fact that Mustafa Kemal Atatürk expressed
with four words has not been argued by the learning theoreticians and the
philosophers in a detailed manner, yet.

In this context, we will first evaluate the basic theories that affect the world
effectively and then the approaches of the philosophers.

Learning theories; Piaget, Cognitive development is at the forefront, it
defends learning by observing, searching and exploring (Charle, 2000).
Bandura, it lays stress on the social development. The capacity of self-
regulating, self-criticizing and self-reflecting that a person have are essential in
terms of what kind of person he/she will turn to be. Bandura attempts to
understand and express the level of development. In 1977, Herganhan & Olson
said that the intelligence means maturation, social interaction and balance.
Vygotsky said that development has two faces; inner on the one hand and
external which means achieved through social environment on the other hand.
Gagne puts the problem-solving ability to the highest level, differentiate rules,
theory and express as verbal, enchainment, impulse-reaction and sign. In the
context of these theories, two major factors are essential in the realization of
“Peace at Home, Peace in the World”. The first one is just like Bandura and
Vygotsky express inner development which includes the biological
development and the social development which increase its development with sharing and interaction.

Approaches of Philosophers; The nature philosophers who live in Anatolia in 5th Century B.C. attempted to explain the life and the nature with the rational thought and the facts, the sophisticated person is needed for the implementation and the development of the moral values, the healthy community is achieved through by the implementation of the necessary conditions for teaching and execution of the virtues not by the legal regulations. The nature philosophers laid stress on the simple foundations of the learning theoreticians. Socrates told the path to the virtuous, experienced human being, Kant also mention the necessary qualifications of the virtuous human being.

In conclusion, Mustafa Kemal Atatürk, by his expression “Peace at Home, Peace in the World” set forth the target in four words which is biologically healthy human being and reaching the mental and psychosocial talents and the point they reach if they put these talents to the practice. For certain, the realization, acceptance and practice of this expression necessitate education and teaching. The primary target of the world nations should be raising human beings who are consistent with themselves and their social-physical environment. Today, we are strongly in need of this.

Key Words: Peace, conflict, violence, theories of learning, bioethics, ethics.

GİRİŞ

Barışın inşası ve sürdürülebilir olması için çatışma ve uyuşmazlık analizi, çatışmanın çözüm yöntemleri gibi enstitüler kurulur, bu alanda çalışan bilim insanları ödüllendirilmekte ancak hala küresel ölçekte bir uyum, hoşgörü, kabul etme, saygı ve sevgi gibi pozitif kavramların yaşama geçirilmesi olanaksız hatta bir utopya olarak kabul edilmektedir. Bu nedenle Mustafa Kemal Atatürk’ün “Yurtta Sulh, Cihanda Sulh” özdeyişi de bu bağlamda değerlendirilmektedir. Makalede “Yurtta Sulh, Cihanda Sulh” Özdeyişi çerçevesinde barışın utopik olmağı ve gerçekleştirilmesinin olacak dâhilinde olup olmadığı tartışmaya açılabaktır.

20. yüzyılın sonlarından itibaren gelişen küreselleşme ile etnik gruplar, alt etnik gruplar ve devletler arası çatışmalar yer küreyi sarabilecek boyuta doğru ilerlemektedir (Tominson, 1999; Giddens, 2002). Örneğin Orta Doğu’da Mısır’dan başlayan internetin sosyal medyası ile organize olan ve tetiklenen çatışmalar, komşu ulusalar da hızlı biçimde etkilediği görülmüştür. Bu durum giderek kusursuzlaşan ve bağımlı hale gelimişiz teknolojinin; televizyon ve internet gibi görsel yayınların çatışmaları çok daha etkili sunması sonucu insanların daha fazla, daha derinden etkilenmelerine neden oldu (Mayton, 2009). Diğer tetikleyici unsurlar ise, doğal kaynakların sınırlı olduğunu farkına varılması sonucu oluşan kaygular, ticari-ekonomik ilişkilerin çok karmaşık bir zincir oluşturması (Yılmaz, 2010), kartellerin oluşması ve teknolojide var olan
hızlı gelişmenin aynı düzeyde bilim ve felsefe alanında olmasa sonuç olusun psikososyal delikler, değişen çevre koşullarının ve hesapsız artan nüfusun oluşturduğu yeni sorunlar, çözümlerin güçlere göre belirlenmesi yanı etik, hukuk dışı gelişmelerdir (Galtung, 1999; Cantti, 1992). “Yurta Sulh, Cihanda Sulh” özdeyişi de disiplinler arası bir zeminde değerlendirilmelidir.


Bir diğer önemli husus ise yayınların eğilimi ile ilgilidir. Bu çerçevede yapılan bir araştırmada, dünya ölçeğinde sahilleri veya şiddet ile ilgili yayınların sayısı 43.666 iken, barış uygulamasının içinde yer alan “pasifizm” veya “şiddetsizlik” kavram ve uygulamaları ile ilgili 800 makale yayılmamıştır (Mayton, 2009). Barışı anlatan ve gerçekleştirebileceği için öneriler sunan yayınların sınırlı olduğu, dünya ölçeğinde barışın sağlayacağı yararların öne

1 Küresel kamu malları, küresel düzeyde tüketimde rekabetin olmadığı ve dışarda bırakmanın mümkün olmadığı türden faydaları olan mallardır.
hususunda yeterli desteği filozoflar, bilim insanları ve sanatçılar tarafından da verilmemişine işaret etmektedir. Mohandas Gandhi, Martin Luther King gibi dünya politikasında savaş anlayışı içinde önemli olanları neden olan ve dünya tarihine imza atan liderlerin çabası belki mistik boyutu nedeniyle çok özel olarak algılandığı. Ancak Osmanlı Devleti'nin parçalanması ve insanların yok edilmesine seyirci olmayarak müdahale eden, “Ulusal yaşam tehlikeye karşı karşıya kalmadığa savaş bir cinayettir.” sözleriyle de o günün koşullarını bir özdeyişle anlatan, savaşın çok özel olarak algılanan Atatürk küresel barışa giden yolun, uluslararası ve uluslararası insanlarla olabileceği, Kant’ın eylemlerin genel geçerliliği (coğrafya, zaman, mekân kültür ötesinde) görüşü çerçevesindedir (Heimsoeth, 1967).

**Barış Zor, Savaş Kolay**


Barışın inşa edilmesi ve sürdürülmesi için özelikle konu ile ilgili pozitif kavramların (özgürlik, demokrasi, özgürlük, karar verme, hoşgörü, şiddet sızlzik, pasifizm,3 olduğu gibi kabul etme vs.) anlaşılması, bu bağlamdaaki sorunları algılayan, barışı isteyen çok sayıda insanın, grubun ya da toplumunссı olmasına olabilmeleri, barışı sürdürürler bir çok sayıda insanın yetişmesi için yaşamın realitesine göre, değerlendirilmesi ve bulunan ilanın, sanatçı, filozof ve toplum liderlerine gereksinim vardır.

Barış, savaşa göre daha yavaş fakat güçlü bir biçimde bireyden gruba, gruplardan topluma, toplumdan diğer toplumlara doğru yol alarak kendini

---

2 Simülasyon: Var olan veya olmayan taklit, hayal ürünü durumların gerçekliklerin zemini olmayan bir gerçeklik zemini üzerinden gerçekleştirmesine sunulması durumunda. Simülakr, simülasyonu hazırlayan ve sunan kişi, kurum ya da kuruluşlar.

3 “Pasifizm”, uyuşmazlıkların çözümü ya da çıkar sağlama aracı olarak savaşa ve şiddetde karşı olmak, demektir.
gerçekleştirir. Bu bağlamda eğitim-öğretim programları, yazılı ve görsel yayınlar, kitle iletişim araçları, multidisipliner çalışmaların yoğunlaştırılmasıyla oluşacak ortak bilgi, kültür, düşünce zeminin hazırlanması ve bu zeminin siyasi grupları etkileyecek politikalara oluşturulmalarıyla olanaklidir.

Barış gerçek olay ve olgulara gereksinim duyarken, savaş gerçek dışı olaylara ve/veya bunların tehdit olarak alınmasına yol açan ajitasyonlarla biçimlendirilen simülakrlar, simülakların hazırladığı senaryolarla ve bu senaryolar gerçekleşirecek üst düzey kartel, holding ve devlet yöneticilerine, gereksinim duyar.

Barış için öncelik barışı içselleştiren beden, zihin ve tin üçgenin uyum içinde olan bireylere gereksinim vardır. Bu bireylerin yetiştirilmesi için sağlıklı biyofizikososyal ortamların aile içinde başlayarak oluşturulması gerekir. Bu nedenle, öncelikle her bireyin doğum öncesi, doğum ve doğum sonrası dönemlerinde içinde bulunduğu fiziksel ve biyopsikososyal ortamin fiziksel-sözel ve sözsüz şiddet, travma, agresyon, yoğun stres ve anksiyete gibi patolojik unsurları içermeyen biyolojik ve/veya sosyal ailelere sahip olması çok önemlidir.

Bu bağlamda aile içi şiddetin mutlak önlenmesi, insanların ya da toplumların problem olarak gördükleri durumları; şiddet, agresyon uygulayarak, öldürerek çözme yetilerini getireceği somut ve soyut negatif sonuçları değerlendirebilmeleri, sağlıklı bir biçimde kâr-zarar hesabı yapabilmeleri için, bilgi donanımı verecek ortamların oluşturulması gerekir.


---

4 Biyopsikososyal yaklaşım, beynin ve periferal organların fiziksel uyarlarına olduğu gibi sosyal değişikliklere de duyarlı oldukları temeline dayanmaktadır. İnsanı bir bütün olarak değerlendirmek.
açından anlamak ve çözümlemek, insanın kendini anlaması ve içsel barışını sağlaması için yapılacak araştırmalar ve programlar, kusursuzlaşan ve insanın özel yaşamına müdahale olan teknolojik gelişmelerden çok daha önemlidir. Bu bağlamda; değerler felsefesi, biyoetik, psikoloji, sosyoloji ve eğitim gibi disiplinlere daha fazla önem verilmesi ve desteklenmesi yani multidisipliner araştırmaların yapılarak ortak zeminin oluşturulması ve bu zeminde belirlenen ilkeleri yaşama geçirmek için oluşturulacak politikalara gereksinim vardır.

“Yurtta Sulh, Cihanda Sulh” özdeyişi bir utopia olmanın ötesinde zihinsel ve tinsel olarak gelişmiş insanların yetiştirilmesi için daha çok çaba sarf edilmesi, daha fazla ekonomik destek sağlanması ile olmaktedir. Lev Tolstoy’un “Tanrı’nın Hükümdarlığı Kendi İçimizdedir” eserinde de belirttiği gibi yeni multidisipliner bakış açısı sahip yeni kuramların oluşturulması ve benimsenmesiyle bu utopia yaşama geçirilebilir.

Tarihsel olarak barış uygulamalarını incelediğimizde; orta çağdaki Hristiyan anlayışı temelli görüşlerde; “empati”, “şiddetsizlik”, “hoşgörü” gibi kavramların yer aldığı; ancak eğitim ve felsefe alanlarında beklenen sonuçlara ulaşlamamıştır. 19. yüzyılda ise emperyalizm ve sıcak savaş karşıtı görüşler de aynı şekilde sonuçlanmış, barış çabaları ne yazık ki olumlu sonuçlar verememiştir. 20. yüzyıldan itibaren kurumlaya başlaylayan uyuşmazlıkların, çatışmanın barışçıl çözümünü temel eğitim alanı olarak seçilen barış enstitüleri ve barış ile ilgili akademik toplantılar daha ilgili ortamlar oluşturulmaya başladı. 21. yüzyıl ise ulusal ve uluslararası alanda sözde pozitif kavramlarla desteklenen, simülasyonun yoğunlaştığı tam bir çatışmalar yüzyılı olarak yaşanmaya başladı. Şiddet ve savaş konuşmaları ulusal ve uluslararası ölçekte hem savaşı destekleyen toplum liderleri tarafından sülh-barış adı altında yapılmaktadır. Tüm bu negatif gelişmelerle rağmen umudun ümitlerini korur, çünkü tüm bu olumsuz gelişmelerin ulusal ve uluslararası barışın inşa edilmesinin önünü kesme anlamına gelmemektedir, tam tersine barışa olan inancı bireyden bireyeye, gruplardan gruplara, topluma topluma yayıldığı, şiddetin, savaşın karşısında barış kavramı ve uygulamalarının bilimsel temelli araştırmalarla, felsefi ve sanatlı birlikte derinleştirilip ve daha geniş alanı kapsayacağ gibi uygulanmaktadır. Çünkü insanın doğası ve yaşamından much afet ve dava durumunun varlığı ve bu durumun gelişirilmesi doğrultusunda bir çok çalışmanın yapılacağıdır. Bu bağlamda bu olaylar yukarıda belirtildiği gibi, çok sayıda araştırmacı, eğitim ve yönetim politikalarını incelemek, detaylı araştırmaların yapılmasını, multidisipliner anlayış içinde yeni kuramlar, eğitim ve yönetim politikalarının oluşturulması bir zorunluluktur.

M. Kemal Atatürk’ün “Yurtta Sulh, Cihanda Sulh” özdeyişinin yaşama geçirilmesi barışın inşa edilmesi ve sürdürülebilir kılınması ile olanaklıdır. Bu bağlamda yapılan araştırmaların, çalışmaların ve çalışmaları insanın kendine ve çevresine yabancılaşmasını engelleyecek, bizzat doğasında var olan barışı...
keşfedeceği, geliştirceği biyopsikososyal yaşam anlayışını sunmasına; yeni bir anlayışa gerekimim vardır (Uncu-Akman, 2004). Bu çerçevede dikkate alınması gereken hususlar şu şekildedir:

1. Barışın inşa edilmesinin insanın biyolojik ve psikososyal gelişimine sunacağı katkılarının net olarak ifade edilmesi,
2. Bireyin kendisi ile ilgili bağımsız karar vermesinin, bireye dolaylıyla toplumun gelişimine olan katkılarının net olarak belirlenmesi ve anlatılması,
3. Şiddetin ve baskıci yaklaşımların biyopsikososyal ve ekonomik kayıplarının belirlenmesi ve açıklanması,
4. Barışın inşası ve sürdürülebilirliğinde sağlamak amacıyla bireyden, topluma ve toplumlara ilişkiler uzanan her türlü şiddetin önlenmesi için programlar hazırlanması,
5. Değerler felsefesi, biyoetik ve tip etiği çerçevesinde yer alan kavramların örneklerle anlatılması ve yaşamına geçirilmesi için çaba sarf edilmesi,
6. “Adalet” kavramı ve uygulamalarının hem felsefi çerçevede, hem de resmi ulusal ve uluslararası hukuk bağlamında gerçekleştirilmesinin teşvik edilmesi, bu bağlamdaki engellerin kaldırılması,
7. Şiddetin, savaşın, saldırı hareketlerinin kısa ve uzun vadeli zararları ile barışın kısa ve uzun süreli faydalarını temel alan, tinsel, politik, felsefi ve tarihsel perspektiflere de yer veren biyopsikososyal kuramların oluşturulması,
8. İnsanın doğal gelişimini, kendini gerçekleştirmesi engelleyen yıkıcı, incitici tüm düşünceler ve davranışların pozitif bir anlayışa dönüştürmesi için gerekli her türlü çalışmanın, araştırmanın yayınlanması, yazılı ve görsel basının desteği gereklidir.

Barış Kültürü, Öğrenme Kuramları ve Etik

“Barış” kavramı ve uygulamalarını destekleyen önceki değerlerin barışçıl formlarını ön planda alan ve önceki değerlerin içinde yer almayan yeni barışçıl tutum ve davranış ile uygulamaların yer aldığı kültürün oluşturulması bu konuda önemli bir adım olacaktır.

Değerler felsefesi, biyoetik, eğitim etiği bağlamında yer alacak eğitim, öğretim programları insanın öznel dünyasına ait zihinsel ve tinsel süreçlerinin “barış” kavramı ve uygulamalarının gerçekleşmesine çok önemli katkı sağlayacaktır (Veatch, 2010).

Öğrenme Kuramları

1. Jean Piaget insanın biyolojik gelişimi ile bilişsel gelişim arasındaki paralelliği ortaya koymmuştur. Bu bağlamdaki evreleri ve birey çevre ilişkilerinde etkin bir şekilde yapılandırıldığı ortaya koymuştur. Söz konusu evreler;
1) Duyusal motor dönem (0-2 yaş),
2) İşlem öncesi dönem (2-5/6 yaş),
3) Somut işlemler dönemi (6/7-11/12 yaşlar)-(somut işlemel dönem.),
4) Soyut işlemler dönemi (11/12 ve sonrası).

Bu kuramın en önemli yanı soyut işlemler sürecinde soyut kavramların daha iyi kavranıldığını söylemektedir. Somut işlemler döneminde soyut işlemler dönemine geçemeyenlerin barışı algılaması grafik, resim, fotoğraf, müzik, tiyatro ve sinema gibi görsel araçlardan yararlanabilir.

2. Albert Bandura, sosyal öğrenme ve öz yarar teorileri üstünde çalışmış ve "taklit, gözlem ve model alma"nin öğrenmeyi kolaylaştırdığını araştırmalarıyla ortaya koymuştur. Bu bağlamda ilköğretimde yer alacak drama eğitimi gibi sanatla ilgili programlar çocukları pek çok şeyi daha iyi anlasmasına ve yaşamlarına geçirmesine yardımcı olacaktır.


4. Vygotsky, yakınsal gelişim kavramı ile çocukların kendi kararları sonucu gelişirecekleri eğitimleri ya da bir yetişkinin rehberliği içinde gerçekleşen eğitim modelinin farklı kazamaları yol açacağı görüşünü öne sürmüştür. Öğrencilerin yetişkin rehberden bağımsız öğrenme çabaları bilgiyi içselleştirerek, kendini yetiştirme ve kendi karanını verme becerisini kazanma dolayısıyla özver, özgüvü bireylə olmasına önemlidir.


Yukarıda yer alan ve almayan pek çok eğitim kuramı öğrenmenin kolaylaştırılması, her türlü becerinin gelişmesi için farklı eğitim modellerinin ortaya koyulması “yurta sulh cihanda sulh” ifadesinin gerçekleşmesinde iki ana faktör önemlidir. Bu, ilk Bandura ve Vygotsky’nin belirttiği gibi biyolojik gelişimi de içine alan içsel gelişim ve gelişimini paylaşmalı, etkileşimle artırmaya neden olan sosyal gelişmedir.
Başlık: Barışın Sağlanmasında Biyoetik İlkeler

Barış ve biyoetik kavram ve uygulamalarının birbirlerine benzemelerinde indirekt ve direkt olarak birbirinin gerçekleşmesine yardımcı olmaktadır. Canın zihinsel ve tinsel anlamda kavranması, içselleştirilmesi ve uygun davranış geliştirilmesinde biyoetik bugün verilen önemin çok ötesinde yer almaktadır. Barışın inşası ve sürdürülebilir kılmamasında biyoetik ve başta tip etiği olmak üzere meslek etiklerinin uygulama alanındaki gelişmeler önemli katkı sağlamaktadır. Türkiye'de bu bağlamda önemli gelişmeler oldu.


Kamu hizmetlerinin etik ilkeler çerçevesinde gerçekleşen biyoetik ve meslek etiği gelişmeleri altı-yedi yaşlardan itibaren çocuklara anlatılması ve ogłoszenmesi için “öğrenim kuramı”ndan yararlanmak barışın inşası ve sürdürülebilir olması için artık elzem oldu. Küçük yaşlardan itibaren öğrenilen sözcük, kavram ve ilkeler, biyopsikososyal açıdan geleceğin sağlıklı toplumların oluşturulması açısından çok önemlidir.

Bu nedenle meslek ve uygulamalı etiğin gelişmesinin hemen her disiplini kapsaması ve çeşitlenmesi; hekim, avukat, gazeteci, öğretmen, memur gibi çeşitli meslek elemanlarının resmi ve sivil kurum ve kuruluşlardaki hizmet sunlarının yanı sıra, hizmet alanlarının da etkilemektedir. Ayrıca adalet, özerklik, dürüstlük, yararlı olma ve zarar vermeme gibi temel ilkelerin ve kavramların insanlar tarafından içselleştirilerek,ytutum ve davranışlara...
dünya ile olan ilişkilerinde katkısı sağlamaktadır. Bu gelişme barış adına son derece sevindiricidir.


Sonuç olarak ortak tutum ve davranışları oluşturacak erdemlerin uygulama etik alanları içinde yer almış, uygun tutum ve davranışların oluşturulmasını gerektiğini belirtmiştir. Meslek etik ilkeleri yanı sıra “biyoetik” kavram ve uygulamalarını belirleyen ilkelerin detaylandırılması, insanın özgünlüğü ve bilişim teknolojisinin tüm toplumları kapsamasıyla olumlu ve olumsuz etkilenmeleri artırdı (Gagne, 2002; Kaul, 1999).

SONUÇ

KAYNAKÇA


5 “Küresel kamu mallarının sınırları nesillerle, sosyoekonomik gruplara ve ülke gruplarına kadar varmaktadır. Sadece belirli bir grup ülkeyi değil tüm ülkeleri, tüm toplumları,bugünkü ve gelecekteki tüm nesilleri kapsamaktadır.” (Yılmaz, 2010)


İnternet


WEB


BHUTAN – 1907-2008: A CENTURY IN SEARCH OF NATIONAL IDENTITY AND CULTURAL SECURITY

SHAW, Brian C.*

ABSTRACT

Bhutan’s landed, bureaucratic and religious elites agreed on 17 December 1907 to establish a perpetual monarchy to bring an end to frequent sectarian bickering and warfare. During the following century, it was not until external events threatened to engulf the region that the complex issues of survival gained foremost place in the minds of the country’s leaders. Indeed, only during less than a half-century – the 46 years from 1962 – have leaders been increasingly devoted to these matters, with necessary urgency.

This paper attempts to review major developments and consequences during these past 50 years in particular, to seek out the strengths and weaknesses of social and public policy circumstances, in the face of local and regional threats and pressures that were initially seen to be unclear and with uncertain depth and timeliness of consequence.

The analysis is from a perspective of international relations, broadly conceived, in which domestic circumstances are a major factor for decisions, and in which borders are traditionally seen as flexible and in many ways of seasonal validity.

Overall, looking at constitutional changes now taking place in Bhutan, the search for security is necessarily linked to the development of “democracy with Bhutan characteristics”, and both the strengths and the weaknesses of the traditional consensus decision-making and the traditional conciliation of differences are assessed against factors eroding the basis for success of these techniques.

In this brief paper I give only an overview, as a “draft interpretative essay”, and then only from one perspective, and of only some aspects of complex change in what is today the kingdom of Bhutan. In essence, a collectivity of villages and districts was brought from a semi-medieval complex of circumstances – where life for many was “brutish and short” – to the verge of a new set of possibilities. More specifically, the establishment and growth of a

* Dr., Honorary Research Fellow, Centre of Asian Studies, University of Hong Kong, Hong Kong. e-mail: bcjshaw@hkucc.hku.hk.
modern education system, establishment and enhancement of health services, the development of roads from bridle paths, the arrival of contemporary modes of communication and a basis for a slowly-developing sense of “public ownership” of civil and economic life has been laid. This small group of people in relatively remote valleys were able to evolve their own relatively stable relationships within the village, the valley, and the wider community, and prepare a basis for community action in times of war, drought or flood. Rules were developed and in general held, especially the notion of consensus, whereby public issues were engaged publicly and at length until there was indeed a meeting of minds. It was understood that all would be bound by the conclusions reached, even if bitterly opposed during the preceding debate, if one was to remain within the community and enjoy its benefits. This concept of unity and consensus is very important in the broader context of a strong individualism within these communities. Individual space was sacrosanct, inviolate, yielding only to the representatives of civil order and the monastic authorities whose cooperation was useful and indeed essential at times.

But this is only a beginning for the unfolding of human potential, whether we speak of economic, intellectual, political, or even religious development. Villagers whose whole lives were formerly essentially framed within a hand-to-mouth subsistence existence now begin to see new vistas for their children and grandchildren. Those vistas are still blurred, and the needed clarity requires more time and experience (including experience of mistakes and failures). In a sense, the challenges and achievements to date of “change” in the past one hundred years have been to extend the boundaries of the people’s consciousness, to give them awareness of a status as “citizens”, and to prepare the possibilities for enhancing human sensibility.

Bhutan lies between what is now the Tibet region of China and what is now the independent republic of India. Its largely mountainous terrain encouraged acceptance by the people of comfort from the tenets of the Buddhist faith, and the difficulty of communications in the first five decades of the 20th century discouraged foreign adventures from either of the large neighbours, themselves undergoing political and other changes.

Bhutan had a history of central authority from at least the 17th century, but that authority was often challenged by local leaders, especially in the decades before 1907. The last decades of the 19th century in particular saw a series of wasteful and inconclusively competitive “mini-wars” for territorial and especially economic authority. With some assistance from representatives from (then) British India, major representatives of the clergy and local clans were persuaded in 1907 to elect one of their number as a hereditary king; this arrangement was largely respected by all parties in the ensuing decades, but there was little development of the country’s resources. Indeed, to the contrary, especially during the reign of the Second King in the 1930’s and early 1940’s, the Royal Court expanded the number of attached functionaries and newly-
created administrative roles. The levy of taxes needed to maintain the court also dramatically increased the burden on the people. A series of cobwebbed rituals were elaborated around the court and to a certain extent entwined and supported the religious order almost as an extension of the “state”. The rejection of what some might see as parasitism on the society of both the court and the clergy, and its replacement-by goals of a socially useful clergy and of a transparent and accountable civil authority- was an important part of the world-changing views of the third king, well accepted as the “father of modern Bhutan”. He was not able to achieve all of his goals before his untimely demise in 1972. His son – the fourth king – came to the throne at an early age, and needed time to discern his own thinking and ways of being true to his father’s dreams in the face of a variety of self-interested regional and foreign challenges.

The above is a grossly over-simple background to more recent developments. The Fourth King had the political task of further refining the goal of a strong and unified country, while dealing with, and accommodating or reflecting the interests of advisers whose assumptions and goals were not necessarily similar to his own. That this task was one of great complexity is shown by the fact that it took almost 25 years before the Fourth King could decide that the way was sufficiently prepared to embark on a unique “democratic path” for Bhutan with acceptable chances of success.

A major motivation for contemporary state-building has been national survival of this entity called “Bhutan”, even at a time when the “state characteristics” and sense of civil society had not been fully formed – borders had not been (and are still not) fully agreed with the large neighbouring states, and a sense of patriotism (although encouraged by the education system) was still imperfect. It was also necessary to bring the monk body out of its meditative role and into a new, more constructive and positive relationship with the people, through a more formal education and improved discipline of the monk body. In addition, it was a clear certainty for the fourth king that all changes affecting the livelihood of the people should not be undertaken except with their tacit or express support. (Parenthetically, one may note that the planned move to “electoral democracy” in 2008 was not accompanied by enthusiasm of the people, as evidenced by their responses at a series of local meetings arranged during 2006 and 2007: the majority seemed to have the view that they saw little need to change the existing situation of a benign leadership by the monarch, but would, reluctantly and tentatively, accede to the advice of their leader concerning the proposed new system of governance.)

The country has a small population, which on 31 May 2005 (the first full-fledged census day) was 672,425 out of which 37,443 were floating population. The actual resident population of Bhutan as per the definition of the PHCB 2005, enumerated on the census days [30-31 May 2005] was 634,982 persons, out of which 333,595 persons (52.5 %) were males and 301,387 persons (47.5 %) were females. The sex ratio of the resident population was 111 males per 100 females.
The urban population consisted of 196,111 persons (30.9 %) of the total population, while 438,871 (69.1 %) were in the rural areas. During the twelve months prior to the census, there were a total of 12,538 live births and 4,498 deaths, giving a natural growth rate of 1.3 %. Given this data, one may see that the population of the country in the early years of the 20th century would have been very small indeed.

It is important to note the development of the notion of “gross national happiness” by administrators, picking up a theme of the fourth king that “gross national happiness [GNH] is more important than gross national product”, has come to characterise much of the rationale of development in Bhutan in recent years. The fourth king’s theme has been similar to the current Thai king’s concern with “sufficiency economics”: both monarchs attempted to focus administrator’s minds to the enhancement of long-term benefit for the community. The task of elaborating the details of GNH and of translating these to practical policies has fallen on Bhutan’s Planning Commission (recently renamed GNH Commission):

Having accepted that the maximization of Gross National Happiness is a philosophy and objective of the country’s development, it was necessary to more clearly identify the main areas, which would most contribute towards furthering this philosophy and objective. Recognizing that a wide range of factors contribute to human well-being and happiness and that it may not be possible to fully and exhaustively define or list everything for the purpose of its development planning, the country has identified four major areas as the main pillars of Gross National Happiness. These are economic growth and development, preservation and promotion of cultural heritage, preservation and sustainable use of the environment, and good governance.

– From Ninth Five Year Plan document, chapter 3

Bhutan is the only country pursuing the “unique and profound” concept of Gross National Happiness. This concept is now taken as the foundation of Bhutan’s approach to development. The ultimate goal of development in Bhutan is to maximize happiness of the people, which seeks to take into account the values of spiritual and emotional needs more than just satisfying material needs. GNH comprises four goals; economic self reliance, environmental preservation, cultural promotion and good governance, which are “mutually linked, complementary and consistent” and “embody national values, aesthetics and spiritual traditions”.

Benefits of GNH include the following:

• The concept is a Bhutanese idea, which helps strengthen Bhutan’s individual identity (“Brand Bhutan”) in the international realm;

• The concept can have a theoretical link or bridge between the past religious tradition and the secular future
• It seques to a concept of “cultural industry” as expressed in the 10th Five-Year Plan 2008-2013.

Note, however, that the religious authorities have no place in the new constitutional arrangements. However, new regulations adopted in July 2007 (notably a Religious Organisations Act) allow for registration of an executive oversight body on which the government of the day will have its representatives, so that the linkage between secular and religious institutions is not broken.

Bhutan’s Tenth Plan asserts that while the people will witness momentous socio-political change, “our development philosophy of maximizing Gross National Happiness will still hold true and its four pillars will continue to form the core values for the Tenth Plan. In view of the significant proportion of people living below the national poverty line and the incompatibility of such a situation with the principles of Gross National Happiness, the Government has decided that poverty reduction will be the main development goal for the Tenth Plan. Given this focus, all sectors should formulate programmes and projects that target the poor, the vulnerable and the unreached.”

There are several unusual features of Bhutan’s “democratic constitution”:

• Art 3 – spiritual heritage – “Buddhism is the spiritual heritage of Bhutan, which promotes among others the principles of peace, non-violence, compassion and tolerance. The [king] is the protector of all religions in Bhutan”, while religious institutions and personalities “shall remain above politics”

• Art 4 – Culture – The state has obligation to support the preservation of “the cultural heritage of the country”, and “The State shall recognize culture as an evolving dynamic force and shall endeavour to strengthen and facilitate the continued evolution of traditional values and institutions that are sustainable as a progressive society.”

• Art 5 – Environment – “Every Bhutanese is a trustee of the Kingdom’s natural resources and environment for the benefit of the present and future generations and it is the fundamental duty of every citizen to contribute to the protection of the natural environment...”; “The Government shall ensure that, in order to conserve the country’s natural resources ... a minimum of sixty percent of Bhutan’s total land shall be maintained under forest cover for all time.”

• Only two political parties are allowed to compete in the final elections for 47 seats in the National Assembly – although there is no limit to the number of parties in pre-final electoral contest; 25 non-party seats (one seat for each of 20 administrative districts, plus five “appointed” by the king) are established for the National Council (upper house of parliament).

• Candidates must be recognised first degree graduates
• Political parties will have their election costs paid from the public purse
• Representatives are to have a 5-year term of office
• Party members, upon election, may not defect to another party.
• The monarch must retire at 65

CONCLUSION

During the first 100 years of monarchy in Bhutan, significant engagement with the world has occurred only in the past 45 years or so.

The commitment to popular “secret” elections as a basis for governance is a relatively novel development – but selection of leaders by consensus has a long and (mostly) honourable history.

The process of elections by itself is no guarantor of good governance, especially when resting on a tradition of consensus decision-making allied with the (over-riding) decisions or directions of an absolute monarchy – however benevolent. Bhutanese have been accustomed to look to a single person at the apex of power who can resolve all injustices and unfairness.

The internal strengthening of civil society must be based on growing mechanisms for accountability, allied to transparency of public policy. The further implication is the desirability of a stronger “free press” and access to broader and deeper education for the population of all ages.

The circumstances of Bhutan society “at present” are by no means ideal for “party politics” as understood in some more “developed” societies. But the principle of choice is being established and will be further refined.

“Democracy with Bhutanese characteristics” is still raw clay; the potters are still under apprenticeship, but are intelligent and resourceful. An important aspect of Bhutan’s democratic experience is the continuing leading role of the monarch, who has come to be seen as the principal distributor of kidu. One may say that the hoped-for evolution to “democracy with Bhutanese characteristics” at present is a complex enterprise laid underneath (or indeed perhaps on top of) “kidu democracy”, itself necessarily a work in progress, but with a history of proto-democracy in the consensus model of decision-making at all levels in the past. Kidu (as in mutual aid, self-help, cooperative) democracy is the acknowledgment by those in authority of a moral obligation to assist those others with a legitimate call on the “surplus” or latent collective resources of the state. The monarchy’s past role of bringing strength and sustenance to a people at times of confusion, pain or loss will not be at all diminished in the future. One may see the further unfolding and refining of the democratic impulse in Bhutan as a constantly enabling and mutually supportive process between the monarchy, elected politicians, and able assistants in ranks of the civil [society’s] servants.
• If the “democratic experiment” does not succeed for whatever reason, Bhutan’s longer-term fate must be to be subsumed by either (or in part by both) of the great neighbours, India and China. One cannot assume benevolent friendship forever, and Bhutan’s resources are limited. Therefore, it is most essential that the “democratic experiment” does “succeed”, even if the parameters of “democracy with Bhutanese characteristics” are different from (or even quite unlike) those in other polities.

• In this broadest sense, Bhutan is like all other countries, and unlike any of them: a small conglomeration of peoples with customs and beliefs in common, a fragile life-style (note the risks of earthquakes, the limited area of usable land), in recent decades accustomed to the sole leadership of a king who foresees problems and attends to the unpredictable. Now the peoples have to accommodate to being ruled by their own selected representatives, with all of their individual shortcomings and dreams.

• The subtle adjustment of international relations becomes the umbrella under which the self-strengthening of the state can take place. Buddhist states do not have a tradition of surviving the pressures from more power-oriented neighbours in times of developing conflict. The future belongs to the (educated) youth here as elsewhere; yet the new developing circumstances open up the possibilities for creative approaches to problematic issues that will arise and to some extent can be foreseen.

• The chances of survival are becoming better than before: but require even more concentration, knowledge, institutional support than in the past. The next century offers greater possibilities for a small state to gain greater respect internationally and thereby “help” secure “the goal of GNH” in its broadest sense.
REVERTING TO THE McMAHON-HUSSEIN CORRESPONDENCE: INTERPRETATIONS OF McMAHON’S PROMISES IN HISTORIOGRAPHY AND THE ANGLO-ARAB DIPLOMATIC MATCH IN THE MIDDLE EAST, 1915-1939

SHEVELYOV, Dzmitry L.
BELARUS/BELARUS/БЕЛАРУСЬ

ABSTRACT

The correspondence between Sir Arthur Henry McMahon, British High Commissioner in Egypt, and Sharif Husayn, in 1915-1916 is usually called “The McMahon-Hussein Correspondence” (Anglo-American historiography) or “The McMahon-Hussein Agreement” (Russian papers). The aims of this paper are to outline the Anglo-Arab diplomatic match in the Middle East throughout 1915-1939 and to represent two main approaches that exist in historiography. Some controversial and unclear aspects of the topic are discussed shortly: the aims of the British negotiators, the problem of “fair play” and “the breach of faith” in historiography, Sir Arthur Henry McMahon activity in the Middle East.

Key Words: The McMahon – Hussein Correspondence, Anglo-Arab match in the Middle East, 1915-1939, “standard historiography”, “revised historiography”, “the breach of faith”, interpretations of McMahon’s promises.

In 1915-1916 Sir Arthur Henry McMahon, British High Commissioner in Egypt corresponded with Sharif Husayn, Sharif and Emir of Mecca, and both received five letters from each other. These written negotiations exerted great influence on international relations in the Middle East.

Since 1916 it has become clear that the issue of Palestine was one of the essential questions of McMahon’s letters interpretation. Since that time the question of Palestine has been the core issue in various interpretations of both official ones and those in historiography, it can be seen in memoirs of politicians and last survey works (see, e. g.: Ross, 2004: 31-33: Landa, 2006: 134).

The aims of this paper are to outline the Anglo-Arab diplomatic match in the Middle East throughout 1915-1939 and to represent two main approaches that exist in historiography. Also controversial and unclear aspects of the topic are discussed shortly beneath.
The Arabs referred to the Correspondence as a trump card which would help them to lay claims to Palestine. In that case the British were forced to defend themselves. They kept on examining McMahon’s letters thus substantiating their rights to the Mandate on Palestine.

“For the Arabs”, as D. Ross, the U. S. envoy to the Middle East in 1988-2000, has stated, “Sharif Husayn was crystal clear: he was offering alignment and an uprising against the Turks in return for independence in all the Arab territories of the Ottoman Empire, being quite precise in his definition of the territories and boundaries to be included… No commitments on the boundaries of the areas that would gain independence, and there would be no Arab uprising against the Turks” (Ross, 2004: 31).

Every detail of the negotiations within 1915-1916 was of great importance for further relations between Britain and the Arabs in the 1916-1930s. Yet, a number of things remain unclear up to now.


However, the British Government postponed the publication of the Correspondence. The denial of giving publicity to the Correspondence was used by the Arabs to their advantage. All over the Arab world the opinion was widely disseminated that McMahon’s letters veiled something from the Arabs, particularly the fact that Palestine had been promised to them (Boyle, 2001: 1: Antonius, 1938: 180-181).

Although the Anglo-Hijazi dealings in 1915-1916 are widely described in historiography, it is worth mentioning what took place at that time.

Hussein bin ‘Ali from the Hashimite clan was appointed as Sharif and Emir of Mecca in 1908 (Paris, 2003: 12: see also: Lazarev, 1960: 51). At that time the local authorities of Hijaz had strained relations with valis. The appointment of Vahib-bey as a new vali of Hijaz in February 1914 meant exacerbating the relations between the Porte and Mecca, for the Hashimites wished to hold influence over other Hijazi tribes, and at the same time the Turks wanted to strengthen their position in Arabia, particularly in the Holy Places district. Thus, the real points at issue between the Sublime Porte and Mecca were control over the Red Sea coast, the local tribes, as well as the Holy Places and the ways of pilgrimage. All this explained wishes of Istanbul to continue constructing the Hijaz railway to Mecca.

R. Storrs, in 1915-1916 the Oriental Secretary in British Residency in Cairo, quoted the letter from Lord Kitchener, British Consul-General in Egypt then, to his private secretary Sir W. Tyrell, April 26, 1914. The letter concerned
Hussein’s fears about Turkish influence on Hijaz: “...Sharif Abdullah.... He sent for Storrs who under my instructions told him the Arabs of the Hejaz could expect no encouragement from us and that our only interest in Arabia was the safety and comfort of Indian pilgrims.... The Sharif seemed to be disappointed with the result of his visit to Constantinople and with the determination of the Turkish Government to push the railway on to Mecca which he saw would mean the economic death of the camel-owning population of Arabia.

It will be interesting to see developments as the Arabs seem to be much excited” (Storrs, 1939: 120, note).

Mecca is known to have initiated the dealings with the British representatives in Cairo. It was Abdullah who visited Cairo and met Lord Kitchener and R. Storrs in February and April 1914 (see: Paris, 2003: 22-23: Kedourie, 1976: 6-10 etc.).

Abdullah was trying to enlist the support of the British in Egypt in case of direct clash between Hussein and the Turks. Those meetings resulted in nothing, except for good feelings between Abdullah and R. Storrs (Storrs, 1939: 129).

All the researchers believe that it is R. Storrs who took the initiative in further dealings between Cairo and the Arabs of Hijaz. But in his memoirs R. Storrs himself found it hardly possible to estimate the Anglo-Hijazi contacts in 1914-1916.

Two circumstances contributed to further contacts between the parties. Certain circles of the British officials in Egypt, and R. Storrs was one of those persons, supposed that the Turks could attack Sinai Peninsular, and Hijaz could participate if the attack occurred (Storrs, 1939: 155).

It is R. Storrs who prepared all necessary papers to draw together the Hashimetes and the British of Cairo, but most probably it was done following Lord Kitchener’s initiative. It is only Lord Kitchener who had had a draft of “an autonomous Arabia... between Teutonized Turkey, on the one hand, and Egypt and India on the other” before the war broke out (Hogarth, 1924: 120).

Offers made by the Oriental Secretary were accepted by his authorities and finally by Lord Kitchener, who was appointed as the war minister at that time. E. Kedourie mentions the paper “Appreciation of situation in Arabia” written by officers of the intelligence department in Cairo. The document is based on false evidence of the unity between all Arab rivals – Ibn Sa’ud of Nejd, the Idrisi of Asir, Imam Yahia of Yemen and the Sharif of Mecca (Kedourie, 1976: 13-14).

R. Storrs cited a telegram dated September 24, 1914, which was received by the Oriental Secretary. In this document Lord Kitchener approved of the offers to better the relations between Cairo and Mecca: “...To H. M.’s Representative in Cairo. Following from Lord Kitchener. Tell Storrs to send secret and carefully chosen messenger from me to Sharif Abdullah to ascertain whether ‘should present armed German influence in Constantinople coerce Sultan
against his will, and Sublime Port, to acts of aggression and war against Great Britain, he and his father and Arabs of Hejaz would be with us or against us”” (Storrs, 1939: 156).

The British representatives were entrusted with similar tasks all over the Middle East. To carry out this commission the emissaries were sent to the most powerful tribe chiefs. Sir R. Storrs mentioned his agent Ali Asghar whom he had sent to Mecca and who returned on October 30, 1914 with Abdullah’s message to Cairo officials. E. Kedourie cites this message. “The people of the Hedjaz”, the Abdullah’s letter runs as follows, “will accept and be well satisfied with more close union with Great Britain and its Government”. Abdullah called for the protection of “the rights of our country and the rights of the person of His Highness our present Emir and Lord and the rights of his Emirate and its independence… against the Ottomans” (quoted from: Kedourie, 1976: 17).

On October 31, 1914, a draft letter from Lord Kitchener to Abdullah was received by the British Residency in Cairo. The next day, on November 1, 1914, a British war minister’s message was telegraphed to Hijaz. H. H. Kitchener began his letter writing about the beginning of war. Great Britain promised “not to intervene in any manner whatsoever, whether in things religious or otherwise”, and to recognise and respect “the sacred and unique office of the Amir Hussein”, as well as “independence, rights and privileges of the Sharifate against all external foreign aggression, in particular that of the Ottomans” if the Arab helped Great Britain in her war against the Turks. H. H. Kitchener made a suggestion that “the Caliphate at Mecca and Medina” should be “assumed” by “an Arab of true race” (quoted from: Kedourie, 1976: 19: see also: Storrs, 1939: 159).

Lord Kitchener’s letter became a basis for further dealings with Hijazi authorities. Meanwhile, the contacts were suspended, for the partners just took their time waiting for the development of military operations.

The correspondence between the British High Commissioner in Egypt Sir Henry McMahon and the Grand Sharif of Mecca was kept up from July 1915 up to March 1916 and influenced the situation in the wartime Middle East. Hussein was not able to resume the relations with the Porte. He also stroved to be ahead of Ibn Sa’ud of Nejd, who was carrying out negotiations with the British. By that time Hussain had probably received permission to act on behalf of al-Ahd and al-Fatat secret societies (see: Antonius, 1938: 157-159).

By July 1915 the military operation in the Dardanelles ended in deadlock; the Arabia chiefs seemed to display loyalty towards the Porte; at the same time the Turks planned a new attack on the Suez Canal; and the British lost a channel of information from Arabia after the death of Captain W. I. Shakespear, an agent of the Government of India, serving under Ibn Sa’ud. Thus, the Englishmen found themselves in some kind of cul-de-sac. All this contributed to the negotiations between Mecca and the British officials in Cairo.
Probably, Lord Kitchener’s concept of the future Middle East was realised by Cairo officials. It is rather difficult to record the details of that concept because of few facts on it. One could draw an outline of that concept only taking into account the fragments of evidence provided by Professor D. G. Hogarth and official despatches of that time which are cited by Prof. E. Kedourie.

It is possible to state clearly only three elements of what Lord Kitchener referred to as his “Middle Eastern project”. First, H. H. Kitchener, British Governor General of Egypt and the Sudan in 1911-1914, as Prof. Hogarth gives it, “was... contemplating the possibility of autonomous Arabia between Teutonized Turkey, on the one hand, and Egypt and India on the other” (Hogarth, 1926: 120). Second, H. H. Kitchener strove to prevent jihad, which, he thought, would instigate the movement of the Moslems against the Englishmen in India and in the Middle East (Hogarth, 1926: 120). One of Lord Kitchener’s trusted, General Sir J. Maxwell, the then G. O. C. in Egypt, providing information on al-Faruqi’s interrogations focused Lord Kitchener’s attention on October 12, 1915: “If their [members’ of the Arab Party] overtures are rejected or a reply is delayed any longer the Arab party will go over to the enemy and work with them, which would mean stirring up religious feelings at once and might well result in a genuine Jehad” (quoted from: Kedourie, 1976: 78).

Third, Lord Kitchener appeared to support the Arabs in their movement against the Turks under the British protection.

On June 30, 1915, a committee, considering Britain’s interests in Asiatic Turkey and presided by Sir Maurice de Bunsen, presented a report which could clear up some more details of Lord Kitchener’s “Middle Eastern project”. The Bunsen Committee report stated that Britain aspired to carry out promises given to the Arabs (Kedourie, 1976: 59).

One element in the H. H. Kitchener’s “Middle Eastern plan” remains unclear. It concerns the way how Lord Kitchener saw the Khalifat. It is difficult to find out what Lord Kitchener meant when wrote about the Khalifat in his documents.

Lord Kitchener’s dreams did not come true. And there seems to be three reasons for it. First, Arab policy founders in Great Britain meant different things under the terms of the Correspondence, e. g. “Arabia”, “Syria”, “Khalifat”, etc. (see: Kedourie, 1976).

Second, there was not unity in policy making in the Middle East among those founders. Till the early 1920s two British institutions supervised the Middle East. They are Foreign Office and India Office. It is natural that these two institutions were rivals. And it was only Lord Kitchener – the man of
authority and dignity—who could shape the policy on the Middle East and impose his views.

During the written negotiations between Cairo and Mecca both the sides put their promises in such words that the negotiations finally turned out a “zero sum game”. All the terms were so generally formulated that each party understood them in their own way.

As a result, the British High Commissioner on behalf of Great Britain guaranteed “the independence of Arabia and its inhabitants”, as well as their “approval of the Arab Khalifate when it should be proclaimed” (Letter No. 2 from Sir H. McMahon to the Sharif of Mecca, August 30, 1915).

It is not possible to conclude whether the Sharif of Mecca accepted the terms of the proclamation of the Khalifat. The official text of the letter (the text published in 1939) from Sharif Husayn, September 9, 1915, is as follows: “May God have mercy on the Khalifate and comfort Moslems in it”. Note 6 to the official publication of the Correspondence, 1939, runs as follows: “As for the Caliphate, God have mercy on its soul and comfort the Moslems for their loss”. This is a remark made by G. Antonius, Secretary-General of the Arab delegations to the Conference on Palestine of 1939 (see: Antonius, 1938: 417).

Britain promised the protection for Arabia and “guarantees” to the Moslem Holy Places “against external aggression” (Letter No. 4 from Sir H. McMahon, October 24, 1915). The Arabs agreed to recognise the treaties of England with the Arab chiefs.

Sir H. McMahon followed the direction given by Lord Kitchener. Only after Muhammad Sharif al-Faruqi, an officer deserted from the Ottoman army, mentioned above, had been conveyed to the intelligence in Cairo and interrogated there, McMahon changed the line in the negotiations. Faruqi (probably he was Hussain’s proxy) could convince McMahon that the British had to make a decision on the Arab question as soon as possible. After that McMahon’s letter, dated October 24, 1915, appeared, and it said about an undertaking given to the Arabs by the British.

Also there was a formula in the Correspondence which would be thoroughly investigated afterwards. The letter dated October 24, 1915, runs as follows: “The two districts of Mersina and Alexandretta and portions of Syria lying to the west of the districts of Damascus, Homs, Hama and Aleppo cannot be said to be purely Arab, and should be excluded from the limits demanded”.

Finally, both the sides agreed to postpone the consideration of the status of vilayets Beirut and Aleppo, the “northern parts and their coasts” (as they were called in letter No. 6, from Sir H. McMahon, December 14, 1915).

The consideration of the status of Bagdad was also delayed (letter No. 6 from Sir H. McMahon, December 14, 1915, and letter No. 8, January 25, 1916). The negotiators mentioned Basra as well, but its status remained unclear.
The negotiators aimed high. The British wanted to stir up unrest on the territory of the Ottoman Empire in order to draw off the Ottoman forces from the Suez and take time. The Sharif of Mecca attempted to create his own Empire even if it would be created within four Syrian towns-Damascus, Homs, Hama and Aleppo. At least Hussein mentioned these four towns via his man Muhammad Sharif al-Farouki.

It is necessary to draw attention to the fact that from the beginning of the Anglo-Hijazi contacts each side did not regard its counterpart as an equal but as an inferior party. For the British the Arabs were “uncivilised” people. T. E. Lawrence spoke about “a manufactured people.” (Lawrence, 2001, chapter 2), or as E. Karsh and I. Karsh give it, a “potential junior partner” (Karsh E., Karsh I., 2003: 242), and it was not necessary to discuss the essential issues of post-war settlement with them. Just as for the Arabs, the British were infidels, and the Moslems saw no need to discuss any issues with gâvurlar.

Since 1916 the McMahon–Hussein Correspondence has become the subject of consideration for both the Arabs and the British. E. Kedourie thoroughly examines all the interpretations which were made by the British officials as well as some Arab leaders. Thus, there is no need to describe all of them now.

It is worth reminding that all the interpretations were used to accomplish specific political tasks. For instance, the interpretation made by the Arab Bureau in April 1916 concerns British claims on Palestine (Kedourie, 1976: 204-205) against French ones on the whole territory of Syria. The political task of both the Arabs and the British concerned their claims to Palestine.

Almost in every interpretation of the McMahon – Hussein correspondence the phrase was coined resourcefully by Sir H. McMahon, it is “portions of Syria lying to the west of the districts of Damascus, Homs, Hama and Aleppo”. The expression has been already mentioned in the article.

The interpreters of the Correspondence made some mistakes and created clichés which were copied from one reading to another. It should be noted that the absence of the Arabic copies, haste in which the interpretations were prepared, and probably interpreters’ disinclination to investigate all the materials were the causes of those false readings. For instance, those false readings referred to the letter from Sir H. McMahon dated October 24, 1915 as the main one in the Correspondence.

Also, it should be mentioned that up to now a lot of things in the Correspondence interpretations remain unclear. There are some examples.

In 1922 the interpretation of the Correspondence by the Palestine Arab Delegation headed by Mousa Kazim al-Husayni appeared (Parliamentary papers, 1939, Cmd. 1700). The arguments in the Palestinians’ position, however, have not changed since that time. On June 3, 1922, the official of the Colonial Office Sir J. E. Shuckburgh sent the draft statement on British policy
in Palestine to the Zionist Organisation (encl. in letter No. 5). It is generally known that in that statement the British Government excluded Palestine from the area of independence of the Arabs, since this area had been reserved by Sir H. McMahon within “the portions of Syria lying to the west of the district of Damascus”. But in the letter dated June 17, 1922, the Palestine Delegation strongly objected to the formula “vilayet of Damascus”, which was not in the draft of the Colonial Secretary memorandum. From whence the term “vilayet Damascus” arose in the Palestinians’ letter dated June 17, 1922 (letter No. 6)?


Two main lines are distinguished in contemporary historiography of the Middle East. They are the “standard” and the “revised” lines. It is worth remarking some disparities between the two lines of historiography concerning the McMahon-Hussein Correspondence.

It is necessary to state that the clichés mentioned above appeared in the Correspondence interpretations and were borrowed by “standard historiography”. D. J. Hogarth, Amin Said, and G. Antonius were among the founders of this line.

In “standard historiography” the Anglo-Arab relations in 1914-1939 are regarded as the “breach of faith” and “double-dealing”.

Prof. E. Kedourie cited A. J. Toynbee’s memorandum, December, 1918 (at that time A. J. Toynbee was a clerk in the Information Department of the Foreign Office): “We have pledged ourselves to King Hussein that Mesopotamia shall be ‘Arab’ and ‘independent’, subject to special measures of British administrative control. There is no controversy about this control: it is accepted by King Hussein, by the people of Mesopotamia, and by all British Authorities that are concerned in the settlement of the Middle East. But Captain Wilson proposes, in effect, to take advantage of this control to isolate Mesopotamia from the other Arab countries, and deliberately to break up the Arab National Movement.

This would clearly a breach of faith with King Hussein…” (Kedourie, 1976: 215).

Prof. A. J. Toynbee also in his dispute with I. Friedman in 1970 stated that although McMahon’s pledges in the letter of October 24, 1915, “had no juridical validity”, “yet an undertaking may be morally valid, even if it does not have the force of law” (Toynbee, 1970: 193).
Lord F. H. Maugham, Lord-Chancellor of England, declared during the Conference on Palestine, February 24, 1939: “…His Majesty’s Government must make it clear that they repudiate very strongly any suggestion of breach of faith on the part of their predecessors or of themselves” (Parliamentary Papers, 1939, Cmd. 5974. Annex B “The ‘McMahon-Husain’ Correspondence”, para. 43).

G. Antonius wrote in the *Arab Awakening: The story of the Arab National Movement* (1938): “The Sykes-Picot Agreement is a shocking document. It is not only the product of greed at its worst, that is to say, of greed allied to suspicion and so leading to stupidity: it also stands out as a startling piece of double-dealing” (Antonius, 1938: 248).

“But more serious”, argued G. Antonius, “…was the breach of faith”. And then he went on: “The Agreement had been negotiated and concluded without the knowledge of the Sharif Husayn, and it continued provisions which were in direct conflict with the terms of Sir Henry McMahon’s compact with him. Worse still, the fact of its conclusion was dishonestly concealed from him because it was realised that, were he to have been apprised of it, he would have unhesitatingly denounced his alliance with Great Britain” (Antonius, 1938: 249).

S. S. Boyle in her work *Betrayal of Palestine: The Story of George Antonius* (2001) wrote: “His story [the life of G. Antonius] is that of betrayal by empires and individuals – betrayal not only of promises made to Arabs but also of the universal moral code of fairness, justice, and truth” (Boyle, 2001: xv).

And below: “The British double-dealing that ruptured Arab trust began during the war. Although the abnormality of war might explain much opportunism, unscrupulous behavior, and conflicting judgments, this is not the whole story. For the double-dealing Antonius witnessed was not simply blind to Arab suffering at the hands of the empire and to Arab friendship and alliance with Britain – but far more egregious, a matter of what Antonius described as ‘greed’ and ‘stupidity’. The post-war problems began with European leaders adopting an amoral conqueror’s code: Satisfying imperial appetites meant breaking promises and betraying Arab allies. The resultant culture of lies and deceit would haunt Middle East policy-making for generations” (Boyle, 2001: 57).

These clichés stuck deeply in the minds of English political elite. In an interview, reproduced by the BBC on November 15, 2002, Mr. J. Straw, then UK Foreign Secretary, declared: “The Balfour declaration and the contradictory assurances which were being given to Palestinians in private at the same time as they were being given to the Israelis-again, an interesting history for us, but not an honourable one” (British empire blamed…, 2002).

I. Friedman and E. Kedourie seem to have been the first who took the deductions of the “traditionalists” sceptically. It was Prof. I. Friedman who endeavoured to prove that Palestine had not been within McMahon’s undertakings (see: Friedman, 1970). It was E. Kedourie who proved that British
political élite had had “a corrosive feeling of embarrassment” and that the Correspondence itself “did… demoralize British Middle-Eastern policy” (Kedourie, 1976: 319). (Prof. E. Kedourie was one of the founders of “revised historiography”.)

One more disparity is the thesis proposed by the “traditionalists” that the “Sykes – Picot Agreement” of 1916 on Asiatic Turkey partition contradicts McMahon’s promises given to the Arabs.

The terms of the so-called “Sykes – Picot Agreement” are widely known, and there is no need to remind them. The author of this paper has already mentioned the agreement on Asiatic Turkey partition or the “Sykes – Georges-Picot – Sazonov Agreement” (see: Shevelyov, 2001).

In spite of the inference that McMahon’s undertakings and the “Sykes – Picot Agreement” contradict, the authors hardly confirm this contradiction. Not saying about some “conqueror’s code” mentioned above, it is G. Antonius who shows why he regards the agreement as “shocking documents” (Antonius, 1938: 248).

First, the agreement on Asiatic Turkey partition “cut upon the Arab Rectangle in such a manner as to place artificial obstacles in the way of unity” (Antonius, 1938: 248). G. Antonius also states that the agreement was “provided for a topsy-turvy political structure in which the first were to come last and the last first” (Antonius, 1938: 249).

Second, he calls “absurdity” the fact that Syria and Iraq as regions “politically more developed and mature” than “inland regions” were to be “placed under a régime of direct foreign administration”. Inland Syria was “to form independent Arab States” (Antonius, 1938: 249).

Third, according to him, the “Sykes – Picot Agreement” is a “breach of faith”.

For “revised historiography” the Anglo-Arab relations are considered a competition. At first, Prof. E. Kedourie refers to a “crude gambit”, concerning, for instance, the letter from Hussein to Sir Sayyid Ali al-Mirghani, a Moslem leader in the Sudan and a trusted of Sir R. Wingate, October 1915 (Kedourie, 1976: 72).

Then Prof. E. Karsh and I. Karsh wrote in 2003 about the Anglo-Sharifian dealings: “It was a process of intricate bargaining in which both parties pitched for the highest possible prize: Hussein for the largest empire he could secure for himself and his family; McMahon for harnessing the entire ‘Arab Nation’ to the Allied cause” (Karsh E&I., 2003: 235).

It can also be said that the Anglo-Arab dealings resembled a match.

The authors of “revised historiography” do not find any contradiction between McMahon’s undertakings and the “Sykes – Picot Agreement”. According to E. Karsh and I. Karsh, “the historiographical debate about the
The negotiations of 1916 between British and French representatives, Sir M. Sykes (also a man of Lord Kitchener) and F. Georges-Picot, which were considered to be Asia Minor experts, were the continuation of the dealings with the Sharif of Mecca in 1915-1916.

The negotiations dealt with “an independent Arab State or a Confederation of Arab States”, with the “districts of Damascus, Homs, Hama and Aleppo” to be given to the Arabs. Meanwhile, in McMahon letters there was mentioned a draft project of the area of “Arab independence”.

E. Kedourie proves that before the Bolsheviks published the terms of the “Sykes – Picot Agreement” Sharif Husayn had already known its terms after the meetings with Sir M. Sykes and F. Georges-Picot in May 1917 (Kedourie, 1976: 163-167). Therefore the Sharif of Mecca was acquainted with the agreement drafted by the English and French officials.

Nevertheless, Sharif Husayn denied it every time as he wanted to take advantage of it. For example, in the mid-1918 Hussein inquired his proxy, as Sir R. Wingate informed the Foreign Office, about the details of the agreement on Turkey partition. Hussein seemed to have known about the agreement from a French newspaper (Kedourie, 1976: 166, 197).

Moreover, Hussein knew about the terms of the Balfour Declaration, 1917. As it can be concluded Hussein willingly accepted the fact that the “Jewish national home” was to be built in Palestine.

In 1938 G. Antonius unveiled the terms of the message Cdr. D. G. Hogarth delivered to King Hussein in January 1918 (Antonius, 1938: 267-269). The massage was also published among the documents of the joint Anglo-Arab Committee at the Palestine Round Table Conference (Parliamentary papers, 1939, Cmd. 5974. Annex F). Hussein said nothing against the determination of the British Government “that no obstacle should be put in the way of the realization” of Jews returning to Palestine. In February of that year Hussein appealed to his followers that he had been assured by the British “that the settlement of Jews in Palestine would not conflict with Arab independence in that territory”. In March 1918 he also initiated an article in Mecca’s official “al-Qibla” applying to Arabs in Palestine “to welcome the Jews as brethren and co-operate with them for the common welfare” (Antonius, 1938: 269: see also: Friedman, 1970: 117). At the same time, Hussein spurred some Syrian notables in Cairo to protest against the Balfour Declaration (Friedman, 1970: 117).

The facts just mentioned prove that in the diplomatic game in the Middle East the Grand Sharif of Mecca defeated the British. It is worthwhile reminding one more example.
The Arabic original texts, which were sent to the Sharif of Mecca from Cairo in 1915-1916, were lost. This fact was found out only in April 1917 (Kedourie, 1976: 156-157). Their absence was confirmed also in 1919. Till now it remains unclear why the Arabic drafts disappeared (probably it was a blunder committed by R. Storrs).

Hussein seems to have taken this fact to his own advantage and bluffed. He had the Arabic copies of McMahon’s letters but he did not allow either Colonel C. E. Wilson in April 1917, nor H. Goldie in March 1919, both British agents in Jeddah, to have a look at the documents. Only C. E. Vickery, British agent in Jeddah too, was able to obtain some Arabic copies in 1919. Colonel C. E. Vickery described this occasion in his letter to *The Times* on February 21, 1939 (Documents relating..., 1939: 18-19).

E. Kedourie thinks that C. E. Vickery copied four letters of the Correspondence, dated August 30, October 24, December 14, 1915, and March 10, 1916 (Kedourie, 1976: 227). But up to now no one knows whether the British had the Arabic copies of other letters because the official publication of 1939 was prepared based not only on the Arabic originals but also on Sir H. McMahon’s drafts (see: Parliamentary Papers, 1939, Cmd. 5957, Explanatory Note [to the official publication]).

For thirty-three years the British had to defend themselves, for the Arabs challenged one of the essential principles of the Mandate for Palestine – a creation of the Jewish national home.

The match between London and the Arabs seems to have been the success of “the Arab cause”. The sequence of failures in British imperial policy resulted in unrest in the colonies in 1920-1930s. Both Arab elite and the masses were able to unite namely in struggle against the Jewish national home.

In 1939 the Arab leaders tried their best to prove once again that the British had promised Palestine to the Grand Sharif of Mecca, hence the Jewish national home was illegitimate. The disturbances in 1936-1939 demonstrated the crisis of British policy in Palestine. The Arab leaders used this fact to their own advantage, as well as the disappearance of the Arabic original letters, and the resignation of the main actors of the negotiations of 1915-1916, e. g. Sir H. McMahon, G. F. Clayton, Sir R. Wingate, Hussein himself, and naturally Lord H. H. Kitchener. The Arab policy was very well thought-out.

The documents of the joint Anglo-Arab committee for consideration of the Correspondence illustrate the struggle of the Arabs against Jewish Palestine. This can be proved by the following lines: “There is no room for doubt that Palestine was in fact and in intention included by both parties to the McMahon-Husain Correspondence in the area of Arab independence. This is an abundantly plain from the terms of the Correspondence itself and is, moreover,
borne out by the evidence of the historical background” (Parliamentary Papers, 1939, Cmd. 5974. Report of the joint Anglo-Arab committee, para. 12 a).

In March 1939, after the McMahon-Hussein Correspondence had been given publicity by the British Government, the Jewish Agency for Palestine published the brochure Documents relating to the McMahon Letters. This collection of documents comprises various declarations, interviews, and statements of British officials and Arab representatives of 1917-1938. The collection begins with the Balfour Declaration, November 2, 1917, and has as its ending the quotations from a manuscript copy of T. E. Lawrence’s Seven Pillars of Wisdom as well as from the edition of this book published in 1935.

It is necessary to point out that Colonel Lawrence gave rather contradictory assessments of the British policy towards the Arabs at that period. For example, in chapter 122 of his Seven Pillars of Wisdom he wrote:

“...Anyone who pushed through to success a rebellion of the weak against their masters must come out of it so stained in estimation that afterward nothing in the world would make him feel clean.” (Lawrence, 2001: chapter 122).

At the same time he affirmed in a “draft preface to an abridgement of the Oxford Text” of the book: “I do not wish to publish secret documents, nor to make long explanations: but must put on record my conviction that England is out of the Arab affair with clear hands” (Documents relating…, 1939: 19-20), and in his letter to Prof. W. Yale, October 22, 1929: “It is my deliberate opinion that the Winston Churchill settlement of 1921-1922 (in which I shared) honourably fulfils the whole of the promises we made to the Arabs, in so far as the so-called British spheres are concerned” (Documents relating…, 1939: 20).

Based on these messages the Jewish Agency put its position clearly:

“Had any promises been contained in these letters such as the Arabs now allege, and had claims been raised on that bases at the Peace Conference, even then an international Treaty and an international Mandate would cancel the legal validity of previous declarations and agreements. But from the documents published below, emerges the fact that during the crucial years 1917-1921 no claims to Palestine were raised by the Arab representatives on the basis of the McMahon correspondence. Indeed, they did in various ways explicitly agree to Palestine being treated differently from Arab territories” (Documents relating…, 1939: 4).

In conclusion it is necessary to note one aspect which was insufficiently explored. It concerns the role of Sir Henry McMahon in the Anglo-Arab negotiations of 1915-1916. Surprisingly, the researchers have the opinion that Sir Henry McMahon’s activity was rather mediocre, but this thing has not been proved. Only E. Kedourie does not express it openly, trying to analyse the recollections of the men who performed their duties together with him (Kedourie, 1976: 34-37).
Sir Henry McMahon was appointed British High Commissioner in Egypt in 1914 after Lord H. H. Kitchener had occupied the post of war minister. But at the same time Lord Kitchener continued and wished to continue controlling the Middle East. From the beginning of the war Lord Kitchener succeeded in it via reliable persons – men who were faithful to him. They were General Sir J. Maxwell, G. F. Clayton, the Sudan agent in Cairo and head of the military intelligence, Sir R. Wingate, Governor-General of the Sudan and the sirdar of the Egyptian army, R. Storrs who had served under Lord Kitchener’s command, and Sir A. H. McMahon himself sent to Egypt from India.

It is essential to record that before his appointment to the post of British High Commissioner in Egypt he had already had experience of written negotiations with local clans’ representatives in the East. In March 1914 he conducted negotiations with Lonchen Shatra¹ by exchanging letters. Those negotiations resulted in the Simla Convention, July 3, 1914. It was Sir Henry McMahon who before his dealings with the Sarif of Mecca had drawn a line on the map, later called as the McMahon Line (see: Article 9 of the Simla Convention 1914)².

It is also worth mentioning the fact that Sir Henry McMahon had four decorations for his service – G. C. M. G., G. C. V. O., K. C. I. E., and C. S. I. It emphasizes the fact that Sir Henry McMahon was not a mediocre diplomat. Incidentally, Sir A. H. McMahon was also in the list of recipient of the Hijazi Order of al-Nahda (the Order of Renaissance), awarded on March 8, 1920, First Class Order. And it was C. E. Vickery who also was awarded by the Order of al-Nahda on January 16, 1920 (Owain Raw-Rees, 2003).

Sir Henry McMahon was appointed to the post, as E. Kedourie demonstrated, for carrying out Lord Kitchener’s policy in the Middle East. And one of the key element of this policy was “the Hejaz question” that is the negotiations with the Grand Sharif of Mecca.

All the recollections of Sir Henry McMahon diplomatic activity are quite contradictory. E. Kedourie cites Lord Ch. Hardinge, then Viceroy of India, Sir Ronald Graham and Mervyn Herbert, both British officials in Egypt, Sir Valentine Chirol, a journalist, etc. (Kedourie, 1976: 35-37). All the men supposed that Sir Henry McMahon was not involved in the Egyptian affairs and was involved only in “the Hijaz question”.

¹ Lonchen Ga-den Shatra Pal-jor Dorje as it is in Simla Convention 1914.
² Article 9 of the Simla Convention runs as follows: “For the purpose of the present Convention the borders of Tibet, and the Boundary Between Outer and Inner Tibet, Shall be as Shown in Red and Blue Respectively on The Map Attached Hereto.” “Nothing in the present Convention shag be held to prejudice the existing rights of the Tibetan Government in Inner Tibet, which include the power to select and appoint the high priests of monasteries and to retain full control in all matters affecting religious institutions” (See the text of the Simla Convention on: http://www.tibetjustice. org/. See also: Rossiya i Tibet, 2005: 205-208).
It is worth reminding some more evidence. Sir R. Storrs in the memoirs of 1939 wrote that the “Egyptian atmosphere” was “foreign” to Sir H. McMahon, but

“Yet all who were privileged to work under him were struck with admiration for his faculty of making up his mind on great matters, of courageously taking decisions and no less tenaciously maintaining them; and I noted that he never once obtruded Indian repercussions or other irrelevancies into major Near-Eastern issues” (Storrs, 1939: 201-202).

T. E. Lawrence who used to make no secret of what he thought about people wrote in his Seven Pillars of Wisdom about Sir Henry McMahon’s “shrewd insight and tried, experienced mind” (Lawrence, 2002: chapter 6).

It seems interesting to quote an abstract from a confidential letter of K. D. Nabokov, Russian Consul-General in Calcutta, to A. A. Neratov, deputy foreign minister, August 19, 1913:

“As I have previously reported to Your Excellency, it is extremely difficult for me to receive any information on the British activity in Tibet directly from the foreign secretary [that is Sir A. H McMahon]. Sir Henry McMahon, being so courteous and attentive to me, however does not miss an opportunity to emphasize that I have no diplomatic functions. He also refuses to discus political events or undertakings of the Government of India and obstinately insists that all the information about these issues is to be given by London. Thus, I have to form my own opinion about everything that is happening in Tibet from newspapers or from conversations with people, who have no panic fears, as every official from the local foreign department does, to reveal a secret” (Rossiya i Tibet, 2005: 199).

Thus, Sir H. McMahon’s diplomatic activity was not ordinary or middling. It is Sir H. McMahon who was one of the trusted officials who had to continue Lord Kitchener’s Middle Eastern policy and to fulfil his project. It is Sir H. McMahon who arranged dealings with Hijaz taken full advantage of the Sharifian position before and during the war. It is Sir H. McMahon who coined the very phrase “portions of Syria lying to the west of the districts of Damascus, Homs, Hama and Aleppo” which both the sides have been trying to interpret since 1916.

It is necessary to state that the Anglo-Arab relations throughout 1914-1939 resembled a match, and the wording of the partners’ arguments was rather vague.

Sharif Husayn seems to have bluffed. In response the British had to agree with him. They accepted the claims of the Arabs on Palestine.

3 Translated from Russian by the author of this paper.
In 1916 after the written negotiations between Cairo and Mecca it seemed that the British had won the diplomatic match – Husayn was involved in the war against the Ottoman rule in the Middle East. But in 1939 the British gave in to the Arabs thus proclaimed a new policy of Jewish immigration restriction. The diplomatic win at the beginning of the dealings in 1914-1916 seems to be Sir McMahon’s merit who conducted negotiations with Sharif Husayn.

REFERENCES


British Empire Blamed for Modern Conflicts: [a summary of an interview with the U.K. Foreign Secretary J. Straw 15 November, 2002], (2002), http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/2481371.stm.

Documents relating to the McMahon letters [with map], (1939)//Publ. by the Jewish Agency for Palestine. [London]: ii, 20.


Lawrence, T. E., (2001), Seven Pillars of Wisdom. [e-version]: “A Project Gutenberg of Australia eBook”.


RUHANI KÜLTÜRÜMÜZ VE AB SÜRECİYLE UYUM SORUNU

SÜİÇMEZ, Yusuf∗
KUZEY KIBRIS/NORTH CYPRUS/СЕВЕРНЫЙ КИПР

ÖZET

Sürecin olumlu işlemesi durumunda ise karşıtlık psikolojisi üzerine kurulmuş olan Müslümanlık ve Hristiyanlık, bir değişim sürecine girerek daha barışçıl bir düşünceye dönüsenin ve desteklenmesi vesile olacaktır. Sonuç olarak Türkiye’nin üyeliğinin olumu sonuçlanması durumunda, diğer İslam ülkelerini de etkisi altına alabilen bir Avrupa İslam modeli ortaya çıkacak ve bu modelin öncüsü Türkiye Cumhuriyeti olacaktır.

Anahtar Kelimeler: Türkiye, Avrupa Birliği, dinî azınlıklar, Avrupai İslam, terör.

ABSTRACT
The geopolitical position and cultural legacy of Turkey makes Turkey’s progress towards accession to the EU difficult. As a result of this, human rights issues such as freedom of religion, property rights and training of clergy in Turkey took an important part almost in every accession reports. But these problems do not have the grounds to stop the negotiation process and full membership to the EU. But it seems that if the negotiation slows down or stops the Turkish cultural legacy would be shown as the main reason for this negative development. This would eventually lead to an increase in radical Islamic and nationalist movements and they will gain more social status and political power in all parts of life.

∗ Dr., Yakındoğu Üniversitesi, Türk Dili ve Edebiyatı Bölümü, KKTC. e-posta: suicmez@hotmail.com
If this process continuous with a successful membership, the traditional Muslim and Christian minds which based on historical hostility feelings will change and leave its place to the more peaceful feelings. In the case of a successful membership, a new European Islamic thought will rise under the leadership of Turkey.

**Key Words:** Turkey, European Union, religious minorities, European Islam, terror.

---


Konuyu teolojik açıdan ele alındığımızda, İslamiyet’in kendisini yeni bir din olarak değil; Yahudilik ve Hristiyanlığın koruyucusu ve doğruhayısı olarak tanınmaya çalışmıştır. Bu yüzden olsa ki, Bernard Lewis İslâm ve Hristiyanlık arasındaki sorunların benzerliklerinden kaynaklandığını belirtmiştir. Ancak bu iki inanç sisteminin çok farklı temeller üzerinde kuruluğu; dolayısıyla bu napotları uzaştırma çabası yeni bir senteze yapmalarının imkanı söz konusudur. Bizce bu farklı inanç ve düşüncelerin yeniden yorumlanarak sorunların bazılarının çözümü mümkün ise de, teolojik sorunların tamamen çözümü mümkindir. Dolayısıyla AB sürecinde din ile alakalı sorunların çözümünü teolojik temellerde ele almak, sorunu daha da karmaşık ve çözümsüz hale getirebilir. Zira dinler tarihsel gelişimlerini sosyal ve politik şartların etkisi altında geçirdikleri, tarihsel bir yapıya de sahiptirler. Dolayısıyla dinleri bu yazıları ile kabul edip daha üst çözüm yollarını bulmak gerekir. Bunun için teoriden çok yaşanan olayları ele alıp çözümle çalışmak daha sağlıklı bir yaklaşım olacaktır. Çünkü pratik hayat, diyalogu zorunlu kıldığından, bu diyalog zemini en azından birbirini anlama ve beraber yaşama yollarını öğretecek daha gerçekçi politikaların üretilmesini sağlayacaktır. Bunun için biz bu çalışmamızda, Türkiye’nin AB sürecinde ruhani kültür ile bağlantılı olarak gündeme gelen bazı önemli olayları ele alarak, her iki tarafın bu süreçte

---

3 Maide 5/48
karşılıklı etkileşimini tespit etmeye ve ileride ortaya çıkabilmesi muhtemel gelişmeleri öngörmeye çalışacağız.

I. Türkiye İçerisinde Gelişen ve AB İlerleme Raporlarına Giren Ruhani Kültürlümüzde İlgili Konular

Türkiye’nin AB yolunda daha ciddi ve kararlı bir şekilde yol almaya başlamış olması, dine ve dinî azınlıklara yönelik politikalarının daha yoğun bir şekilde hem Türkiye’nin hem de Avrupa kamuoyunun gündemine gelmesine vesile olmuştur. Bu olaylardan ilerleme raporlarına yansıyanlardan en önemlileri şunlardır:

1. Diyanet İşleri Başkanlığı’nın Yapısı ve Diğer Dinî Grupların Temsiliyeti Sorunu

Türkiye ile AB birliği arasında sorun olarak gündem e gelen ve ilerleme raporlarında sürekli olarak değinilen konulardan birisi Diyanet İşleri Başkanlığı’nın yapısıdır. Bu konu ilerleme raporlarında sadece Alevilerle bağlantılı olarak gündeme gelmiştir. AB ve Türkiye yetkililerinin bu konu ile ilgili açıklamalarında bakıldığında, tarafların konu ile ilgili farklı bakış açılarına sahip olduklarını görülmektedir.

olduğunu göstermektedir. Diyanet İşleri Başkanı Ali Bardakoğlu’nun, İslâm içi farklı grupların gelenekleri, ritüelleri, törelerinin var olduğunu ve bunların yaşamasını konusunda kendilerinin keyif, engelleyici bir tutumların olmamasını; ancak cem ayının namazın yerini tutmaması,11 şeklindeki açıklaması Türkiye Cemhuriyeti Devleti’nin aslında belirli bir dini düşünceye taraf olduğunu göstermektedir. Bu durum, Türkiye’nin İlerleme Raporlarına Sünni olmayanlara karşı ayrılm yapıldığı şeklinde yansıtır.12 Dolayısıyla Türkiye Cemhuriyeti’nin laik karakter ile birlikte Sünni bir İslam anlayışını da benimsediği söylemektedir.

Bazı Alevi ve Bektaşi cemaatler Cemevlerine ibadethaneli statü verilmesi, Diyanet İşleri teşkilatında Alevilere kadro tahsis edilmesi ve Alevi inançları için ödenek ayrılmış ideolojik talepleri içeren başvurunun reddedilmesi üzerine13 Başbakanlık işlevin iptali istemiyle açılan davada, Diyanet İşleri Bakanlığı Din İşleri Yüksek Kurulu Üyesi Saim Yerem’in, “Alevilik İslam’ın alt kimliğidir” ve “Cemveleri özel ibadethanelerdir.” sözlerine Alevi temsilcileri tepki göstermiştir.15


16 http://www.aramanet.com/haberaran.netara?searchstr=Aleviler+A%C4%B0HM+ba%C5%9Fvurdu.
Alevi ve Bektashi Oluşumları Birliği Kültür Derneği, Anayasa’nın 14 ve 24’üncü maddeleri ve Dernekler Kanunu’nun 5’inci maddesi uyarınca, Müslüman dinî topluluklarına atıf yapacak şekilde “Alevi” veya “Bektashi” adı altında dernek kurulamayacağı gerekçesiyle feshedilmesi, 2002 İlerleme Raporu’na bir eleştiri olarak; daha sonra Türkiye’nin attığı adımlar neticesinde derneğin yasal statü kazanması ile 2003 Raporu’na olumlu bir gelişme olarak geçmiştir.\(^{20}\)


\(^{21}\) 2006 Regular Report On Turkey’s Progress Towards Accession, p. 16.

yasanın kapsamının genişletilmesini uygun bulmamıştır. Dolaysıyla Türkiye’nin Alevi-Sünni çatışma zemini yaratmadan, konuyu vatandaşlık hakları çerçevesinde ele alarak tatmin edici bir noktaya vardırmıştır için daha fazla çaba sarf etmesi gerekmektedir.

2. Azınlıkların Dini Hakları Sorunu

Türkiye’nin AB sürecinde önune çikan sorunlardan birisi de gayrimüslim azınlıkların dini hakları sorunudur. Lozan Antlaşması’na göre Türkiye’de bulunan ve AB Raportlarında da zikredilen, Rumlar, Ermeniler ve Yahudiler olmak üzere üç azınlık grup bulunmaktadır. Bu antlaşma göre zikredilenlerin dışında kalan grupların yasal kimlikleri bulunmamaktadır. AB 2004 İlerleme Raporu’nda zikredilen azınlıklar ve nüfusları ile ilgili gayriresmi rakamlar ise şöyledir: 60.000 Ermeni Ortodoks; 20.000 Yahudi; 20.000 Roman Katolik; 20.000 Süryanı Ortodoks; 3.000 Rum Ortodoks; 2.500 Protestan; 2.000 Süryanı Katolik; 2.000 Ermeni Katolik; 500 Rum Ortodoks. Bunlarla ilgili genel olarak üç sorun gündeme gelmektedir. Bunlar: Yasaş kimlikleri ile mülkiyet haklarının kabulü ve din adamlarının eğitimleri.

Eğitim bağlamında Ermeniler, İstanbul’da özellikle Hristiyanlık eğitimini veren bir fakülte açılması talebinde bulundular; ancak Türkiye’nin eğitimini üstlenmesi şartını ileri sürmesi sebebiyle bu isteklerinden vazgeçtiler.

Türkiye içerisinde bulunan inanç grupları içerisinde en aktif olanlar, Rum Ortodokslardır. Bunun ana sebebi, Ortodoksluğun eski merkezinin İstanbul olması ve Fener Rum Patriği’nin boyunca ruhani liderliği ifade eden ekumenlik sıfatını kullanmış olmasıdır. Rum Ortodoks Kilisesi’nin liderliğini Patrik I. Bartholomeos yapıyor ve Avusturya’daki Rum Ortodoks Patrik’i dahil kendi patriklığı olmayan bütün Ortodoks metropolitleri ona tabidir. Ancak Türkiye Cumhuriyeti ekumenlik sıfatını kabul etmediği için Patrik’i sadece İstanbul’da bulunan Ortodoksların dinî lideri olarak kabul etmektedir.

T.C. nin AB müzakere sürecine girmesiyle Rum Ortodoks kilisesi bu fırsatı değerlendirek taleplerini AB gündemine taşımıştır. Rum Ortodoks kilisesinin taleplerini üç ana başlık altında toplayabiliriz: Kilisenin ekumenlik unvanının Türkiye tarafından kabul edilmesi, Heybeli Ada’daki Ruhban Okulu’nun açılması ve kilise taşımazlarının iade edilmesi. Bu her üç konu, Türkiye’nin AB sürecinde önemli tartışma konuları hâline gelmiş ve her biri farklı şekilde Avrupa Birliği’nin Türkiye raporlarında yer almıştır.

a. Fener Rum Patriği’ne Ekümenlik Unvanının Íadesi Meselesi

Fener Patriklığı, Türkiye’ın AB ile müzakere süreci başlamadan önce ekümenlik26 meselesini AB’nin gündemine taşımış; ancak henüz bundan bir sonuç alamamıştır. Burada dikkat çeken; bu unvanın geri alınma girişiminin Türkiye’nin AB ile müzakerelere başlaması için yapılan oylamanın öncesine rastlamasıdır. Bunun amacı Türkiye’nin müzakere sürecini provoke etmek olabileceğini gibi bu isteğin gerçekleşmesi için doğan fırsatı değerlendirmek de olabilir.

Bilindiği üzere Amerikan elçisi Eric Edelman tarafından düzenlenen bir resepsiyona Bartelemeos “Ecumenikal” unvanı ile davet edilmiş ve bunun üzerine Başbakan Tayip Erdoğan Türk yetkililerinin bu davete katılmaması için talimat vermişti. Türkiye’nin bu tutumu, 2003 İlerleme Raporu’nda bir eleştiri konusu olarak yer almıştır.27

Bir iddia göre AB ve ABD Fener Rum Patrikhanesi’ni, Ortodoksların ikinci merkezi olan Rusya’ya karşı kullanmak istedi kleri için bu konuyu önemsemişlerdir. Böyle bir girişimle, Ortodoksluğun siyasi gücünü Rusya’nın elinden alnamak için olabilir. Rus Ortodoks Kilisesi’nin Patriği II. Alexiy, Rusya Ortodoks Kilisesi’nin her zaman Kibrisli Rumların emrinde olduğunu söylemiş olması,28 buna dair bir işaret gibi gözükmektedir. Rus Kilisesi’nin, Fener Rum Patrikhanesi’nin bu unvanı kullanmasını asla kabul etmeyeceğini de iddia edilmiştir.29

Ortodoks kilisesinin Osmanlı Devleti’ne karşı baskılandıklarında etkin rol oynadığı ve Yunanistan’ın yanında yer aldığı bilinmektedir.30 Ortodoksluğun belirgin karakterlerinden birisi, din ile milliyetçilik politikalarını birlikte yürütmesidir.31 Yunanistanın resmi görüşünü ifade eden Ortodoksuluk, aynı zamanda milli dış politikalarının da belirleyici bir unsurudur. Zira Ortodoks, Orta Asya Rus-Türk Cumhuriyetlerini ve Bosna Hersek’i birleştirecek Türkiye’den gelen bir Müslüman kuşağın ortaya çıkmasına karşılık, Balkanlar’da bir Ortodoks kuşağı oluşturma projesi olarak da

31
düşünülmedir. 32 Sırbistan’ın Hristiyanlığı dayalı tarihi köklerine dönüş ve Türkleri karşı Hristiyanlığı koruma siyaseti de bu bağlamda değerlendirilebilir. 33 Müslümanlar ile Ortodoks dünyası arasında çatışma zemininin daha güçlü olduğunun belirtilmiş olması da bunu destekler niteliktedir. 34

Ekumenlik konusunda AB ve ABD’nin daha fazla baskı kullanmamaları ise, radikal İslami grupların buna karşılık olarak hilafet meselesini gündemde getirmeleri endişesi olabilir. Nitekim Katolik yardım vakti “Missio” dan Otmar Oehring, AB’nin azınlık haklarını savunmada yeteri kadar kararlı davranışlarını buna benzer bir şekilde bağlamıştır. 35 Bu unvanın kabulü, İslami dininde ona mukabil gelen hilafet meselesinin de gündemde gelmesine vesile olabilir. Çünkü hilafetin kaldırılması buna benzer bir örnek de olabilir. Ortodoks kilisesinin de dışarıya çıkarılması fişki ileri sürülmüş; ancak bir takım endişelerden dolayı bundan vazgeçilmiştir. 36 Esasen güçlü bir kontrol mekanizması ile bu makamın Türkiye’nin menfaatlerine hizmet veren bir konuma getirilmesi mümkün ise de belirttiğimiz riskler sebebiyle zor bir adım olarak görünmektedir. Dolayısıyla AB sürecinde bu konu laiklik ve özgürlük talepleri arasında tartışılama devam edilecektir.

b. Heybeli Ada’daki Ruhban Okulunun Açılması


32 Baubérot, Jean, Avrupa Birliği Ülkelerinde Dinler ve Laiklik, s. 120.
34 Bkz.: Graham, E. Fuller ve Ian, O. Lesser, Kuşatdanlar: İslâm ve Batı’nun jeopolitiği, s. 162.
36 Macar, Elçin, Cumhuriyet Döneminde İstanbul Rum Patrikhanesi, s. 29.
Ruhban okulu ile bağlantılı olarak ileri sürülen gerekçelerden birisi Bartholomeos’un görevi sona erdiği zaman, okulunun 1971’den beri kapalı olması sebebiyle bu makama yeni bir atamanın yapılamayacağıdır. Zira patrik olarak atanacak olan bu kişinin hâlen Türkiye’de bulunan metropolitler arasından seçilmesi ve Türkiye vatandaşı olması zor unluluğu bulunmaktadır. Dolayısıyla bu vasıta sahip olan kişiler sınırlı ve yaşlı insanlardır. Bu yüzden 2003 İlerleme Raporu’nda Türkiye’den defalarca bu okulun açılması için ricada bulunulduğusunu; ancak Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilmiştir ve ileride bazı dinî grupların yetişmiş insan bulamama kârını takiben Türkiye’nin bu talebe karşılık vermediği ifade edilimitersi. Bu kapsamda

c. Kilise Mallarının İade Edilmesi


Aralık 2000’de Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi’nin Institut de Prêtres Français (Asompsiyon Rahipler Topluluğu) hakkında, bir arsa ve onun üzerindeki binaların intifa hakkı ile arsaya kâr amacıyla kiraya verme hakkının verilmesini öngören özerkliği Türkiye uygulamamakla birlikte, azınlıkların şikayetleri doğrultusunda bir dizi reformlar gerçekleştirtilmiştir. Bu kapsamda

38 Macar, Elçin, Cumhuriyet Döneminde İstanbul Rum Patrikhanesi, s. 29.
40 Çelik, Mehmet, Fener Patrikhanesi’nin Okümenlik İddiasının Tarihi Seyri (325-1453), s. 134, 135.
42 2003 Regular Report On Turkey’s Progress Towards Accession, p. 34, 35.
Ağustos 2002’de Cemaat Vakıfları, Vakıfyeleri olup olmadığını bakılmaksızın mülk alm satımına yetkili ve tasarrufları altında bulunduğu taşınmazları tescil etmeye hakkına sahip kılınmıştı. Türkiye’nin yaptığı bu iyileştirmeler raporlara olumlu gelişmeler olarak yansıdı; ancak Vakıflar Kanunu’nun, Ağustos 2002 reformunda yer alan taşınamazların kiralanmasını yasaklamayla devam etmesi; Vakıflar Genel Müdürlüğü’nün, dinî vakıflar üzerindeki, mütevelliyi azletme yetkisine sahip olması ve taşınamaz malların tescili ile ilgili prosedürün açık olmaması ve de el konulan malların iade edilmesine olanak tanınması gibi konular eleştirilmiştir.  

2005 Raporu’nda ise 2004’ten beri dini özgürlükler konusunda fazla ilerleme olmadığı, hâlâ dini grupların kendi dinlerini korumak ve geliştirmek için yasal güvencelerinin bulunmadığı belirtilerek 2005’te yapılan yasal düzenlemelerle Vakıflar Genel Müdürlüğü’’nün yabancı vakıflar üzerindeki yetki alanının kısıtlanmasından olumlu bir gelişme olarak bahsedilmiş; 50 2006 Raporu’nda ise bu değişikliğin uygulamaya geçmemesi bir eleştiri olarak zikredilmiştir. Ayrıca VGM kontrolü altında bulunan Büyükada Roman Kız ve Erkek Yetimhanesi konusunda herhangi bir ilerleme kaydedilmemiş olması ve vakıf malları üzerindeki bazı kısıtlamaların varlığını eleştiri konusu olarak varlığını korummuştur. 51


niteliği kalmamıştır. Her hâlükârda Türkiye’den azınlık inanç grupları ile ilgili iyileştirmeler yapması talep edilebilir; fakat bu konulara dayanarak Türkiye’nin üyeliğinin askıya alınması mümkün değildir.

Tabii ki Türkiye’nin üyeliği, iç etkenler kadar dışarıdaki gelişmelere de bağlı bir olaydır. Bu yüzden biz bu çalışmamızda, dışarıda gelişen ve Türkiye’nin üyeliğini etkisi olan bazı önemli olaylara da değineceğiz.

II. Türkiye Dışında Gelişen ve Türkiye’nin AB Üyeliğini Olumsuz Etkileyen Bazı Olaylar


1. 11 Eylül Olayı ve Afganistan ile İrak’ın İşgalı

Batıda İslam fobisinin artmasına ve İslâm’ın dünya kamuoyunda birlikte anılmasına en çok tesir eden olayların başında 11 Eylül olayı gelmektedir. Bu olay her iki medeniyetin hafıza kayıtlarında bulunan güvenizlik duygularını pekiştirmiştir. Bu olayın akabinde gerçekleşen Afganistan ve İrak işgali, olayın izlerinin uzun süre hafızalarda canlı kalmamasına vesile olmuştur. 11 Eylül olayı birçok Müslüman tarafından İslam ülkelerinin işgali için bir bahane; Batı tarafından ise kendi demokrasi ve özgürlüğüne karşı bir terör eylemi olarak algılanmıştır. Müslümanların küçük bir azınlık terörist yüzünden terörist imajıyla tehlikeli bir düşman olarak gösterilip kuşatılması ve sürekli takip ve baskı altına alınarak inançları inancı inandırılmış olmaları kabul edilebilir değildir.

Bu olay Türkiye’nin AB sürecini de etkileyen en önemli olaylardan biri sayılar. Zira Orta Doğu Projesi ile medeniyetler ittifakında Türkiye’nin rolü, bu olaya bağlı olarak gelişmiştir. Bu olay sebeiyle, özellikle İslam ile terörün sürekli beraber zikredilmesi, AB halkları nezdinde de Türkiye’nin AB üyeliğine karşı olumsuz duyguların gelişmesine vesile olmuştur. Başbakan Tayip Erdoğan’ın, antiseemitizm (Musevi düşmanlığı) gibi İslam fobisinin de insanlığa karşı suç olduğunu ve dünya Müslümanları yaraların “İslami terör” ve “İslâmofaşizm” gibi sözlerden kaçınılması gerektiğini belirtmiş olması bu etkiye de işaret etmektedir. Zira bu tür olay ve tepkilerin artması Türk

54 Graham, E. Fuller ve Ian, O. Lesser, Kuşatlanlar: İslam ve Batı’nın Jeopolitiği, s. 41.
kamuoyundaki AB desteğini azalmakta ve bu doğrultuda siyaset günün iktidar partisini zor duruma düşürmektedir.

2. Karikatür Olayı

Hatırlanacağı üzere Hz. Muhammed’in karikatürlerinin önce Danimarka’da daha sonra başka bazı Avrupa ülkelerinde yayılmasını, İslam dünyasını sokağa döküntüştü. Bazı gruplar tepkilerini şiddetde kadar gördüler ve bu tepkiler birçok çan ve mal kaybını yanı sıra, iki medeniyet arasındaki düşmanlık duygularını büyümesine vesile olmuştur. Öyle ki, Trabzon’daki bir papazın öldürülmesi dahil bazıları tarafından karikatür olayına bir tepki olarak değerlendirilmiştir.56


3. İngiltere’de Tren İstasyonunun Bombalanması


4. Fransa’da Dinî Sembollerin Yasaklanması

Fransa’da dinî sembollerin yasaklanması kararlarıyla birlikte başörtüsü sorunu Fransa’nın ana sorunlarından birisi hâline gelmiştir. Fransa, büyüyen İslam

nüfusuna karşı daha çok yasaklamalara dayalı tedbirlere başvurma yolunu seçmiştir. Ayrıca alternatif bir çözüm olarak da, bağımsız bir Fransa İslâm’ı yaratmak için bütçe yaratmayı çalışmaktadır. 

Fransa’nın dini özgürlüklerine karşı baskıça bir tavır sergilemesi, Türk kamuoyundaki baskıca laikliğin yarattığı umutsuzluk duyguları, AB sürecinde de bu baskıların devam etme eğiliminde bir endişeye dönüştürüyor ve İslâmcı kesim arasında AB üyeliğine verilen desteğin azalmasına sebep olmuştur. Zira Türkiye’de İslâmçılığın çoğu AB sürecinin desteklemelerinde en etkili olan unsurlardan birisi, özgürlükçü AB anlayışını savunmaktadır.

5. Papa 16. Benedict’in İslâm ile İlgili Sözleri ve Türkiye’yi Ziyareti


61 Klausen, Jytte, The Islamic Challenge, p. 2.
62 Hürriyet gazetesi, 03 Ekim 2006.

Avrupa Parlementosu milletvekili Cem Özdemir, gazeteye yaptığı açıklamada, Papanın açıklamalarının “şık olmadığı” ancak Papa’ya yapılan özür taleplerinin de abartılı olduğunu, Türkiye’nin Papa’nın yapacağı ziyareti iptal etmemesi ve bu ziyarette diyalog aramasını talep ettiği. Nitekim yükselen tansiyonun düşürülmesi amacıyla Papa, Türkiye ziyaretini yapmaya karar verir ve sorunsuz gerçekleşen bu ziyarette sonunda Papa, Türkiye’ye destek beyan ederek, Türkiye’nin aleyhine gelişen durumu lehine çevirmiştir.

6. AB Anayasası’na “Avrupa’nın Kökeni Hristiyanlığa Dayanmaktadır.” Maddesi’nin Eklenmesi Çalışması


66 MADDE III-117
Anayasası’na girmiş olsaydı, o zaman Türkiye’nin üyelik süreci çok daha zor ve imkânsız hâle gelecekti. Zira Türk toplumunun büyük bir kısmında hâlâ AB’nin bir Hristiyan kulübü olduğu kanaati vardır. Böyle bir şeyเกşikleşmiş olsaydı, bu kanaat doğruklanmış ve toplumun tümünü etkileyecək yaygın bir kanaat, Türkiye’nin katılımını imkânsız hâle getirecekti. Türkiye’nin Katılım Sürecinden Sorumlu AB Genişleme Komiseri Olli Rehn’e sorulan bir soru üzerine: “AB hukukun üstünlüğü, insan hakları ve demokrasi prensiplerinin temel üzerine kurulmuştur. Tek bir dine bağlı bir cemaat deyildir. İleride Birliğe üye olacak Türkiye Avrupa değerleri ile İslâm dünyası arasında köprü işlevi görebilir.”

cevabını vermiş olması, AB’nin laik yapısının öneminde işaret etmektedir.

7. Alman Film Yapıcısı Van Gogh’un Öldürüldüğü


III. Sürecin Olumlu ya da Olumsuz Neticelenmesi Durumunda Ruhani Kültürümiz Üzerindeki Muhtemel Etkileri

Eğer bu iki medeniyetin temel taşları kabul edilen inançlar bir araya gelerek toplumların temel ihtiyaçları bir araya gelince hoşgörü ve barışa katkı sağlarlarsa, o zaman din, bu sürecin sağlıklı gelişmesine en çok katkı sağlayan sosyal kurumlardan birisi hâle gelebilir. Bu olumlu süreç içerisinde ruhani kültürümüz, bu yeni etkenler ışığında bir değişime uğrayacak ve bir AB İslâm modeli ortaya çıkacaktır. Bu modelin ana karakterlerini daha çok Batı ve Doğu’nün ortak değerleri şekillendirecektir. Zira bu diyalog süreci karşıltılı bir etkileşimi zorunlu kıldığından, ortaya çıkan sorunlar çatışma zeminlerini ortaya çıkartacak ve bunlara giderilmeli için çözüm üretmesini zorunlu hâle getirecektir. Tabii ki bunun doğal bir neticesi olarak, her iki medeniyetin etki-tepki kuralı gereği ultraistıklar ortak paydalar, yeni ruhani kültürlerinin ana karakterini belirleyecek. Bundan, genelkesel İslam ve Hristiyanlık kültürlerinin kaybolacağı gibi bir netice çıkarılmamalıdır. Zira her iki kültürün muhafazakâr kantatları bu süreçte kendilerini muhafaza etmek için daha da fazla gayret gösterecektir. Çünkü her iki taraf da gelişmeleri, kendi varlıkları açısından birer

tehdit olarak algılanarak savunma psikolojisi ile hareket edecektir. Ancak konjonktör gereği bu algi, toplumun geniş kitleleri tarafından kabul göremeyecek ve daha küçük kitle ve grupların ruhani dünyaları olarak kalacaktır. 

Baskın olan ruhani kültür ise etkileşim sürecinde kırılarak ortak noktaları doğru kayan ruhani kültüre olacaktır. AB sürecinin yarattığı yeni İslam algısı; bir başka ifade ile AB İslâm’ı olarak nitelendirilebilir.


Sürecin olumsuz sonuçlanması durumunda, gerçekten öyle olması dahi en birinci etken olarak Türkiye’nin kültürel ve tarihi mirasını gösterilecek. Çünkü makul bir gereççe olmasının rağmen Türkiye’y’ye karşı farklı bir tavrun sergilenmesinin tek makul açıklaması, Türkiye’nin tarihi ve kültürel mirası olacaktır. Sürecin böyle neticelenmesi durumunda dinin inançları dayalı olan ayırmış, millî kimlikleri de olumsuz etkileyecek, milliyetçilik temellindeki ayrılıkçılığı da körükleyecek. Dolayısıyla, geçmişin genetik kodlarınıma

69 Klausen, Jytte, The Islamic Challenge, p. 211.
işlediği AB ve Hristiyanlık karşısında doğru daha radikal bir dönüş ortaya çıkması muhtemeldir.


Sürecin kesintiye uğraması durumunda, Ankara’nın Bati’ya arasındaki güvenli bağlarının ABD, İran ve Suriye açısından caydırıcıya dönüştüğünü savunan, ılımlı Müslümanlara destek vermek için Türkiye’nin AB’dan ve milliyetçi nulukları tarafından desteklenmesi muhtemeldir. 

---

71 Dağı, İhsan D., Orta Doğu’da İslam ve Siyaset, s. 163; Huntington, P. Samuel, The Clash of Civilisations and Remaking of World Order, p. 74.
73 Gerges, A. Fawaz (1999), America and Political Islam: Clash of Cultures or Clash of Interests?, USA: Cambridge University Pres: 194, 195.

Her iki medeniyete ait halkların hafızalarına kaydolu olmayan olayların ileride doğabilecek potansiyel düşmanlıklar için kaynak oluşturdukları şüphesizdir. Bu tür olaylar belirli grup ve kişiler tarafından gerçekleştirilmiş olmasına rağmen, medeniyetlerin genel karakterlerinden kaynaklanan olaylar olarak sunulmastı, medeniyetler arasındaki çatışma zemini güçlendirmektedir.

Sonuç olarak Türkiye’nin AB süreci iç etkenler kadar, dışarıdaki gelişmelere de bağlı bir süreçtir.

74 Graham E. Fuller ve Ian O. Lesser, Kuşatlanlar: İslam ve Batı’nın jeopolitiği, s. 150.
Конец XX-го (а именно в 1991 году) столетия ознаменовался расколом одной из супердержав – СССР – на целый ряд суверенных государств как в Европейской части, так и в Азиатской. Таким образом, новым геостратегическим фактором международного права в азиатском регионе стали компактно входящие в Каспийский регион новообразованные страны: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В отличие от централизованной политики, проводившейся Москвой в качестве столицы бывшего Советского Союза, каждое из указанных государственных образований стало формировать и проводить собственную внешнюю политику.

При этом правящие круги этих стран исходили как из конкретно сложившейся на их территории политической, экономической и социальной ситуации, а также из опыта предшествовавших десятилетий, так и из возможностей использования собственных природных и народно-хозяйственных ресурсов в новых правовых условиях. От этих факторов зависело и их внутреннее благополучие, и характер их внешних связей.

Следует сказать, что все они обладали разнозначными потенциалами, что в совокупности и определяло их места в мировой политике и экономике.

Как известно, в современных международных отношениях и мировой торговле весьма важное место занимают углеводородные богатства – это нефть и газ горючий. Они же – ведущие в мировом энергетическом балансе (особенно в экономике промышленно-развитых держав), совокупная доля которых составляет более 60 %.

Углеводородные богатства неравномерно распределены на земном шаре, и в данной связи за их обладание ведется весьма сложная и нередко...
ожесточенная борьба среди государств-потребителей и экспортеров, как между этими группами, так и внутри них.

В течение последних ста лет основными регионами – производителями и экспортерами на мировой рынок углеводородов (в основном нефти) совокупно выступали Ближний и Средний Восток, Африка, Центральная и Северная Америка, затем к ним присоединился Советский Союз, Норвегия и Англия. При этом в течение того или иного времененного отрезка значимость тех или иных субъектов либо возрастала, либо сокращалась. С 90-х годов ХХ-го века на арену мировой торговли углеводородов шаг за шагом стал выходить новый значимый фактор – Каспийский регион с ресурсами только что образовавшихся независимых государств, и прежде всего – Азербайджана и Казахстана. По имеющимся в последнее время данным, достоверные запасы нефти в этой географической зоне оцениваются на уровне 9-10 млрд. т, в том числе в Азербайджане – 2,3 млрд. и в Казахстане – 3,5 млрд. т. Причем предполагаемые, но неоткрытые, запасы Азербайджана и Казахстана этого сырья на шельфах Каспия оцениваются на уровне 3-4 млрд. т. Что касается природного газа, то его запасы на Каспии – 35-40 трлн. куб. м или 26 % мировых, что в 3 раза выше запасов африканских стран, но несколько ниже российских – 48 млрд. куб. м (32 % мировых) и в Персидском заливе – 44 млрд. куб. м (29 % мировых). Наиболее значимые газовые месторождения Каспийского региона расположены в Туркмении, Узбекистане и Казахстане – из общего итога доказанных запасов в 6, 6 трлн. куб. м почти половина принадлежит Туркменистану, а остальное делится в основном между Узбекистаном и Казахстаном («Центральная Азия и Кавказ», журнал социально-политических исследований. – Швеция, №1(43), 2006, с. 23).

Целесообразно учитывать постоянный рост мирового потребления углеводородов, несмотря на то, что упорно ищутся альтернативные варианты топлива (на основе ядерной технологии, ветровой энергии, водорода, производства бензина из ряда видов растений, мусорных отходов (от промышленности, коммунальных хозяйств и т. д.). Так, к примеру, структура потребления энергии в Европе выглядит следующим образом (в %): 79 – нефть, 15 – газ, 6 – остальные виды (Euronews, 09.04.2005: Daily Telegraph, 16.11.2006). Что касается общемировых потребностей в нефти, то, если на рубеже веков они составляли около 80 млн. баррелей/день, то в 2007 году – более 85 млн. б/д (Financial Times, L., 13.04.2007: «Коммерсантъ», М., 08.05.2007). Кроме того, по заявлениям ряда экспертов, реальные месторождения нефти в России истощатся где-то к 2020 году, а нынешнее наращивание добычи по существу осуществляется на износ, а инвестиции в разведку недр сократились в несколько раз. По другим данным, у России, хотя разведанные запасы нефти составляют 4 млрд. т, общий резервы достигают 100 млрд. т, то есть являются самыми богатыми в мире (выше
таковых на БСВ и в других регионах). Однако весьма трудно разрешимой является проблема ее обнаружения и доведения ее добычи до коммерческой целесообразности. В США, также как и в остальных ведущих державах мира (Японии, Китае, Франции, Германии, Индии, Италии и др.), ситуация с углеводородными запасами еще более сложная. Вместе с тем, несколько оптимистичными выглядят оценки международных экспертов, которые утверждают, что фактические запасы углеводородов в мире по новым оценкам в 3 раза выше нынешних и составляют 3,5 трлн. баррелей – около 0,5 трлн. т (Euronews, 27.11.2006: 09.08.2007). В данном случае имеются ввиду пока труднодоступные месторождения в Арктике и остальным мировом океане и т.д.

Следует отметить, что данные о запасах углеводородов в Каспийском регионе до сих пор весьма разнятся. Причинами этого являются разные оценки, представляемые правительствами и соответствующими компаниями (как местными, так и пришлыми). При этом важную роль играют интересы и государств Каспийского региона, и внешних субъектов, участвующих в разработках и реализации углеводородов.

Внешние субъекты

На современном этапе наиболее заинтересованными государствами в каспийских углеводородах как в энергетическом, экономическом, так и в политическом отношениях выступают США, Китай, европейские державы и ряд других субъектов мирового сообщества.

Российская Федерация. Бывшие азиатские республики Советского Союза (а ныне государства-члены Содружества Независимых Государств) в целом вызывают повышенное внимание со стороны Москвы, ввиду их непосредственной исторической, экономической и территориальной близости к России. И вот именно с этого направления, в частности, она видит, и не безосновательно, появление тройной угрозы для себя: политического, экономического и военного «вторжения» США и Китая в когда-то исключительную сферу влияния России.

В нефтяной и газовой области Россия имеет здесь двойной интерес: во-первых, она усматривает в лице соседних прикаспийских стран вероятных конкурентов для себя на внешних рынках; во-вторых, не упускает из виду возможность извлечения выгоды от сотрудничества с ними в области транзита их продукции через свою территорию, а также от взаимного сотрудничества как в их пределах, так и на международной арене.

Политологические или экономические или военные отрасли, по которой Россия, ибо»
строительством нефтепровода Бургас – Александропулос, так называемый «Южный поток», что (одновременно со снятием своей зависимости от пропускной способности Босфорского пролива) выводит российскую, а также часть казахстанской и азербайджанской нефти как на Балканы, так и на средиземноморский регион в целом (Euronews, 26.08.2007). При этом не сбрасываются возможности и трубопровода Одесса-Броды (Украина) с выходами в Восточной Европе. Кроме того, Россия, в качестве альтернативы проектам о строительстве так называемой «южной» (внероссийской) сети газопроводов через территорию Турции, по соглашению с той же Турцией проложила по дну Черного моря газопровод «Голубой поток». То есть Москва не просто осталась пассивным наблюдателем за деятельностью иностранных компаний на южных направлениях транспортировки углеводородов без соучастия российских организаций, а сама стала предпринимать контрымеры в Черноморье и Средиземноморье.

Что касается мнения Москвы в целом о внероссийских направлениях вывоза углеводородов из региона Каспия, то она сомневается в их коммерческой целесообразности (при этом не исключается и политическая подоплека ее позиции). Особенно критике было подвергнуто строительство ниток в Китай: так как экспорт каспийского природного газа в Восточную Азию, естественно, составит конкуренцию поставкам российских углеводородов из Сибири; а также отчасти усилил сферу влияния КНР на Казахстан.

Западные державы. Запад всемерно стремится вовлечь центральноазиатские страны в программу НАТО «Партнерство ради мира». При этом он демонстрирует (по крайней мере внешне) свою поддержку соблюдению местными правительствами стандартов прав человека. Их политика здесь направлена на развитие принципов «западной демократии» и основ рыночной экономики. На практике это пока что осуществляется с большими трудностями, так как выявились принципиальные противоречия с авторитаризмом политических режимов Узбекистана и Туркмении, а также возникала неустойчивая внутрисоциальная и политическая ситуация в отдельных странах данного региона (в Грузии, Таджикистане и др.). В данной связи, устойчивая стратегическая линия Европейского сообщества в отношении азиатских членов СНГ, вероятно, проявится нескоро. Однако немаловажную роль в ее появлении сыграет тот фактор, что государства Каспия, будучи в настоящее время пока второстепенными (с точки зрения масштабов мировой торговли углеводородами) экспортерами углеводородов, но, обладая перспективными резервными топливно-сырьевыми объектами, все более и более вырастают в субъекты – гарантии западной экономики (тем более что в Европе растет потребление «голубого” топлива, которое в 2005-2007 гг. вышло на уровень между 540-580 млрд. куб. м («Центральная Азия и
В данной связи, деятельность западных компаний в Каспийском регионе постепенно наращивается.


Ведущими партнерами на Каспии из Европейского Союза являются Великобритания и Франция; за ними следуют Германия, Италия и Голландия. В свою очередь, прикаспийские страны видят в Великобритании и Франции державы, чья политическая роль для региона также важна, как и коммерческая полезность.

Что касается совместимости интересов европейских держав и США в каспийском регионе, то они в политическом аспекте по существу не препятствовали деятельности Вашингтона здесь.

Если говорить отдельно о США, то в поведении этой супердержавы почти сразу же после установления непосредственных контактов с новообразованными азиатскими государствами стала явно проявляться имперская специфика принципов и устремлений внешнеполитической стратегии Вашингтона. Как известно, группы американских военных специалистов и даже более значительные контингенты с соответствующим техническим и электронным оснащением были дислоцированы в различных странах региона: военно-воздушная база в Бишкеке (аэродром Манас, Кыргызстан) и мотострелковая – в Ханабаде (на юге Узбекистана); а учебные пункты для ознакомления с западной военной теорией и техникой – в Грузии, Азербайджане, Узбекистане и др.; периодически в той или иной стране проводятся военные учения, одновременно организована подготовка местных военных кадров по американской и натовской методологии непосредственно в учебных заведениях и учреждениях США и других членов НАТО.

В невоенной сфере США оказывали Кавказу и Центральной Азии свое содействие прежде всего в рамках стимулирования развития частного предпринимательства и приведения внешнеполитических курсов этих стран в соответствие с американскими «идеалами». Американские
мероприятия здесь были разнообразными: в виде гуманитарной помощи, потребительских и сельскохозяйственных кредитов, технического содействия и посылки американских специалистов в указанные страны. Уже в 1991 году Вашингтон предоставил центрально-азиатским государствам (то есть Казахстану, Туркменстану, Узбекистану, Кыргызстану, Таджикистану) по 500 млн. долл. сельскохозяйственного и потребительского кредита для развития фермерских хозяйств, на энергообъекты, на обучение кадров в США; гуманитарную и медицинскую помощь в размере 640 тыс. долл. – Туркменстану для Ашхабада и Ташкента, а Казахстану – в виде продовольствия и медикаментов (Слушания в Комитете по иностранным делам Палаты представителей, 102-й Конгресс, 2-я сессия, 6, 19, 20, 25 февраля; 5, 24 марта; 30 апреля 1992 – тема «Будущее внешней политики США в эру после «холодной войны», Вашингтон, стр. 648-652).

Что касается американской «каспийской» стратегии в целом, то она и сейчас внешне выглядит противоречивой, так как прежде всего исходит из постулата сдерживания России, а также КНР и ИРБ. В Вашингтоне считают, что идеология и экономика новообразованных центрально-азиатских государств во многом носит на себе влияние прежней советской модели, а региональная инфраструктура все еще ориентирована на Россию. Поэтому американские (да и европейские) деловые круги, за определенным исключением, не проявляют особого рвеня в весьма крупном инвестировании капиталов в разработку местных энергетических объектов. Вместе с тем, Вашингтон, развивая сотрудничество с правительствами стран Каспийского региона, учитывает и значительные возможности российских компаний (это традиционные деловые связи, а также взаимная территориальная близость инфраструктурных систем России и других стран Каспия) заинтересовать местные правительства коммерчески выгодными проектами и соответствующими перспективами. На нынешнем этапе из этого США пытаются извлечь некое полезное «действо» в противоборстве с ОПЕК, чтобы воздействовать на ценовую конъюнктуру на мировом рынке сырья («Независимая газета», М., 25.12.2002: «Центральная Азия и Кавказ», журнал социально-политических исследований. – Швеция, №6(42), 2005, с. 50-56).

Однако из этого пока ничего не получилось (как известно, ныне мировые цены на нефть уже вышли на рубеж 70 долл./б.).

Вместе с тем, американские и европейские нефтяные компании достигли сравнительно неплохих успехов в области диверсификации экспортных направлений углеводородов азиатских стран СНГ, минуя территорию России. Уже в марте 2001 года между правительствами Соединенных Штатов Америки, Турции, Казахстана, Азербайджана и Грузии был подписан «Меморандум взаимопонимания по проекту транспортировки нефти», декларировавший равноправные условия для участвующих сторон
в данной сфере. Важнейшим проектом, реализованным в рамках этого и других соответствующих межгосударственных соглашений, явился построенный нефтепровод Баку – Тбилиси – Джейхан (расположен на средиземноморском побережье Турции) общей протяженностью 1760 км и пропускной способностью 50 млн. тонн в год.

Весьма специфичен политический курс США в отношении Исламской Республики Иран. Вашингтон откровенно не скрывает своего намерения не допустить стратегически значимого сотрудничества каких-либо государств с Ираном, особенно в такой важной сфере, как углеводороды. (Мехди Санаи, Отношения Ирана с центральноазиатскими странами СНГ, М., 2002, с. 118-120). В этом Соединенные Штаты имеют определенные расхождения со своими западно-европейскими союзниками. Однако осуществленное Вашингтоном давление на центральноазиатские страны дало определенные результаты: в 1992 году Астана отвергла предложение Тегерана принять участие в реконструкции порта Актау (бывший порт Шевченко) и передала контракт нидерландской компании; а Ашхабад, в свою очередь, в 1996 году отклонил иранское предложение о прокладке газопровода через территорию Ирана и Турции для поставок туркменского в Европу. Вместе с тем, страны региона в дальнейшем изыскивали и реализовали некоторые возможности для развития взаимовыгодного сотрудничества с Ираном, и в том числе в области нефти и газа.

Дело в том, что южное направление выхода углеводородного экспорта (через Иран и Афганистан) выглядит оптимальным. Оно мало протяженно и выводит непосредственно к южно-азиатским портам (а следовательно – к крупнейшему региону-потребителю углеводородов на мировом рынке). Кроме того, реализация этих проектов создает основу для развития стратегического сотрудничества между Центральной Азией в целом, с одной стороны, и всей Азией – с другой. Объективность обоснованности этих вариантов частично была признана Вашингтоном, который «через не хочу» согласился не препятствовать строительству газопровода из Туркмении через Афганистан в Пакистан, а также относительно сдержанно наблюдал за реализацией некоторых других проектов, связанных с Ираном и т. д.

Китай. Растущий спрос на энергоресурсы в стране и углеводородный дефицит на перспективу (в 150-180 млн. т), привели Пекин к выводу, что каспийская зона (особенно Казахстан), являющаяся относительно

---

недалеким по суше к Китаю крупным нефтеносным регионом, может выступить в качестве возможного важного звена в новой энергетической стратегии Пекина – гарантированным источником поставок больших объемов нефти по стабильным ценам. Это направление также предоставляет Китаю сухопутный доступ к энергетическим богатствам Ирана и БСВ в целом, дает возможность усилить там свое влияние.

Итоги деятельности государств Каспия в области разработок и экспорта углеводородов.

В целом регион Каспия по достигнутым результатам значительно выдвинулся на международном рынке углеводородов, хотя его доля в общей «корзине» этих сырьевых товаров в мире еще осталась во втором эшелоне ведущих поставщиков.2


Вместе с тем, не у всех стран региона происходило возрастание добычи и вывоза этих ископаемых. Так, наибольших темпов в росте этих показателей добились Казахстан в области нефти, а Туркменистан – в газе; Азербайджан же – довольствовался уровнями, достигнутыми еще в советское время, и поэтому его экспортные возможности были сравнительно более скромные. Однако, по информации из Баку, в последние годы в Азербайджане наблюдается удвоение добычи и экспорта нефти («Financial Times», L., 23.07.2007: «Коммерсантъ», М., 14.08.2007).

Казахстан. По данным на 1995 г., Казахстан экспортировал 10, 5 млн. т сырой нефти.

Из этого количества 3, 7 млн. т – в дальнее зарубежье, 6, 7 млн. т – в страны СНГ. На Россию приходилось 4, 4 млн. т, Украину – 1, 8, страны Балтии – 0, 6 млн. т. В первые годы ХХI века экспорт уже превысил 30 млн. т, причем в дальнее зарубежье – 17 млн. т и в СНГ – 13 млн. т. («Казахстанская правда», 17.04.2003).

2 В данном случае Россия не включается в список каспийских экспортеров углеводородов. Как известно, Россия является вторым в мире экспортером нефти, а также занимает ведущие позиции по поставкам газа, и прежде всего на европейский рынок. Однако Каспийское и Кавказско-Черноморское направление является для России вторичным, так как эта держава имеет здесь сравнительно незначительные углеводородные разработки и мощности, а также выходы с отечественных месторождений.
В 2006 г. добыча нефти в Казахстане достигла 60 млн. т, а экспорт – около 40 млн. т.

Основные поставки нефти на внешние рынки сначала (то есть с 1992 г.) осуществлялись по нефтепроводу Атырау-Самара, достигнув в 2003 г. 10,5 млн. тонн в год; после проведения реконструкции они достигли 15 млн. тонн.

Затем начались поставки по системе Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), соединившего месторождение Тенги с Новороссийском («Казахстанская правда», 05. 04 2003). Официальная церемония начала заполнения нефтепровода состоялась 26 марта 2001 г. КТК является приоритетным транспортным путем на средиземноморском направлении каспийской нефти. Как известно, его проектная мощность до 28 млн. тонн нефти в год (примерно 560 тыс. баррелей ежедневно) с последующим увеличением пропускной способности до 67 млн. тонн.

Хотя трубопровод предназначен в основном для транспортировки сырой нефти из Тенгиза (более 20 млн. т), он может использоваться и для развития других месторождений в Казахстане и России. Пока что Российская Федерация предоставила Казахстану квоту в 5, 6 млн. т нефти в год на поставки до Новороссийска (с перспективой значительного увеличения). Возможно, введение в строй нефтепровода Бургос (порт в Болгарии) – Александропулос (порт в Греции) позволит увеличить нефтяной поток казахстанской нефти.

Однако Казахстан уже сейчас нуждается в большем объеме вывоза и поэтому заинтересован в новых направлениях экспорта: через Азербайджан и Грузию, Китай, а также Иран, поскольку после 2000 г. суммарный потенциал нефтьэкспорта только Казахстана и Азербайджана (без учета вывоза российской нефти через указанный Новороссийский порт) был оценен на уровне 50-60 млн. т («Казахстанская правда», 18.04.2003).

Как известно, уже с 1996 г. Иран приобретает казахстанскую нефть на основании «обменного» договора, заключенного сроком на 10 лет, количество которой в настоящее время доведено до 100 тыс. барр. д. (Газета, М., 16. 08.2003).

Что касается выхода на внешние рынки казахстанского газа, то рассматриваются различные направления: через Россию; Азербайджан, Грузию, Турцию и Черное море, через Иран; через Афганистан на рынки Пакистана и Индии.

Однако реальность подсказывает Астане не ослаблять свои политические усилия на получение доступа к экспорту газа через территорию России, а также продолжать интенсивно развивать сотрудничество в нефтяной сфере. В этом направлении действует «Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о
разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование» от 13 мая 2002 года.

На его основе стороны регулируют вопросы о сотрудничестве по поставкам казахстанских нефти и газа в Россию, а также по совместному сотрудничеству в Каспийском регионе.

Так, в частности, с 2003 года «Лукойл” (Россия) и «КазМунайГаз» (Казахстан) ведут совместные работы по разработке нефтегазовых месторождений на шельфах и в прибрежных районах двух стран, и в том числе таких, как Каламкас-море, Кашаган, Карачаганак, Курмангазы (Казахстан) и Хвалынское (Россия) («Независимая газета», 29.01.2003: «Казахстанская правда», 17,19.04.2003).

Общий объем прямых инвестиций (с участием местного и иностранного капиталов) в независимом Казахстане по проектам, связанным с разработкой нефтегазовых месторождений (преимущественно в Каспийской зоне), а также с сопутствующими секторами национальной экономики, оценивается в 32, 2 млрд. долл. (из них иностранные инвестиции составили 21 млрд. долл. Причем, исходя из государственной стратегии наращивания самостоятельных позиций в финансировании национальной экономики, уже в 2001 году объем отечественных инвестиций впервые превысил зарубежные и составил 3,2 млрд. долл. («Казахстанская правда», 05.04.2003).

В нефтегазовой отрасли Казахстана в настоящее время действуют 14 совместных с иностранным капиталом предприятий. Для республики вопрос о привлечении внешних инвестиций важен не только для структурной перестройки нефтяной и газовой промышленности, но и для модернизации производства всей экономики.3 Таким образом, сотрудничество с иностранными компаниями и дополнительный экспорт нефти выступают в качестве важного источника крупных валютных поступлений для всей страны. Это важно, помимо прочего, из-за растущего внутреннего спроса Казахстана на готовые нефтепродукты, поскольку республика располагает весьма ограниченными мощностями НПЗ.

Так, к примеру, в 2000 году в республику было ввезено: бензина — 482 тыс. тонн, дизельного топлива — 262, 9 тыс. тонн, мазута — 169, 9 тыс. тонн. Всего в указанном году нефтепродуктов было закуплено на 253 млн. долл. (экспортировано на сумму 101 млн. долл.). В настоящее время такой

3 Однако целесообразно отметить, что ряду иностранных компаний казахстанские власти высказывают свое недовольство за нарушение условий заключенных контрактов. Так, в августе 2007 года на 3 месяца было прекращено освоение крупнейшего в регионе Кашаганского нефтепромысла из-за нарушений компанией «Аджип» (ЭНИ) в области экологии и уплате налогов; претензии были высказаны и компании «Шеврон» (Euronews, 27.08.2007).
финансовый баланс в данной области сохранился.


Кроме того, западный капитал проявляет определенный интерес не только к казахстанским углеводородам, но и, с точки зрения инвестиций, к народному хозяйству в целом этой страны.


Казахстан планирует довести добычу нефти в 2010 г. до 100 млн. т, а в 2015 г – до 150-170 млн. т.

Что касается перспектив экспорта, то, по оценкам, при добыче газа в 2010 и 2015 гг. на уровне 35 и 45-50 млрд. куб. м соответственно и внутреннем потреблении по 11-16 млрд. куб. м, экспортный потенциал возрос до 30 млрд. куб. м.


Исходя из больших энергетических богатств и достаточной платежеспособности Туркменистана, западные державы, Япония, Китай, а также Иран и Турция проявляют большую заинтересованность в развитии своего экономического, политического, а также иного сотрудничества с Ашхабадом.

Такой же интерес продолжает оставаться между Россией и Ашхабадом. Стороны неоднократно вели взаимные переговоры по широкому кругу вопросов двусторонних отношений, среди которых важное место занимали проблема раздела Каспийского моря, а также вопрос поставок туркменского газа в Россию и через российскую территорию.

При этом, туркменские президенты-сначала С. Ниязов, а затем Г. Бердымухамедов отмечали, что участие России в развитии нефтегазового
комплекса Туркменистана, а также в переработке и транспортировке газа, “особенно важно” для Ашхабада.

В отношении правового статуса Каспийского моря Россия и Туркмения заявили о близости взаимных позиций. Как известно, Россия предложила разделить дно моря по модифицированной срединной линии. Иран же настаивает на общем использовании ресурсов моря, либо на полном его разделе – по 20 % каждой стране.


Следует иметь ввиду, что Ашхабад стремится использовать для своего экспорта и южно-азиатское направление. В этом его стимулирует Иран.

Так, в 2000 г. Тегеран предложил план организации газового союза в составе ИРИ, Туркменистана и Азербайджана для организации поставок газопродукции трех стран через единую газотранспортную систему в Иране, далее через Турцию в государства южной Европы.

Ашхабад благожелательно воспринял такой вариант. Как было заявлено туркменским руководством, «для нас главным является то, чтобы объемы экспорта росли, а цены возросли, по крайней мере, до 40-45 долл. за тысячу куб. метров. Как известно, уже с конца 90-х гг. по трубопроводу Корпедже-Курткую из Туркменистана в Иран поставляется газ в объемах до 8 млрд. кубометров в год.

В первом десятилетии XXI-го века Тегеран намеревается приобрести до 13 млрд. кубометров газа, а в долгосрочной перспективе до 30 млрд. кубометров в год.

Что касается туркмено-ирано-азербайджанского проекта, то, по замыслам, объем поставок в Европу в 2010 г. может составить 56 млрд. кубометров в год. Однако реализация данного проекта пока представляется проблематичной (Мехди Санаи, Отношения Ирана с центрально-азиатскими странами СНГ, М., 2002, с. 96, 118).
Таким образом, Ашхабадом в последние годы были заключены контракты, которые открывают хорошие перспективы для значительных поставок туркменского газа за границу и получения иностранных валютных поступлений для роста валового национального продукта (ВВП) страны. Так, по новому газопроводу вдоль восточного побережья Каспийского моря, а также по магистрали «Средняя Азия – Центр» предусматриваются поставки на север туркменского газа в 2009-2028-х гг. – 70-80 млрд. кубометров в год. Кроме того, предусмотрена продажа этой продукции в южном направлении через Иран, и, возможно, на запад – через Каспийское море.

Выводы. С 90-х годов Каспийский регион стал вызывать всё усиливающийся интерес у мирового сообщества, ввиду появления на географической карте Евразии целого ряда новых государств, геополитической значимости этого региона, а также ввиду его энергетических богатств и относительно развитой промышленной инфраструктуры.

Этот фактор подтолкнул правительства и деловые круги Запада на проведение политики с целью переустройства местных экономических систем и их внешней ориентации, и прежде всего в добывающей и экспортной сферах эксплуатации богатых месторождений нефти и газа.

Государства региона, в свою очередь, стремятся извлечь из своего международного сотрудничества максимальные выгоды для своей национальной экономики: продолжая сотрудничество с Россией и другими странами СНГ, их правящие круги весьма поощряют приток иностранных инвестиций. Причем, в ходе такого сотрудничества они не исключают персонального обогащения местной деловой и административной элиты.

В течение прошедших пятнадцати лет с момента провозглашения государственного суверенитета в области сотрудничества с внешними партнерами были достигнуты определенные положительные результаты: значительный рост валютных поступлений на основе развития национальной нефтяной и газовой промышленности, а также за счет привлечения крупных зарубежных инвестиций. Кроме того, возросло соучастие иностранных компаний в развитии других сфер экономики и социальной объектов.

Вместе с тем выявились слабые места в возможностях такого сотрудничества и ряд проблем разного плана: технические, правовые, финансовые и т. д. Главная опасность для независимости этих государств заключается в выдвигаемых некоторыми иностранными державами ограничениях в свободном выборе внешнеполитических партнеров, а также в их претензиях по проблемам внутренней социальной политики.
Более оптимистичными могут представиться следующие несколько десятилетий. В случае сегодняшних темпов внутренних и внешних инвестиций, и отсутствия международной конфронтации из-за местных природных ресурсов, вполне вероятно, что будут решены основные долгосрочные стратегические проблемы, влияющие на ситуацию в Каспийском регионе, в том числе и связанные с жизнеспособностью местных политических режимов, с решением их внутренних экономических и социальных проблем.
РОССИЯ-ИНДИЯ-КИТАЙ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

ШАУМЯН, Т. Л.*
RUSYA/RUSSIA/РОССИЯ

Россия, Индия и Китай-три ведущие не только азиатские, но и мировые державы, которые расположены в едином евроазиатском геополитическом пространстве, составляют треть населения мира и относятся к категории стран, экономика которых развивается наиболее быстрыми темпами. Речь идет о трех государствах, имеющих большой опыт в урегулировании и предотвращении конфликтов; странах, на которых лежит особая ответственность за судьбы мира. Это три великие цивилизации, имеющие исторический опыт тесного взаимодействия и взаимовлияния. Взаимоотношения между ними традиционно рассматривались в двустороннем формате, причем при анализе отношений двух стран учитывался фактор третьей страны.

Отношения между Москвой, Пекином и Дели всегда носили особый характер и даже в период «холодной войны» определялись не столько глобальным противостоянием двух военно-политических сил, сколько региональными факторами. Они несли на себе отголоски исторического прошлого, отношений, которые складывались в эпоху Российской империи, Британской Индии и Императорского Китая, вовлеченных в «большую игру» и соперничавших за влияние в обширном регионе Центральной Азии.

Сопредельность границ Китая с Россией и Индией создавала потенциальную и реальную опасность возникновения споров относительно их прохождения, тем более что страны разделены естественными рубежами – реками с меняющимся руслом и высочайшими в мире горными хребтами, где разграничение на картах далеко не всегда совпадало с реальными межгосударственными границами, давая повод для пограничных конфликтов.

Особенности формирования двусторонних отношений. По мере утверждения независимости взаимодействие между новыми азиатскими гигантами – Китаем и Индией определялось общностью задач по преодолению нищеты и бедности, созданию условий для решения проблем

* Институт востоковедения Российской Академии наук. e.mail: astool007@gattam.elata.com
экономического развития, укрепления их суверенитета и государственноści, утверждения достойного места и твердых позиций на мировой арене. Отношения между ними вначале складывались как будто благополучно: именно они ввели в международный лексикон понятие «Панча шила»—пять принципов мирного сосуществования, которые были активно поддержаны и Советским Союзом и не потеряли свою актуальность и сегодня. Индия с самого начала признавала Тибет и Тайвань как части Китая, поддерживала право КНР занять свое законное место в ООН. Однако последующие события развивались в направлении обострения отношений, что привело к вооруженному конфлиktу 1962 г., формальным поводом к которому стали расхождения в интерпретации существующих пограничных линий и отсутствие их демаркации на некоторых участках границы. Воспоминания о пограничном конфликте 1962 г. осложняют процесс урегулирования территориальной проблемы и не дают возможности окончательно перевернуть страницу конфликта. В настоящее время индийско-китайские отношения находятся на подъеме; две страны переживают период бурного экономического роста; территориальная проблема временно отодвинута на второй план; при определении их отношений звучит понятие «стратегического партнерства», а торгово-экономические отношения, достигшие 20 млрд. долл. товарооборота в год, к 2010 г. имеют реальные шансы удвоиться.

В июне 2006 г. Индия заявила, что не собирается добиваться ядерного паритета с Китаем и не намерена пересматривать одностороннее обязательство о моратории на ядерные испытания.

Подписанный в Пекине Меморандум о взаимопонимании между военными ведомствами открывает новый уровень военно-технического сотрудничества между странами и отражает общеполитическое сближение между государствами.

В Пекине на высшем уровне обсуждалась также возможность поставки ядерного топлива для индийских атомных реакторов, однако было отмечено, что государства, входящие в Группу ядерных поставщиков, не намерены форсировать события до того, как Конгресс США рассмотрит вопрос отмены санкций на поставку топлива и технологий.

В результате ставшее за последние несколько десятилетий традиционным рассмотрение отношений между Индией и Китаем в свете остrego регионального конфликта, постепенно уступает место более трезвому и реалистическому анализу развивающегося взаимодействия двух великих азиатских держав в новых геополитических условиях. Именно это обстоятельство, скорее всего, и сделало возможным согласие Китая на предоставление Индии статуса наблюдателя в ШОС, а позитивный опыт Индии и Китая в создании благоприятных условий в пограничных районах может использоваться в процессе урегулирования.
пограничных и иных двусторонних проблем в отношениях между государствами-членами и наблюдателями ШОС.

Между Индией и Китаем сохраняются различия в подходе к проблеме пребывания на территории Индии Далай-ламы и тибетских беженцев. С точки зрения Китая, тибетский первосвященник при прямой или косвенной поддержке со стороны Индии выступает с позиций сепаратизма и нарушения территориальной целостности Китая. Индийская сторона с самого начала заявила о том, что Далай-ламе и тибетским беженцам было разрешено находиться на территории Индии из гуманитарных соображений, без предоставления им права заниматься политической деятельностью. Индия связывает этот вопрос с более широкой проблемой «двойных стандартов» в подходе к оценке одних и тех же действий и явлений, которые рассматриваются различными политическими силами или как укрепление демократии, обеспечение прав человека и сохранение территориальной целостности, или как терроризм, экстремизм и сепаратизм.

На первом этапе советско-китайские отношения носили самый дружественный характер: Советский Союз оказывал существенную помощь Китаю в создании собственной независимой экономики, поддерживал его позиции на мировой арене. Однако во второй половине 1960-х годов отношения резко обострились, что привело, в конечном счете, к столкновениям в районе советско-китайской границы в 1969 г. В результате СССР вынужден был вносить серьезные коррективы в долгосрочные планы экономического развития страны и усилить внимание к проблемам обороны.

После серьезных внутриполитических перемен в Китае, активного выхода страны на мировую арену, окончания «холодной войны» на глобальном уровне, распада СССР и становления внешнеполитических взглядов России произошли серьезные позитивные изменения в советско/российско-китайских отношениях, которые на рубеже тысячелетий приобрели статус «стратегического партнерства».

И лишь состояние советско/российско-индийских отношений с середины 1950-х годов развивались стабильно, СССР оказывал Индии серьезную экономическую помощь и политическую поддержку, а сотрудничество в торгово-экономической, военно-технической и научной областях и сегодня является приоритетным направлением их отношений. Сотрудничество и взаимодействие на международной арене, общность или близость позиций по основным проблемам двусторонних, региональных и глобальных отношений привели к объявлению двух стран «стратегическими партнерами». Следует отметить и еще одно обстоятельство. Несмотря на различие языков, религий, бытовых привычек и обычаяв, русских и индийцев объединяет нечто большее, чем
экономическое сотрудничество, политическая поддержка или даже «стратегическое партнерство». Это глубинное духовное родство, общие черты национального характера, близость традиционных религиозных, литературных, семейных представлений.

Первый период после распада СССР характеризовался западной ориентацией внешней политики России, что привело к стагнации и ослаблению российско-индийских связей (снижение интенсивности контактов на всех уровнях, резкое сокращение товарооборота и др.). На рубеже третьего тысячелетия отношения стали выравниваться, однако, не быстрыми темпами. В настоящее время они активизировались, но для того, чтобы они развивались и дальше по нарастающей, необходимо политическая воля и мобилизация всех имеющихся ресурсов, тем более что развивающаяся быстрыми темпами Индия привлекает к себе внимание крупнейших мировых держав, заинтересованных в развитии с ней сотрудничества.

Трехстороннее сотрудничество: от идеи к реальному воплощению

Идея трехстороннего взаимодействия обсуждалась в научных кругах России, Индии и Китая еще в середине 1990-х годов. Озвучена же она была на государственном уровне в 1998 г. тогдашним премьер-министром России Е.М.Примаковым во время его официального визита в Дели.

1. На первом этапе идея трехстороннего взаимодействия была воспринята партнерами довольно сдержанно, а на международном уровне – с настороженностью. В условиях бомбардировок Югославии и, позднее, обострения ситуации вокруг Ирака и негативного отношения трех стран к действиям стран Запада неизбежно возникало предположение, что российский премьер-министр по существу выдвигает идею создания некой антимирового блока. Правда, сам Е.М.Примаков специально оговорил, что речь не идет о создании каких-либо блоков или союзов, направленных против третьих стран, однако именно такое понимание инициативы российского премьера вызвало на первом этапе опасения и сдержанность как Индии, так и Китая. Сама же идея сотрудничества трех стран в самых различных областях никим образом не отвергалась.

В ходе обсуждений выдвинутой идеи высказывалась точка зрения, что установление особых отношений между тремя странами может стать реальностью при условии, что все стороны предполагаемого треугольника будут равнозначными, что речь может идти о формировании такой системы отношений, при которой все три стороны чувствуют себя равноправными субъектами сотрудничества, и отношения между ними находятся на достаточно высоком уровне. В тот период «слабым звеном» могли считаться отношения между Индией и Китаем.
2. Интерес к взаимодействию в трехстороннем формате возрастил по мере расширения и углубления отношений партнерства и сотрудничества России с Индией и Китаем и нормализации индийско-китайских отношений. В ходе визита в Дели в апреле 2005 г. премьера Госсовета КНР Вэнь Цзябао было объявлено об установлении индийско-китайского стратегического партнерства, подписано соглашение о принципах пограничного урегулирования, которое отразило заинтересованность на политическом уровне в поэтапном решении территориальной проблемы. Этот процесс был подкреплен и договоренностями, достигнутыми в ходе визитов на высшем уровне в 2006-2007 гг. В обеих странах неоднократно подчеркивалось, что развитие двусторонних отношений – это их стратегический выбор.

3. С сентября 2001 г. осуществляется трехсторонний научно-исследовательский проект «Россия-Индия-Китай в ХХ1 веке», инициаторами и организаторами которого стали Институт Дальнего Востока РАН, Индийский институт китаеведения и Китайский институт международных проблем при участии экспертов-политологов из других научных центров России, Китая и Индии. Научно-практические семинары проходят поочередно в Москве, Пекине и Дели. Так, в октябре 2007 г. состоялась очередная, седьмая встреча в Москве. Ученые-политологи трех стран обсуждают широкий круг проблем – от последних тенденций на уровне глобальных и региональных международных политических и экономических отношений – до проблем двусторонних отношений, в том числе и тех, которые до сих пор ждут своего урегулирования. Неофициальные практические дискуссии, развивающиеся в рамках так называемой «третьей дорожки» на уровне ученых-политологов, способствуют выводу переговорного процесса на уровень «второй дорожки» при участии официальных лиц с трех сторон, а отсюда путь лежит и к «первой дорожке», предусматривающей встречи руководителей трех стран.

4. Начало трехстороннего переговорного процесса в рамках «второй дорожки» было положено встречами министров иностранных дел России, Индии и Китай в ходе сессий Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке в 2003-2005 гг. В октябре 2004 г. министры встретились в Алматы в рамках встреч министров иностранных дел стран-участниц Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

2 июня 2005 г. во Владивостоке состоялась четвертая по счету неофициальная встреча и первая встреча руководителей внешнеполитических ведомств трех стран вне рамок участия в каких-либо других международных форумах. Обсуждались вопросы стратегической стабильности в мире и в регионе, борьбы с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими новыми вызовами и угрозами, а также перспективы налаживания трехсторонних связей в
экономике, прежде всего, в сфере транспорта, энергетики и высоких технологий, координации усилий по преодолению стихийных бедствий в регионе. По итогам владивостокской встречи было впервые опубликовано Совместное коммюнике, в котором была подтверждена общность подходов к основным вопросам мирового развития в ХХI веке; министры «высказались в пользу демократизации международных отношений, нацеленной на построение справедливого международного порядка, в основе которого должны лежать соблюдение норм международного права, равенство и взаимное уважение, сотрудничество и продвижение в сторону многополярности». Была отмечена важность многосторонних усилий для поддержания стратегической стабильности на глобальном и региональном уровне и центральная роль в этом ООН. Министры высказались за налаживание взаимодействия правоохранительных органов трех стран в борьбе с наркотрафиком и другими проявлениями трансграничной преступности. Обсуждались также перспективы трехстороннего экономического взаимодействия, в том числе в таких областях, как транспорт, сельское хозяйство, энергетика и высокие технологии.

14 февраля 2007 г. в Нью-Дели состоялась очередная встреча министров иностранных дел Республики Индия, Российской Федерации и Китайской Народной Республики, по итогам которой было принято Совместное коммюнике, в котором стороны заявили, что «глобализация открывает возможности для более равномерного распределения в мире ресурсов для развития и влияния, создавая, тем самым, фундамент для более стабильной и сбалансированной международной системы», высказались за сохранение в современном мире разнообразия культур и цивилизаций, за демократизацию международных отношений, подчеркнули важность реформ в Организации Объединенных Наций, в том числе в Совете Безопасности, для более эффективного реагирования на множество вызовов современного мира. Министры Китая и России подтвердили, что их страны придают большое значение статусу Индии в международных делах и с пониманием и поддержкой относятся к стремлению Индии играть более важную роль в ООН. Министры согласились, что скорейшее вступление в силу Международной конвенции по борьбе с актами ядерного терроризма, а также принятие ООН предложенного Индией проекта Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, приведет к дальнейшему упрочению международно-правовой базы для борьбы с терроризмом. Была зафиксирована общность или близость позиций по таким международным проблемам, как ситуация на Ближнем Востоке, в Ираке и Афганистане. Приветствуя вступление Индии в Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС) в качестве страны-наблюдателя, министры иностранных дел России и Китая заявили, что будут активно содействовать скорейшей реализации такого вклада Индии в ШОС, который отвечал бы интересам всех.
Был отмечен значительный потенциал взаимовыгодного экономического взаимодействия между тремя странами в таких областях, как энергетика, транспортная инфраструктура, здравоохранение, высокие технологии, включая информационные технологии и биотехнологию.

5. Пункт о трехсторонних встречах Россия-Индия-Китай был впервые включен в текст Совместной российско-индийской декларации по итогам визита президента РФ В.В.Путина в Индию в декабре 2004 г. Было отмечено, что регулярные трехсторонние встречи министров иностранных дел «полезны для повышения взаимопонимания и поиска взаимных сфер сотрудничества в трехстороннем и международном форматах» и отражают «серьезную обеспокоенность терроризмом». Стороны выразили «убежденность в пользу постепенного углубления трехстороннего сотрудничества, которое, среди прочего, способствует социально-экономическому развитию трех государств». В Совместном заявлении по итогам визита В.В.Путина в Индию 25 января 2007 г. также отмечалось, что «стороны выступают за расширение сотрудничества в трехстороннем формате Россия—Индия—Китай, которое способствует развитию взаимовыгодного экономического сотрудничества России, Индии и Китая, укрепляет международное согласие в вопросах противодействия новым вызовам и угрозам, в особенности международному терроризму, вносит свой вклад в дело укрепления мира и стабильности в Азии и во всем мире».

6. 17 июля 2006 г. в Санкт-Петербурге в ходе мероприятий, связанных с саммитом стран «Большой восьмерки», состоялась первая трехсторонняя встреча Президента России В.В.Путина с Премьер-министром Индии Манмохан Сингхом и Председателем КНР Ху Цзиньтао трех стран. Было отмечено, что эффективное решение экономических, финансовых и энергетических проблем невозможно без участия таких быстро развивающихся экономик, как Китай и Индия.

Таким образом, трехстороннее политическое сотрудничество постепенно переходит на уровень «второй и первой дорожки», что свидетельствует о его реальной важности для России, Индии и Китая.

Сферы совпадения или близости интересов: региональный и глобальный аспекты

Политические отношения Россия и Индия, России и Китая, Китая и Индии, создают благоприятный фон для взаимодействия на уровне глобальных, региональных, двусторонних и трехсторонних отношений, развития торгово-экономического и научно-технического сотрудничества.

1. Противодействие международному терроризму сегодня входит в список приоритетов внешней политики большинства государств мира. На
территории Индии продолжаются террористические действия, осуществляемые, по всей территории страны, прежде всего, в индийском штате Джамму и Кашмир, боевиками, в том числе, базирующимися по другую сторону индо-пакистанской границы. Для России террористические действия боевиков создают прямую угрозу безопасности и стабильности не только на территории Северного Кавказа, но и в центральных регионах страны.

Китай вынужден закрыть границу в районе Ваханского коридора, опасаясь проникновения сторонников Бен Ладена на территорию Синьцзяна, так как имеющая место в течение последних десятилетий поддержка извне исламских фундаменталистов и сепаратистов в этом районе создает угрозу территориальной целостности Китая.

Таким образом, Россия, Индия и Китай являются естественными геополитическими союзниками в борьбе против международного терроризма. Они считают, что терроризм не должен ассоциироваться с какими-либо религиозными, национальными, культурными или этническими группами, выступают против политики «двойных стандартов» и рассчитывают на то, что столкнувшись с чудовищными актами терроризма, мировое сообщество с гораздо большим пониманием будет относиться к мерам, предпринимаемым тремя странами в борьбе с терроризмом и сепаратизмом, и окажет им всестороннюю поддержку в этой борьбе.

Возрастает угроза международного терроризма, целью которого могут стать ядерные объекты и нефте- или газопроводы, что приведет к непредсказуемым последствиям. Поэтому вопрос о совместных мерах, направленных на противодействие международному терроризму, постоянно включается в повестку дня трехсторонних и двусторонних переговоров России, Индии и Китая; создаются специальные рабочие группы, которые разрабатывают планы необходимых антитеррористических действий. Все три страны готовы сотрудничать для скорейшего принятия глобальной стратегии борьбы с терроризмом под эгидой ООН и подписания международной конвенции по предотвращению ядерного терроризма.

П. Афганский фактор. Индия, Китай, новые независимые Центральноазиатские республики и Афганистан находятся в едином геополитическом пространстве, в непосредственной сфере жизненных интересов друг друга. Несмотря на то, что воинские подразделения России выведены из района афгано-таджикской границы, военные советники продолжают выполнять здесь свои функции. Россия, Индия и Китай заинтересованы в стабильности в сопредельном регионе, в прекращении вооруженных столкновений внутри Афганистана, в укреплении в Кабуле
режима, представляющего умеренные политические силы, в сохранении его территориальной целостности и незыблемости существующих границ.

Традиционно Индия и Россия придерживались в целом сходной или близкой позиции в оценке ситуации в Афганистане, которая в последние десятилетия стала во многом разделяться и в Пекине. Так, все три страны признавали правительство Б. Раббани, оказывали значительную гуманитарную помощь Афганистану, а на международной арене выступали за мирное политическое урегулирование ситуации в Афганистане на основе резолюций ООН, за прекращение вооруженного противостояния и формирование коалиционного правительства с учетом интересов всех противоборствующих сторон. Утверждение власти талибов расценивалось в Москве и в Дели как угрожающее их стратегическим интересам в регионе. Китайские представители предпринимали попытки вести неофициальные переговоры с талибами с целью предотвращения дальнейшего проникновения на территорию Синьцзяна подготовленных в Афганистане боевиков-уйгуров. Однако по мере подтверждения информации о том, что именно в террористических центрах, расположенных на территории Афганистана, прошли подготовку несколько тысяч уйгуров (воевавших в Афганистане на стороне талибов), китайское руководство пересмотрело свои отношения с талибами, учитывая, что их деятельность противоречит национальным интересам Китая. Именно в этот период Россия, Китай, Казахстан, Киргизия и Таджикистан начали разработку Конвенции по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом и приняли решение о создании Шанхайской организации сотрудничества.

Правительство Индии рассчитывало на то, что «нейтрализация» Афганистана как базы террористов, ликвидация тренировочных лагерей боевиков, ранее находившихся близ границ Джамму и Кашмира, а затем переместившихся на территорию Афганистана, вернет эту страну в мировое сообщество и напрямую отвечает национальным интересам Индии.

Взаимопонимание между Россией, Индией и Китаем в их стремлении противостоять международному терроризму неизменно укрепляется. Три страны придают особое значение роли ООН и считают, что любые действия, направленные на борьбу с терроризмом или – как в ситуации с Ираком – на ликвидацию оружия массового поражения – должны осуществляться лишь с санкции ООН. Усиление роли ООН должно способствовать созданию противовеса формированию однополярного мира, в котором одна доминирующая мировая держава стремится принимать односторонние и единоличные решения о том, какую страну и за что нужно «наказывать». Взаимодействие России, Индии и Китая в вопросах противодействия терроризму, борьбы с распространением наркотиков, укрепления мер доверия и сокращения вооружений в
пограничных районах осуществляется и в рамках Шанхайской организации сотрудничества, где Россия и Китай являются членами, а Индия имеет статус наблюдателя.

Ш. Характер двусторонних отношений Индии, России и Китая с США, их поддержка усилий союзников в борьбе против международного терроризма, определяют необходимость анализа взаимодействия в условном «треугольнике» с учетом «американского фактора». Как Россия, так Индия и Китай заинтересованы в расширении торгово-экономического сотрудничества с США, которое способствует укреплению их экономических позиций на глобальном уровне. В то же время, все три страны продолжают выступать против стремлений США утвердить себя в качестве единственной сверхдержавы, лидера однополярного мира. На региональном уровне американская политика в отношении Китая учитывается при выработке курса Индии в отношении как Китая, так и самих США. При этом развивающееся в последнее время сотрудничество Индии с США в ядерной области способствует укреплению ее позиций в отношениях с Китаем, угроза со стороны которого в 1998 г. была названа основной причиной принятия решения о проведении ядерных испытаний. Россия и Китай, со своей стороны, сдержанно относятся к развитию стратегического партнерства Индии с США.

Поскольку Россия, Индия и Китай как самостоятельные мировые державы развивают свои отношения с США, исходя из своих собственных национальных интересов, антиамериканизм как таковой не может стать объединяющим фактором для взаимодействия трех стран.

В последнее время в деятельности ШОС появился новый компонент: состоявшиеся совместные маневры вооруженных сил России и Китая в августе (на них в качестве наблюдателя присутствовал представитель Индии), России и Индии в октябре 2005 г. и России, Китая и центральноазиатских государств в августе 2007 г. на территории России рассматривались в контексте участия трех стран в ШОС. Не исключена возможность проведения в будущем совместных военных маневров с участием России, Индии и Китая, которые также могут проводиться в рамках ШОС.

У. Возможности и перспективы взаимодействия в сфере экономических и научно-технических интересов

1. Разработка планов сотрудничества в торгово-экономических отношениях и предпринимательской области. Многолетний и позитивный опыт двустороннего российско-китайского и российско-индийского сотрудничества в области торгово-экономических и научно-технических отношений, позитивные сдвиги в этой области в индийско-китайских отношениях, создают благоприятные условия для поисков
точек соприкосновения интересов, характерных одновременно для трех стран. Их предпринимательские круги придают большое значение проведению первого Делового форума трех стран в Нью-Дели, цель которого – создание условий для активизации «триалога», широкого обмена мнениями, разработки планов сотрудничества. Организатором с индийской стороны – Федерацией торгово-промышлённых палат Индии – были предложены для обсуждения такие области трехстороннего сотрудничества, как обеспечение энергоносителями, в первую очередь, нефтегазоснабжение; энергетика, в том числе, гидроэнергетика; фармацевтика и производство новых лекарств; научно-техническое сотрудничество; производство среднемагистрального гражданско-коммерческого авиалайнера; биотехнологии с акцентом на сельское хозяйство; информационные технологии; финансовые услуги.

Российская сторона также разработала предложения о возможных сферах трехстороннего сотрудничества.

**Авиация.** В связи со значительным увеличением объема перевозок, гражданское самолетостроение трех стран имеет реальные перспективы многократного роста. Как в Индии, так и в Китае растет интерес к использованию гражданско-малого и среднего самолета-перевозчика главным образом для внутренних рейсов, который может быть создан на основе российского Объединенного Авиационного Консорциума (ОАК). Перспективным может быть создание трехстороннего Транс-Азиатского центра гражданской авиации.

**Биотехнология и фармацевтика.** Только в Индии сектор биотехнологий может к 2010 г. вырасти до 4,5 млрд. долл., включая производство сельскохозяйственных культур, лекарств на основе искусственных протеинов (инсулин, интерферон и др.). Колоссальный научный потенциал России в этой области не развивается из-за недостатка инвестиций; в Индии же есть проблемы с тестированием лекарств. Трехстороннее сотрудничество в этой области может заключаться, в том числе, в создании системы международной сертификации продукции и выводе совместного тройственного фармацевтического продукта на мировой рынок.

**Информационные и наукоемкие технологии.** Эта сфера создает условия для продуктивной и эффективной кооперации России, Индии и Китая: Россия обладает серьезной научной базой и квалифицированной рабочей силой; Китай может решить проблему субсидирования потребительской электроники, дешевой рабочей силы и площадями; Индия – экспортом программного обеспечения (в 2003-2004 гг. он составил 21% национального экспорта). Перспективным направлением сотрудничества является создание совместных образовательных и тренировочных центров.
Металлургия. Для индийской и китайской стороны может представлять интерес предложения по совместному производству со стороны ВСМПО-АВИСМА – крупнейшего в мире производителя титановой губки (30% мирового производства), широко применяемой в авиапромышленности, космическом машиностроении, производстве, легированных сталей и др. нефтяного и химического оборудования. Одним из заинтересованных партнеров с индийской стороны может стать компания TATA STEEL.

2. Обеспечение энергетической безопасности. Трехстороннее сотрудничество в области энергетики является важной составной частью российско-индийско-китайского взаимодействия.

При анализе перспектив российско-индийско-китайского взаимодействия в области энергетики следует учитывать целый ряд геополитических и экономических факторов.

– Россия обладает крупнейшими в мире запасами энергетических ресурсов, причем пока еще около 95% нефти и почти 100% газа экспортируются в Европейский регион, включая Турцию. Индия и Китай являются самыми быстро растущими в мире рынками, в них нуждающимися. К 2030 г. зависимость Индии от поставок нефти может составить 91%, Китая – 74%. Будучи стратегическим партнером как Инди, так и Китая, Россия занимает ведущее место в их доктринах обеспечения энергетической безопасности. Поэтому обе страны заинтересованы в реализации проекта «Транснационального трубопровода». В национальных интересах России – создание долговременной модели инвестирования индийских и китайских финансовых средств в разведку, добычу и переработку нефтяных ресурсов Восточной Сибири. Российские энергетики имеют богатый опыт в прокладке подземных коммуникаций, реформировании объектов энергетики, разработках в области возобновляемых энергоресурсов.

– Важными областями сотрудничества России, Индии и Китая могут стать трансконтинентальные проекты строительства железных и шоссейных дорог, нефте- и газопроводов, соединяющих Центральную, Северо-Восточную и Южную Азию. Осложнение осуществление трехсторонних проектов природные факторы: значительные расстояния, высочайшие горные массивы, через которые строительство коммуникаций и трубопроводов потребует значительного времени и огромных средств.

В то время как российско-китайское сотрудничество облегчается наличием общей границы, Россия и Индия разделены обширным центральноазиатским регионом, ситуация в котором осложняется сохранением нестабильности в Афганистане и продолжением индийско-пакистанской конфронтации. Индия и Китай разделены естественной границей в Гималах, что ограничивает возможности создания
необходимой инфраструктуры для «прорубания окна» через высочайшие гималайские хребты.

- Россия нуждается в значительных инвестициях для разработки своих энергетических ресурсов, и может рассчитывать на сотрудничество в этой области как с Индией, так и с Китаем. Обсуждаются возможности совместного участия в реконструкции нефтеперерабатывающих заводов как на территории России, так и в третьих странах, а также долевое участие индийских фирм в российских нефтегазовых компаниях, в строительстве нефтепроводов и нефтяных разработках на Северном и Каспийском морях, в Татарстане, зонах тихоокеанского побережья.

Российско-индийское сотрудничество в топливно-энергетической сфере. Зависимость Индии от поставок энергоресурсов достаточно высока и, скорее всего, будет возрастать. Индия к 2020 г. вынуждена будет импортировать около 200 млн тонн нефти в год, а к 2030 г. – около 250 млн тонн. Сегодня почти 70% нефти Индия импортирует из стран Ближнего Востока, частично – из Африки и ЮВА. Внутреннее производство природного газа в Индии постоянно увеличивается, однако в условиях постоянно растущего спроса его будет недостаточно. Индия заинтересована в импорте газа преимущественно в сжиженном состоянии, для чего осуществляется строительство 12 новых терминалов по приему и регазификации СПГ. В конце 1990-х годов правительство Индии предприняло шаги, направленные на упрощение процедуры вкладывания финансовых средств индийскими предпринимателями в зарубежные проекты, и в связи с этим наметился интерес в инвестициях в российский топливно-энергетический сектор.

В начале декабря 2006 г. первый танкер доставил в Индию нефть с совместного российско-индийского проекта «Сахалин 1», где разрабатываются три месторождения по добыче нефти на шельфе острова Сахалин. Проект «Сахалин 1» предусматривает разработку трех месторождений по добыче нефти на шельфе острова Сахалин. Предполагаемый уровень добычи – 8 млн. тонн нефти (60 млн. баррелей) и 9,5 млрд. куб метров природного газа в год. Подтвержденные запасы – 340 млн. тонн (2400 млн. баррелей) и 420 млрд. куб метров газа.

В 2002 г. восточное отделение ONGC подписало с РВО «Зарубежнефть» контракт на сотрудничество в освоении и реконструкции нефтяных месторождений в штате Ассам. Газпром участвует в освоении одного из перспективных блоков в западной части Бенгальского залива.

Компании «Роснефть» и Газпром России ведут переговоры с «ONGC-Videsh» о совместной разработке нефтяных месторождений в Баренцевом море. Газпром участвует также в тендерах, проводимых Индией для нефтяных разработок на суше, в прибрежных водах и глубоководных. 25 января 2007 г. был подписан меморandum между индийской нефтяной
компанией ONGC и компанией Роснефть о создании двух совместных рабочих групп для разработки путей дальнейшего сотрудничества в области энергетики.

Разрабатывается проект участия России («Газпром») в осуществлении строительства газопровода, соединяющего Индию и Иран, для поставок в Индию иранской и иранской нефти и газа. В конце 2002 г. «Газпром» и министерство нефти и природных ресурсов Пакистана подписали Меморандум о взаимопонимании по строительству подводного газопровода через территориальные воды Пакистана, который позволит экспортить иранский газ в Индию. Одновременно разрабатывался вариант строительства такого газопровода по сухопутной территории Пакистана. Стоимость проекта оценивалась в 3,5 млрд. долл., протяженность трубопровода – 2670 км. Такой путь является кратчайшим, а Исламабад мог бы получать более 500 млн. долл. ежегодно за транзит.

В декабре 1994 г. правительство Индии приняло окончательное решение о сооружении в сотрудничестве с Россией АЭС «Куданкулам» в штате Тамилнаду, и был подписан контракт на сумму 535 млн. долл. В подписанном в 1998 г. Дополнении к Соглашению, касающемуся финансовых и технических вопросов, предусматривалось, что Индия будет хранить и перерабатывать отработанное ядерное топливо на своей территории. В результате после завершения строительства три южных штата Индии получат электроэнергию от этой станции. В ходе визита в Индию В.В.Путина в январе 2007 г. был подписан протокол о строительстве дополнительных реакторов в Куданкуламе, строительстве мирных ядерных объектов в других частях Индии.

Однако существуют определенные ограничители развитию российско-индийского сотрудничества в топливно-энергетической сфере. Уже упоминались природные и геополитические факторы, осложняющие реальное осуществление сотрудничества. Существующая структура российских нефтяных экспортных терминалов благоприятствует экспорт российской нефти в Европу, в то время как морские перевозки в Индию ограничиваются непростой ситуацией в зоне Суэцкого канала и Баб-эль-Мандебского пролива, а также отсутствием возможностей для приема супертанкеров в портах Новороссийск, Туапсе и Приморск. Серьезная проблема-фактическое отсутствие в России производства сжиженного природного газа, который реально транспортировать морским путем.

Индия располагает значительными запасами природного угля, который используется для производства электроэнергии (сегодня – около 80%). По прогнозам Индия сможет значительно увеличить добычу угля и таким образом в основном покрыть собственные потребности в угле.

С учетом вышесказанного, можно было бы развивать сотрудничество с Индией в энергетической области путем продолжения и расширения
совместной разведки и добычи нефти и газа, строительства трубопроводов; более активного участия в поставках оборудования и строительстве электростанций (прежде всего АЭС и ГЭС); сотрудничества в производстве и совместной эксплуатации морских судов (в том числе крупных танкеров); активного участия в строительстве и модернизации морских портов и терминалов; осуществления совместных работ по созданию международного транспортного коридора "Север – Юг".

Российско-китайское сотрудничество в области энергетики. Рост потребностей китайской экономики в энергоресурсах в 2010 гг. будет составлять 180-200 млн тонн нефти и 20-25 млрд куб. м. в год. По прогнозам, к 2020 г. Китай станет вторым после США мировым потребителем нефти. Китайские компании инвестируют в связанные с энергоносителями отрасли более чем в 20 странах, включая Россию, интерес к которой все возрастает. Способствовать сотрудничеству России и Китая в этой области может географическая близость, наличие продолжительной общей границы.

Российско-китайское сотрудничество в области энергетики в настоящее время осуществляется на основе Соглашения между Правительством РФ и Правительством КНР от 18 июля 2000 г. Основными объектами сотрудничества Газпрома с китайскими партнерами – КНК и «Петро Чайна» являются участие в строительстве на территории Китая магистрального газопровода «Запад-Восток»; составление проекта разработки газового месторождения Кэла-2 Таримского бассейна в Синьцзян-Уйгурском автономном районе КНР, а также выполнение технико-экономических обоснований по созданию системы подземных хранилищ газа в Северо-Восточном Китае.


В настоящее время разрабатываются несколько проектов по экспорту российского газа в Китай, в том числе ковыктинский проект (прокладка газопровода из иркутской области в северо-восточные провинции Китая), якутский проект (строительство экспортного газопровода из Чандинского и Талаканского месторождений), так называемый западный проект (газопровод из томской области в Синьцзян-Уйгурский автономный район) и др. С целью обеспечения единого подхода к сотрудничеству с Китаем и другими странами азиатского региона «Газпром» в сотрудничестве с другими российскими министерствами и ведомствами
участвует в разработке концепции освоения газовых ресурсов Восточной Сибири и Дальнего Востока, строительства газопроводов в структуре единой системы газоснабжения с учетом возможности поставок газа через единый экспортный канал на рынки Китая и других стран Северо-Восточной Азии.

В силу целого ряда объективных и субъективных причин, факторов геополитического характера, сотрудничество между Индией и Китаем в области энергетики лишь в настоящее время делает первые шаги в тех областях, для которых имеются практические возможности. Индия и Китай разделены естественной границей в Гималаях, что ограничивает возможности создания необходимой инфраструктуры для «прорубания окна» через высочайшие гималайские хребты.

Важным шагом стало подписание Меморандума о сотрудничестве в области возобновляемых источников энергии, подписанного Министерством по нетрадиционным источникам энергии Индии и Министерством водных ресурсов Китая в июне 2003 года. В нем предусматривается начало совместных исследований, разработка проектов, обмен технической информацией и создание прочих условий для строительства небольших гидро- и ветровых электростанций и других объектов с использованием возобновляемых источников энергии. Конечной целью разработок является их коммерческое использование, создание условий для дальнейших разработок и расширения возможностей для создания новых подобных объектов без нанесения ущерба окружающей среде. Меморандум предусматривает совместное обсуждение научных и технических проблем, разработку и внедрение результатов совместных исследований, обучение персонала и строительство соответствующих объектов в регионах, располагающих возобновляемыми источниками энергии.

Укрепление среднесибирского промышленного региона России вдоль Сибирской железнодорожной магистрали, которая в настоящее время активно модернизируется, расширит возможности ее экономических связей с Китаем и другими странами Азии. Создание современной инфраструктуры, которая даст возможность использовать традиционный «Великий шелковый путь», вновь соединит рынки Китая, Индии и Центральной Азии. Строительство новых и модернизация существующих железных и шоссейных дорог, прокладка трубопроводов и их соединение в единую энергетическую систему будут способствовать созданию единого рыночного пространства, в том числе и в области энергетики.

Анализируя реальные возможности трехстороннего сотрудничества, в том числе, в области энергетики, следует учитывать целый ряд факторов, которые характеризуют сегодняшний уровень экономического развития трех стран, их
геополитическое положение, современное состояние их взаимодействия, а также уже сформировавшиеся связи с «третьими» странами.

Речь идет о необходимости укрепления отношений реального доверия как на двустороннем, так и на трехстороннем уровне. В этой связи в качестве негативного фактора нельзя не упомянуть сохраняющиеся опасения Индии в связи с продолжающимися пакистано-китайским сотрудничеством. Следует признать также, что высокий уровень двустороннего сотрудничества является необходимым, но еще недостаточным фактором для развития сотрудничества в трехстороннем формате. Пока еще речь, в основном, может идти о присоединении третьей страны к уже существующим двусторонним проектам, причем только в том случае, если это будет отвечать ее национальным экономическим и политическим интересам, желательно – совпадать с ними.

На рубеже третьего тысячелетия в расстановке политических и экономических сил на евразийском геополитическом пространстве появилось сравнительно новое региональное сообщество трех ведущих азиатских и мировых держав – России, Индии и Китая. Отношения между тремя государствами базируются на сформировавшихся в течение десятилетий двусторонних отношениях, которые не всегда характеризовались дружбой и сотрудничеством и подчас переходили в состояние конфронтации. В настоящее время выявляются и разрабатываются те сферы политического, экономического, научно-технического и цивилизационного сотрудничества, в которых могли бы участвовать все три страны, в том числе, в рамках ШОС.

Трехстороннее сотрудничество не направлено против интересов третьих стран, не ограничивает суверенитет и независимость внешней политики каждого из трех государств; не оказывает давления при решении проблем их двусторонних отношений; не предполагает вмешательства в их внутренние дела.
ORTA ASYA BÖLGESEL GÜVENLİK SİSTEMİNE DOĞRU:
PERSPEKTİFLER

ŞİLİBEKOVA, Aygerim
KAZAKİSTAN/KAZAKHSTAN/КАЗАХСТАН

ÖZET

Bağımsız Orta Asya Türk Cumhuriyetlerinin Sovyetlerin dağılmasından sonraki döneme daha objektif bakıldığında bu ülkelerin izledikleri ‘bireysel’ (individüalist) politikalarının kendi isteklerinden çok, dolaylı olsa da, dış güçlerin etkisinden olduğunu görmekteyiz. Fakat uluslararası arena her geçen gün daha çok belirsizliğe uğramış olmamız, bu ülkelerin tek başına hareket ederek güveniklerini sağlamak gibi ne imkanlar ne de böyle bir lüksü yoktur. Bu yüzden karşılıklı siyasi ve iktisadi çıkarlara dayalı iş birliği Orta Asya güvenlik sistemine doğru atılacak en gerçekçi adımdır.

Anahtar Kelimeler: Orta Asya, bölgesel güvenlik sistemi, iş birliği, çıkarlar.

ABSTRACT

Independent states of Central Asia seem to have been following individualist policies since the Post-Cold War transformations period involuntarily. It is evident that they are affected, mostly indirectly, by external powers. However, today, when keeping up with developments in the changing world is getting more complicated, these states do not have such a luxury to act separately from each other. Despite all repeated official statements of cultural, religious and historical ties to foster a regional integration process, I am confident that any form of integration chosen and formation of a potential regional security system must be based on mutual political and economic interests. Only such a move towards building a regional security complex bares a great potential to be fulfilled and goals can be reached.

Key Words: Central Asia, regional security, cooperation, interests.

1. Ülkelerin coğrafi konumları açısından birbirine yakın olması;
2. Devletlerin güvenlik sahasındaki ilişkileri açısından bir birlерiyile bağlantılı olması;
3. Ülkelerarası güç ilişkileri ve karşılıklık jeostratejik çıkarların mevcudiyeti;
4. Komşuluk, savunma, destek, şüphe veya korku içeren güçlü ilişkilerin varlığı.


Bu şartlardan ve bir bölenin güvenliğinden söz ederken dört farklı seviyedeki tahilin gerçekleştirilmesi gerekmektedir:
1. Bölge ülkelerinin üç durumlarına bakılmalı, özellikle bu ülkelerin zayıf yönleri dolayısıyla potansiyel tehditler tespit edilmeli;

2. Bölge ülkeler arasındaki ilişkileri, bölgeyi tanımlayacak açıdan, değerlendirilmeli;

3. Söz konusu güvenlik kompleksi/sisteminin başka kompleks/sistemlerle etkileşimi incelenmelidir;

4. Küresel ve büyük güçlerin bölgedeki duruma etkilerine bakılmalı. (Buzan, 2003: 3)

Bu kuramsal yaklaşımdan yola çıkarak bizim çalışmamızda Orta Asya bölgesinin güvenlik sisteminin kurulması, bölge ülkelerinin (1) kendi aralarında (2) dış güçlerle, ABD, RF, Çin, AB, Türkiye, İran, Hindistan ve Pakistan (3) uluslararası güvenlik kuruluşları ile, NATO, AGİT, BM çok taraflı iş birliğine dayalı olacağını görüşümüz ortaya koymaktadır. Bununla birlikte, genel olarak baktığımızda, Orta Asya bölgesinde güç dengesi bile hala oturmamıştır. Bir taraftan Rusya ve Çin kendi nüfuzlarını artırmaya çalışırken, ABD, AB, İran ve Türkiye gibi aktörler de az çok kendi politikalarını sürdürmektedir. Bu çalışma iki ana bölümden oluşmaktadır. İlk olarak dış güçlerin bölgeye nüfuzlarını Orta Asya cumhuriyetlerinin bağımsızlıklarına ulaştıkları gün den günümüze kadar ele almakta dolaylı olarak değerlendirilir. İkinci, bölgesel güvenlik sisteminin oluşumunun perspektifini değerlendirmek üzere bölge ülkelerinin yaklaşımlarını ele almaktadır.

Orta Asya’nın Güvenlik Sisteminin Oluşumunda Dış Güçlerin Rolü


3. 1995-2000 Batı literatüründe sık sık sözü edilen ‘Büyük Oyun’ (Great

4. 2000-2001 yılının 11 Eylül arası dönemde iki gücün – Rusya ve ABD’nin stratejik çıkarlarının açıkça çatıştığı bir dönemdir. Çin, Türkiye ve İran bu aşamada iç sorunlarıyla meşgul olup Türkiye ve İran’ın bölgedeki varlıkları ticaret ve ekonomik ilişkilerle sınırlandırılmıştır.


vazgeçecektir. Ulus aşırı şirketler, uluslararası kuruluşlar yine de ABD’nin politikalarının bir uyanıştı olarak karşımıza çıkacak, böylece bölgedeki dengeler açısından ABD’nin rolü azalsa da kaybolmayacaktır.

**Orta Asya Bölgesel Güvenlik Sisteminde Doğru: Bölge Ülkelereńin Yaklaşımları**

Orta Asya’nın güvenlik sisteminin perspektifleri üzerine konuşmak için her şeyden önce bölge içi ve dışı potansiyel güçlerin yaklaşımları ve olası gelişmeleri göz önünde bulundurmak gerekir. Bu çalışmada bölge ülkelerinin değerlendirilmesi kısıtlı kalacaktır. Çünkü dış aktörlerin rolü ve etkisi her ne kadar küçümsemeyecek olsa da Orta Asya güvenlik sisteminin temel taşı bölge ülkelerinin kendi aralarında yapacağı iş birliğidir.


Kazakistan, Özbekistan, Kırğızistan, Tacikistan ve Türkmenistan bağımsızlıklarını alırmak uzunun Orta Asya Bölgesi’nin oluştuğunu ilan etmişlerdir. Böylece Orta Asya Bölgesi kâğıt üstünde oluşmuştu. Ancak, o dönemde realitiesi bir bölgesel birlik ve uyumdan söz etmek daha çok erkendi. Çünkü bölge içi anlaşmazlıklar, sürmür ve sü kaynakları paylaşımı sorunları bölge devletlerinin birbirine olan güvensizliklerinin artmasını sağlayacaktır. Üstelik, Özbekistan ve Kazakistan arasında bir rekabet söz konusu olduğuna


Türkmenistan’ın, yeni Cumhurbaşkanı döneminde yeni gelişmelere sahne olması ve bölgesel faaliyetlerinde daha çok aktif olması beklenmektedir. Türkmenistan’ın gelişmesi ülkenin liberalleşme, siyasi rejimin istikrarlığı ve ölçüsünde reformlara başlamaaktadır. Bu zamanda kadar bölgesel ve uluslararası politikada “nötr” statüsüne sahip Türkmenistan’ın bölgesel oluşumlarla katılmaması ve katkida bulunması beklenmektedir.


**SONUÇ**

Orta Asya’da güvenlik sisteminin oluşmasında etkisi büyük faktörlerden biri de bölgenin komşu ülkeleriyle statükonun korunmasıdır. Rusya, Afganistan, Doğu Türkiye, İran gibi kriz ve çatışmalara müsaat altyapıya sahip ülkelerle

**KAYNAKÇA**


1948 SOYKIRIMİ SÖZLEŞMESİ BAĞLAMINDA
SOYKIRIMİ SAVLARININ HUKUKSAL AÇIDAN İNCELENMESİ

TACAR, Pulat Y.
TÜRKİYE/TÜRKÇİA

ÖZET


Anahtar Kelimeler: Soykırımı, Uluslararası Adalet Divani, düşünceyi ifade özgürlüğü.

ABSTRACT

An Analysis of the Genocide Allegations in the Context of the 1948 Genocide Convention

The main difference between the crimes of genocide and other international crimes, such as crimes against humanity or war crimes foreseen in the Statute of Rome establishing the International Criminal Court and also other crimes mentioned by the national legislations, is the existence or not of the special intent (dolus specialis) with regard the crimes of genocide and also designation by the Genocide Convention of the competent tribunal to establish the existence of this crime. During the tragic events of 1915 not only the Ottoman citizens of Armenian origin but many other Ottoman citizens suffered from the mutual killings. The alternative of bringing the genocide allegations to the International Court of Justice probably will not produce any result, because the 1948 Genocide Convention can not be applied retroactively. The genocide allegations as well as the denial of it, should be treated within the context of the freedom of expression. The persons should not be convicted on the ground of denial, unless the existence of such crimes – such the Holocaust- are juridically established by the competent tribunal.
Key Words: Genocide, International Court of Justice, the freedom of expression.

Soykırımın Diğer Suçlardan Ayıran Önemli Nitelikler

Soykırımı suçunu diğer uluslararası suçlardan ayıran önemli nitelikleri vardır:


b. Soykırımlar Sözleşmesi’ni diğerlerinden ayıran ikinci önemli nitelik, yetkili mahkeme konusudur. Bu husus, gerek Sözleşme taslağı kaleme alan Hazırlık Komitesi’nde, gerek 1948 yılında Sözleşme’nin son hali veren Uluslararası Konferans’ta ele alınmış, soykırımı suçunu cezalandırmayı evrensel hukuka, yani her türlü mahkemeye havale etmeyi önleyen değişiklik önergeleri oylanarak reddedilmişdir. Sözleşme’ye son şeklini veren uluslararası konferansta yapılan oylamada, suçun işlendiği ülkenin yetkili mahkemesini yetkili kılmıştır. Bunun dışında taraflar anlaştıkları takdirde, bir Uluslararası Ceza Mahkemesi’nin yetkili kılınabileceğini de hüküm

---


2 “Sözleşme Madde 2: Bu Sözleşme bakımından, ulusal, etnik, ırksal veya dinsel bir gruba –surf o gruba mensup oldukları için– kısmen veya tamamen ortadan kaldırılmak için işlenen aşağıdaki fiillerden herhangi biri soykırımı suçunun oluşturu:

a. Gruba mensup olanların öldürülmeleri;
b. Grubun mensuplarına ciddi bedensel veya zihinsel zarar verilmesi;
c. Grubun fiziksel varlığını bütünüyle veya kısmen ortadan kaldıracağı hesaplanarak yaşam şartlarını kasıdan değiştirmek;
d. Grup içinde doğanları engellemek amacıyla tedbirler almak;
e. Gruba mensup çocukları zorla bir başka gruba nakletmek.”

Yukarıda kalın siyah harflle yazılan sözüklar, Sözlemenin kanuna en önemli niteliğini oluşturmaktadır. Sözlemenin kanuna rağmen metnin dilimiçe çevirisinde atlanmıştır. İngilizcesi: “... acts committed with the intent to destroy, in whole or in part a national, ethnical, racial or religious group as such.” Bu önemli eksikliğin yeni bir yasa ile düzeltilmesini önerir.

bağlanmıştır. 4 Parlamentolar, senatolar, belediye meclisleri ya da bir başka mahkeme, bir eylemin soykırımı olduğunu saptama konusunda yetkili değil ve yetkili yargı organının geçerli bir kararı bulunmadan soykırımı suç işlendiği ileri sürülmemelidir. Ama uluslararası kamu oyu, medyanın da etkisi ile soykırımı sözçüğünü kullanmak için yetkili mahkemenin karar vermesini beklemiyor.

c. Sözleşme’nin 4. maddesi, soykırımı suçunu İşleyen “kişiler” cezalandırılacağını belirtir. 5 Bu madde devletin soykırımı suç faili olmadığından söz etme ama, soykırımı suç işleyenler –anayasalarında göre– yetkili olan yöneticiler veya kamu görevlileri ya da özel kişiler olabilir. 1948 yılında Sözleşme’nin müzakeresi sırasında Birleşik Krallık temsilcisi, soykırımı suçuna ilişkin cezai sorumluluğun sadece özel şahsılara veya derneklerde değil, devletlere, hükümetlere ya da devlet veya hükümetin organ veya yetkili makamlarına da sirayet ettirilmesini önermişti; bu öneri 22 lehte, 24 aleyhte oyla reddedilmişti. 6 Ancak, oylar arasındaki farkın azlığı, devletin de soykırımı suçunun faili olmadığı görüşünde bulunanların sayısı azımsanmayacak boyutlarda bulunduğunu göstermektedir.


Uluslararası Hukuk Durağan Değildir.

Bu münasebetle, uluslararası hukukun durağan olmadığı, sürekli geliştiği gerçekini kayıt etmekliz. Soykırımı hukuken alanındaki gelişmeler, Soykırımı Sözleşmesi’nin ölü olduğunu ileri süren ve Sözleşme’nin uygulama ve etki alanı genişletirerek bu ağır suçun cezasız kalmamasını isteyen soykırımı hukukçularının, düşünürlerin ve siyasetçilerin, etkilerini Uluslararası Adalet

4 Sözleşme Madde 6: Soykırımı (fiilini) veya üçüncü maddede belirtilen fiillerden birini işlediği hakkında suç inası bulunmaktadır ki, suç işlendikleri ülkede Devletin yetkili bir mahkemesi veya yargılama yetkisini kabul etmiş olan Tarafların bakımından yargılama yetkisine sahip bulunan uluslararası bir ceza mahkemesi tarafından yargılanır.

5 Sözleşme Madde 4: “Soykırımı (fiilini) veya üçüncü maddede belirtilen fiillerden birini işleyen kişiler, anayasaya göre sorumlu yöneticiler veya kamu görevlileri veya özel kişiler de olsa cezalandırılır.” Bu madde çevirisini tarafımızdan düzelttik buraya kaydedildi. Resmi gazetede yayınlanan çeviri “kişiler” sözçüğü yok.


Bu madde çevirisini tarafımızdan düzelttik buraya kaydedildi.
Divanı başta olmak üzere, –biriş sonra ele alacağımız– Avrupa Birliği Çerçeve Kararı ile de hıssettirmeye başladılar ve 1948 Sözleşmesi çerçevesinin genişletilmeke olduğunu göstermektedir.8 Gene kısaca değineceğimiz, Uluslararası Adalet Divanı’nın Bosna kararı da soykırımını hukuku alanında önemli sayılacak yeni yorumlara yer vermiştir.

**Siyasal Anlamda Soykırımı Terimi**


**Uluslararası Adalet Divanı’nın Bosna Kararı**10

Uluslararası Adalet Divanı’nın 26 Şubat 2007’de aldığı Bosna kararı soykırımı hukuçu açısından son derece önemlidir.

Divan bir eylemin soykırımı sayıması için özel kasıt bulunduğunun kanıtlanması gerektiğini üzerinde israrla durmuştur.11 Karar “Soykırımı’nın

---


9 Bosna kararına, yüz sahıfeden fazla ayrıntıış yayan yargıçların, aldıkları kararın içerdüğü görüşlerden ve Soykırımı Sözleşmesi’nin –ruhuna denilemekte– lafını ayık olarak genişletici yorumlardan memnun olmadığını gösteriyor.


11 a.g.karar: para. 202-239: Questions of proof: burden of proof, the standard of proof, methods of prof.
insanlığa karşı suç ve zulümlerden farklı olduğunu… bir eylemin soykırımı olduğunu saptanmasındaki için ciddi ve tartışmasız kanıtlar bulunmasına özen gösterilmesi gerektiğini belirtmiş başka bir deyimle kanıt eşliğinde yüksek tutmuştur.12 Divan, kararında özel kasıtlıSVG

Osmanlı Arşivlerinde bulunan çok sayıda belge, tehcir uygulaması sırasında, sorumlu olanların güçlü eylemlerini korumak için uymaları gereken talimatları içermektedir. Bu nedenle Bosna kararının bu öncülüğünün Ermeni soykırımı savlarını ileri sürmek için uymalarını tehdit etmesini ve}"13

Bosna kararı, Bosna'daki olayları tanımlamak için “etnik temizlik” teriminin sıkılaşması gerektiği, bu terimin bir bölgeyi etnik bakımından türden kilmak için dijükteleri gidece zorlama anlamına geldiğini, Sözleşme yapılırlken bu kavramın soykırımı çerçevesine alınması reddedildiğini, “bir gruba mensup kişileri bulunanları yerden bir başka yere –zor kullanarak da olsa– sürmek (deportation) veya hicret ettiriminin (displacement) anlamsız olarak o grubun yok edilmesi anlamına gelmediği”, “bu nedenle bu eylemden yok etme formında özel kasıtlı bulunmadığını, özel kasıtlı bulunmadığını istabı için sadece tehcir yeterli olmadığını, bu insanları sadece o gruba mensup buldukları gerekçesiyle yok etme saadetini mevcut olmasına sağlayamadıklarını”13 vurgulamaktadır.

Uluslararası Adalet Divanı, Bosna Hersek’in, Sırbistan Karadağ aleyhine açtığı davada, Sırbistan’ı sadece Srebrenitsa’daki soykırımı önlemekten, Bosna’nın diğer yerlerinde vuku bulan katliamlarda “özel kasıtlı” görevlemesini belirtmiş, bu eylemlerin insanların karşı suçu veya savaş suçu sayılabilirceğini vurgulamış, ancak o konularda Divan’ın karar verme yetkisini altını çizmiştir.


Osmanlı Devleti 1915 Döneminde Ermeni Kökenli Osmanlı Yurtaşılarına Karşı Suç İşleyenleri Mahkemeye Vermiş ve Mahkûm Etmisti.

12 a.g.karar: para. 188: “The question of intent to commit genocide”.
13 a.g.karar: para. 190: “Intent and “ethnic cleansing”.”

Bu yargılamalar, işgal kuvvetlerinin baskı altında yapıldığı bilinen ve eleştirilen 1919 Divan-ı Harbi Örfi yargılamalarından farklıdır.


Türkiye’nin ve Türk halkının ezici çoğunluğunun kabul etmediği husus, o dönemde olayların tek taraflı ve yanlıs okunması ve çok sayıda Müslüman Osmanlı yurttaşı’nın başlarında Osmanlı Mebusan Meclisi’nin Ermeni asıllı üyelerini bulunan Osmanlı Ermenilerinden kurulu birliği tarafından


katledilmesinin^{17} unutturulmak istenmesi, böylece Türklerle karşı açıka din ve ırk ayrımıçılığı yapılmadıdır.

**Uluslararası Adalet Divanı Tarihi Soykırımı Yapılıp Yapılmadığı Konusunda Karar Verme Yetkisine Sahip midir?**

Lahey Uluslararası Adalet Divanı bir Uluslararası Ceza Mahkemesi değildir. Bir zanlıyı yargılanıp mahkûm edemez ya da aklayamaz. Ancak, Sözleşmeyi göre, Divan bir Devletin başvurusu üzerine, soykırım eylemini konusunda bir başka Devlet'in soykırımından sorumlu olup olmadığını karar verebilir ve gerekirse devleti tazminat ödemeye, gasbetiği malı iade etmeye veya yerine koymaya mahkûm edebilir.

**İnsanlığa Karşı Suç ve Savaşı Suçu Soykırımı Suçundan Farklı Suçlardır.**


---


^{18} Sevin Elekdağ, “İnsanlığa Karşı Suçlar”, ASAM 2006, Stratejik Öngörü 2023 toplantısı mümadebeteyle yayımlanan kitapçık. s. 9.: İnsanlığa karşı Uluslararası Ceza Divanı’nın Statüsü (Roma Statüsü) 7. maddesinde şöyle tanımlanmıştır: “BuSTATI amaçları bakımından, ‘insanlığa karşı suçlar’ herhangi bir sivil topluluğa karşı geniş çapta veya sistematik bir saldırmının parçası olduğu bilinmekte oleylerini kapsamaktadır”: a) Öldürme; b) Toplu yok etme; c) Koleştirme; d) Halkın sürülmesi veya zorla nakli; e) Uluslararası hukukun temel kurallarının ihlali sonucu hapsetme veya fizikî özgürlüğün başka biçimlerinde ciddi olarak kısıtlanması; f) İşkence; g) İzra geçme, cinsel kölelik, ıspana zorlama, zorla kısırlaştırma veya benzer aşırı ağırlıkta cinsel şiddet; h) Siyasal, ırksal, ulusal, etnik, kültürel, dinsel, cinsel nedenlerle veya uluslararası hukukta evrensel olarak kabul edilemeyen sadece nedenlerle bu paragrafı gösterilen ya da Uluslararası Ceza Divanı’nın yetkisine giren herhangi bir suç ile oleylerin bağlamında herhangi bir topluluğa veya herhangi bir belirlenebilir gruba zulmetmek; i) Kişileri ortadan kaldırmak; j) İrk ayrımcılığı; k) Vücuda veya ruhsal veya cinsel sağlığa ciddi zarara neden olacak nitelikteki insanlık dışı eylemler.


Düşünceyi İfade Özgürlüğü Korunmalıdır.


Avrupa Birliği Hazırlanan İrk Ayrımçılığı Çerçevesi Karar Tashağı

Avrupa Birliği AB çerçevesinde de artan ırkçılık ve yabancı düşmanlığının önlenmesi ve cezalandırılması konusunda AB ülkeleri mevzuatında uyum sağlamak amacıyla yaklaşık 10 yıl çalışmalar yapmaktadır. Bu çalışmalar, 2007 yılında Almanya’nın başkanlığında sona ermiş ve AB Adalet ve İcişleri Bakanları Konseyinde tüm üyeler açısından geçerli olan bir Çerçeve


Çerçeve Karara göre

1. Soykırımı suçunun işlendiği konusunda bir uluslararası mahkemenin verdiği kesin mahkûmiyet kararı var ise, soykırımı’nın yadsınması devletin ulusal mahkemesi tarafından cezalandırılabilecek,

2. Soykırımı suçunun işlendiğine AB üyesi devletin mahkemesinin karar verdiği hâllerde de soykırımı’nın inkarını devletin mahkemesi tarafından cezalandırılabilecektir.21 Bu hüküm Soykırımı Sözleşmesinin yetkili mahkeme kuralına aykırıdır ve âdeta Fransa tarafından çıkarılmak istenen Ermeni soykırımı nın inkarını cezalandırmayı öngören yasaya veya başka ülkelerde teşgâhlanmış istenen benzer yasalara AB mezvzuat kılıfı hazırlanmak amacıyla çerçeve karar tasarlığını konulmuştur.

Çerçeve Karar Taslağı’nda alınan isteyecdıyor bu başka husus tasarlığın 7. maddesinde, bu karar gereğince alınacak önlemlerin, temel özgürlükleri ve


21 Şükrü Elekdağ, 1/6/2007 Cumhuriyet gazetesi.
düşüncesi ifade etme ve dernek kurma özgürlükleri gibi temel hukuki ilkeleri olumsuz biçimde etkilemeyeceği güvencesinin verilmiş bulunmasıdır.


Türkiye, Soykırımı Savları ya da Kararları Konusunda Uluslararası Adalet Divanı’na Başvurabilir mi?

Soykırımı Sözleşmesinin 9. maddesine göre, “… Sözleşme’nin yorumlanması, uygulanması veya yerine getirilmesi hakkında, Sözleşme’ye Tarafta devletler arasında çıkan uyuşmazlıklar uyuşma zulmünün taraflardan birinin talebi üzerine Uluslararası Adalet Divanı önüne getirilir.”

**Fransa ya karşı Divan’a gitme konusunda bir düşüncetemrini:**


“Soykırım Sözleşmesi’nin geriye doğru yürütülemeyeceği” belirtilmiş, ancak “geriye doğru yürütülebilmış olsaydı, 1915 olayları soykırım olarak nitelendirilebilirdi” gibi ciddi bir kurum tarafından açıklanmış olabileceğine inanılması güç, ancak, tarafları tatmin edebilecek bir çıkış yolu önermişti.

Bu kısa sunumda UAD’nin usul ve içerik yönünden konuyu nasıl ele alabileceğinin tartışmasına girmeyeceğim. Sadece, kişisel kanına göre, 1948 Sözleşmesinin geriye doğru yürütülebileceğini gerekçeşi Divan yargıçlarını, kendileri bakımından da hassas olabilecek bir davayı usul yönünden reddedebildiğini, uzlaşma sağlanamayacağını; uzlaşma sağlanarak uygulamaya geçilse bile süreçin çok uzun zamana yayılmayacağını ve hukuken olmasa bile 1915 olayları siyaseten veya toplum bilimi açısından soykırım sayılabilir.” şeklinde formüle

Uluslararası Tahkime Başvurmak Bir Seçenek midir?

Bir de Hükümetimizin uluslararası tahkime başvurmasını önerenler varır. Bu görüşün savunanlar, “Ermenistan Hükümeti’nin bugüne kadar önemli mesafe kazanmış olan soykırım iddialarını müzakere konusu yapmak ve bugün varılan noktadan geri gitmek için tahkim önerisini kabul etmeyecğini ve sonucu meydana kalan sonuca sahip çıkmayacağını, bunun da Ermeni tarafının tarımıının tutumu zayıflatacağını; bu teklif kabul edilse bile tahkimname üzerinde uzlaşma sağlanamayacağını; uzlaşma sağlanarak uygulamaya geçile bile süreçin çok uzun zamana yayılacağı zorunluşına çarpmayacağını” düşünüyorlar.


Nihayet, bugüne kadaraki uygulamalar ve uluslararası siyasetin gelişimi, soruna eğilecek olan üçüncü tarafın, Türk ve Ermeni görüşlerini kollayacak bir ara formülü ya da (kazan-kazan) niteliği ağır basacak bir çözüm önerisine yöneleceğini gösteriyor. Bu da “hukuken olmasa bile 1915 olayları siyaseti veya toplum bilimi açısından soykırım sayılabilir.” şeklinde formülü
edilebilecek bir sonuçtur. Uluslararası camianın bu formülü bir çözüm olarak tasarladiği izlenimini taşıyor.

Türkiye Fransa veya İsviçre’yi Avrupa İnsan Hakları Komisyonu’na şikayet edebilir mi?

sonucunda oluşmuş bir kanı ise, AIHM’de açılacak bir davayı kazanma olasılığı yüksektir. Zira düşüncelerin açıklanmasının yasaklanması ve açıklamanın ceza yaptırılması çağrısının ortadan kaldırılacağı doğrudan sorgulama hakkının anlamsız kalması sonucunu verecek. Bir görüşü açıklayan ifadelerin yasaklanması devlet endokrinasyonuna gidilmesi, direk sorgulama hakkının anlamsız kalması sonucunu verecektir. AIHM’nin bu konularda çok sayıda emsal kararı bulunmaktadır.

Öte yandan, düşünceyi ifade özgürlüğü sınırsız değildir ve AIHS’nin 10/2 maddesinde düzenlenen bazı sınırlamalar tâbidir. Bu sınırlamalar yasa ile öngörülmeli, anılan 10/2 maddesinde kayıtlı meşru kabul edilen bir amaca yönelik olmalı, demokratik bir toplumda zorunlu sayılmalıdır. Bu bağlamda, şiddet içeren, şiddet kullanımına ve silahlı mücadele içeren nicelikte bulunan, vatandaşlar arasında dini, etnik köken gibi nedenlerle düşmanlık, kın ve nefreti teşvik eden, demokratik kuralları açıkça reddeden, irkçı söylemler içeren ve irk düşmanlığının dayalı da başkalarının haklarının korunmasını karşı olan anlatılar bu sınırlamalar içinde sokulabilir. Gene de AIHM, kararlarında düşünceyi ifade özgürlüğünün sınırlarını çok geniş tutmuş ve kimi toplum kesimleri açısından çok yaratıcı görüşlerin ifadesi özgürlüğünü de korummuştur.

Çoğu tarihçi, medya mensubu bilim adamı ve akademisyen tarafından yapılan incelemeler sonunda açıklandığı gibi trajik 1915 olayları soykırım kavramının olmazsa olmaz öğesi olan özel kasıt içinde olmaz olayı özel kasıt içermemektedir; o dönemde olayları, daha ziyade katliamlar (mektebelerde) denebilecek eylemlerdir. Daha da önemlisi, 1915 olayları konusunda, Yahudi Kırmızı hakkındaki Nürnberg Mahkemesinin ya da benzeri soykırımı suçlayan nitelikte bir hüküm sonucunda bir yarışın kararının bulunmadığını altını çizmek gerekir.

SONUÇ

Gerek Uluslararası Adalet Divanı’nın Bosna Hersek/Sırbistan Karadağ davası kararını, gerek Lozan Polis Mahkemesinin Doğu Perinçek davası kararını, gerek Avrupa Birliği’nde yürütülen Irk Ayıraticılığı Önlenmesi ve Cezalandırılması Çerçeve Kararı çalışmalarını irdelendikçe vardığımız sonucu, bu aşamada Türkiye Cumhuriyeti Hükûmeti olarak devlet adına hukuk yoluna başvurmanın, asılsız soykırımı savlarının önüne hukuk yoluya kesmesi açısından beklenen sonucu sağlayamayacağını yönündedir.

Buna karşılık, soykırımıının inkarı gereçəsiyle alınacak yarışın kararlarından zarar gören veya mağdur olacağınızı izlenimini edinen bireylerin Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi nezinde açacakları davalar yoluyla sonuç almalarını mümkündür. Hukuk yoluna paralel olarak, Türk Hükûmeti’nin yapacağı dış politikaya ilişkin genel değerlendirme çerçevesinde, 1915 yılında (ve ya ABD Temsilciler Meclisi’nin ifadesine göre 1915-1923 döneminde) Osmanlı Ermenilerine soykırımı suçu ile ilgili, yasal nitelikli iddialara karşı,
siyasal –ya da uluslararası ticaret kurallarına (ya da AB müktesebatına) aykırı

düşmeyeccek ekonomik– yaptırımlar veya tercihler uygulanabileceği de akla
gelmektedir. Ancak bu gibi yaptırımların bugüne kadar bir sonuç vermediğini
önele belirtmeliyiz.

Sorunun Hukuksal ve Siyasal Veçheleri Yanında, Birey ve Toplumlar
Arası İlişki Yanı

İnsanlar arasında düşmanlığı teşvik suretiyle bir yere varlamayacağını tarih
göstermiştir. Farklı görüşlere tahammül ederek yaşamayı öğrenmek ve bu davranışı
yerleştirmek gereklidir.

1915 olaylarının soykırımı olarak nitelendirilebilecek görüşünü taşıyanların
sayısının az olmadığı gerçeğini görmezden gelmek  hatalı olacaktır. Bunlar
arasında politikacılar, düşünürler, soykırımı hukukçuları, yargıçlar, medya
mensupları ve Nobel ödülü sahipleri de vardır. Sosyal psikolojinin tutum ve görüş
değişimi kuramları son derecede karmaşıktır; önyargı dememek için, oluşmuş ya da
yearleşmiş görüşlerin değişimi güçtür, uzun zamana bağlı ve koşullu bir süreçtir.

Bu bakımdan, yaklaşımmızın ağırlığını farklı görüşün varlığını tescili ve
belgelendirilme ile soykırımı kavramının hukuksal niteliği üzerine
odaklandırmamız gerekiyor. Farklı görüşü inceleyecek diğer görüş sahipleri, kendi
kendilerine karşı da dürüst olmak istiyorlarsa, kendi görüşlerinden farklı olan
görüşün nedenlerini ve dayanaklarını da inceleyecek ve gerçeğin fazla
yüzü bulunduğunu anlayacaklardır. Bir olayda büyük zarar gören tarafın yası
tutulurken, aynı olayda kurban veren diğerin kayıplarının yok sayılması
hakka ve hakçalığı uymaz. Doğma sahipleri ve fanaticler görüşlerini değiştirmeleri
ama, diğerlerinin gerçeğin çeşitli yanlarını sorgulamaları sağlanabilir. Biz tüm
demokratik toplumların benimsemesi gereken görüşünü ifade özgürlüğünün
kısıtlanmaması, insanların ağızlarının tıkaçla kapaمناسبة veya kalemlerinin
kırılmaması ile mümkün olabileceğini savunmalıyız. Türkiye’nin soykırımı savları
karşısındaki temel söylemi; 1915 olaylarının 1948 Soykırımı Sözleşmesi
bağlamında soykırımı olarak nitelendirilememeyecğini kanıtlayan gerçekçe ve
belgelere sahip bulunduğu ve karşı görüşün düşüncesiyle açıklama özgürlüğünü
çeçevresinde belirtmesini için her şeyin yapılacağı, barış kültürünü
geliştirmeye yönelik diyaloga açık bulunulduğu özellikle vurgulanmalıdır.
GİRİŞ

Irak’ın Kuzey’inin Kuzey Irak Hâline Getirilmesi


Kuzey Irak’laşmada Önemli Bir Adım: 30 Ocak 2005 Genel Seçimleri


Demokratik bir seçimin olmazsa olmazları arasında, seçim listelerinin önceden ilan edilmesi, sandık merkezlerinin ve sandık görevlilerinin seçimden makul bir süre önce belli olması, oylamanın gizli olması, oy sayımının açık olması, seçim propagandasının eşit koşullar çerçevesinde executedirilmesi ve ekleylebileceğimiz pek çok koşul yer almaktadır. Irak seçimlerinde tüm bir ülke seçim çevresindeyiz, ayrıca, il meclisleri için de oylama yapılacaktır. Kerkük örneğinde yer aldığı gibi uygulanan istsinalarla, seçim yasamında ek süreler


sayfasının ikinci paragrafında Lozan’a atıfta bulunarak, Ermeni, Rum ve Yahudi yurttaşlarının adı anılan antlaşmayla kullandıkları azınlık haklarının, içinde Kürtler’in de bulunduğu diğer azınlıklara! y ayılması talep edilmekte, aynı raporon 44. sayfasının sondan ikinci paragrafında Alevi yurttaşlarımız için ‘Sünni olmayan Müslüman azınlık’ tarifi yapılmaktadır. Yani AB, Türk modelini ‘Irak’laştırırınca çalısrarak, yeni azınlıklar icat ederek, Brüksel üzerinden Türkiye’ye Irak simulasyonu yapmaya çalışmaktadır.

Irak Anayasası’nın daha ön sözünde, Sünni, Şiî, Arap, Kürt ve Türkmen unsurlara atıfta bulunularak, geçmişe yaşadıkları acılarla degerlendirmektedir. Ön sözde geçen “Türkmen” sözcüğü kimseyi yanıltması n zira maddelere geçildiğinde Türkmenler asli unsurların arasında sayılmamaktadır. Anayasa, yine önsözde mezhepçiliğe, irksal ayrımcılığa, bölgéciliğe, ayrımcılığa ve teci̇rde karşı olduğunu vurgulamaktadır. Öte yandan bir sonraki paragrafta, terörizm ve tekrin (bir kimseyi dinsiz ilan etme), ülkeyi bölemeyeceği ifade edilmektedir.


Irak Anayasası’nın 3. maddesinde Irak, çok etnil, çok dini ve çok mezhepli bir

kuruluşlarla muhatap olduğu anımsanırsa, söylemek istediğimiz daha iyi anlaşılabilir.


SONUÇ


ABD başta olmak üzere, Batılı şirketlerin, teknolojik ve finansal üstünüğü, bölgedeki petrol rantını, küresel pazar yeterince geliştirilmediğinden dolayı kavruk kalmaktadır, bölge periferileştirilmiş olmasına karşın, sistem tam anlamıyla 'pazar'laştırılamadığı görülmektedir. 


Söz edilen tasarımların siyasal simülasyonu, Irak’taki haritalardan yola çıkarak, İran, Suriye ve ne yazık ki ülkemiz de dahil olduğu coğrafyada tasarlanmaktadır. Irak’ta Irak halkının, etnik, mezhep ve dinsel ayrımlara göre kategorize edilmesi, söz konusu kategorizasyonların, belli bölgelerde, kendi ülkelerin pekiştirilmesi, boşanma öncesi çiftlerin mal paylaşımını anımsatmaktadır. Kürt bölgesi, ABD, AB ve İsrail açısından önemli bir sıçrama zeminidir. Bu bölge üzerinden, kapitalist ilişkilerin, paradoksal bir zeminde, feodal unsurları siyasallaştırarak, orta vadede ise burjuvaştırarak yayılabilecektir. 


---


**Makaleler**


**Rapor ve belgeler**


BİRLEŞMİŞ MİLLETLER VE ULUSLARARASI TERÖRİZM

TEKEL, Suna
TÜRKİYE/ТУРЦИЯ

ÖZET


Anahtar Kelimeler: Birleşmiş Milletler Örgütü, Genel Kurul, Güvenlik Konseyi, uluslararası terörizm.

ABSTRACT

United Nations and its basic organ The General Assembly has addressed international terrorism in two ways: by developing a normative framework that defines terrorism as a common problem and by encouraging concerted government action to develop more particular international and national legal rules for dealing with terrorists. The academic literature on terrorism most relevant to this discussion includes cross-cutting work that derives from the disciplines of international law and political science. This paper examines and how these efforts by the United Nations have influenced government behavior and institutional characteristic circumscribe the measures can take in its efforts to counter international terrorism. First of all, assessing the General Assembly’s and Security Council’s efforts requires an understanding of the general institutional characteristics of the United Nations, the specifics of its debates on terrorism, and the politics surrounding the various streams of debate.

Key Words: United Nations, General Assembly, Security Council, international terrorism.
GİRİŞ

Günümüzde terörizm, uluslararası ulaşım ve haberleşme araçlarının son yıldardaki hızlı gelişimi, yeni silah ve teçhizatların geliştirilmesini sağlayan teknolojik imkânların artması, uluslararası terör örgütleri arasında istihbarat, eğitim, lojistik, teknik, finans temini, eylem yöntemleri konusunda organik bağların ve iş birliğinin artması ile uluslararası bir nitelik kazanmış ve küresel bir tehdit unsuru olmuştur. Bu bağlamda terörizmle ancak uluslararası işbirliği içerisinde ortak kararlar alınması ve bunların uygulanması ile mücadele etmek gerekliğine ortaya çıkmaktadır.

Uluslararası ilişkiler tarihine bakıldığında dünya çapında barışı sağlamak için bir örgüt oluşturmak fikri ancak 20. yüzyılda gerçeklik kazanmıştır. Önceki dönemlerde de ortak barışı sağlamak amacıyla bazı planlar görülmektedir. Bu bağlamda Orta Çağ’da devletlerarası iş birliğine yönelik Fransız yazar Dubois (1306), Dante Alighieri (1312) gibi yine Avrupa’dada barışı sağlamak amacıyla, Milletler Cemiyeti’nin ve dolaylı olarak da Birleşmiş Milletler’in kuruluşunun başlatıcısı olarak görülen Duke of Sully (1640), Crucé (1623), Abbé de Saint Pierre (1716)’ın çalışmalarından bahsedilebilir (Ce de, 2001: 3). 1693’te İngiltere’de Penn Avrupalı Devletler Kongresi’ne “Avrupa’da Şimdi ve Gelecekte Barışa Doğru” başlıklı uluslararası anlaşmaların çözülmesine yönelik bir barış projesi önermiştir. Almanya’da Kant 1796’da yazdığı “Ebedi Barışa Doğru (Zum Ewigen Frieden)” adlı eserinde, dünya barışı için eşi devletlerden oluşan uluslararası sistem temelinde biçimlendirilecek olan federasyon fikrini ileri sürmüştür. Kant’a göre devletlerin tabii hâlde, teşkilatlanmamış olmaları savaş hâlini doğuracağından ebedi barışın oluşturulması için şu üç teşkilat kurulmalıdır; Bir millet içinde yaşayacak insanlar bakımından kamusal teşkilât (ius civitatis) olarak; Devletlerin birbirleriyle olan münasebeti bakımından devletlerarası teşkilât (ius gentium) olarak; Genel bir insanlar devletinin vatandaşlaştırılması genel bir barış planının tamamı olarak evrensel teşkilât (ius cosmopoliticum) olarak (Hirş, 1946: 8-9).

I. Dünya Savaşı’nın yıkıcı etkisinin ardından uluslararası barış ve güvenliğin korunması için eşi devletlerden oluşan uluslararası sistem temelinde biçimlendirilecek olan federasyon fikrini ileri sürmüştür. 8 Ocak 1918’de ABD Başkanı Wilson, savaş sonrası yeni politik düzeni ve dünya barışı korumaya yönelik örgüt olarak Milletler Cemiyeti’nin inaugurasyonunu gerçekleştirmiştir. ABD başkanlığında toplanan Paris Barış Konferansı’nda ise, galip devletler Paris Barış Anlaşması’nın bir parçası olarak Milletler Cemiyeti’nin yasasını kabul etmiştirler. Böylece kurulan yeni örgütün merkezi Cenova olmuştur ve çalışmalarını 1920’de başlatmıştır. Milletler Cemiyeti’nin temel amacı; uluslararası anlaşmaların ve çalışmaların başlıklarını korumaktır. Cemiyet 3 temel organlardan oluşmaktadır: Konsey (Fransa, Birleşik Krallık ve Sovyetler Birliği’nden oluşan daimi üyelerle birlikte on beş ülkenin oluşturulması, yılda üç kez toplanmaktadır),


BM’in temel organları (bu kısımda sadece inceleme konusu ile ilgili olan organların amacı, işlevi ve işleyişi üzerinde durulacaktır); Genel Kurul; BM’in bütün üyelerinden (her üyenin en çok beş temsilcisi) oluşan tek organıdır ve Kurul’dan her üyenin bir oy hakkı bulunmaktadır. Temel işlevi ise tartışma ve tavsiyedir. BM Şartnamesi’nin 10. maddesine göre Kurul; Şartname kapsamı içerisinde yer alan konular veya örgüt içerisinde herhangi bir organa ait yetki ve görevlerle ilgili her türlü sorunu ele alabilmektedir. Ancak Şartname’nin 12. maddesinde Kurul’un yetkileri de kısıtlanmaktadır; Genel Kurul, Güvenlik Konseyi’nin denetiminde olan yaşayış mazluk durumlarında, Konsey Kurul’dan istemedikçe yaşayış mazluk hakkında tavsiyede bulunma yetkisi yoktur. Genel


Ülkelerin kendi iç hukuk sistemlerinde terörizme mücadeleyi öngören yasal düzenlemeler bulunmakla birlikte, terörizmin ulus ve sınır ötesi yapısı nedeniyle kapsamlı bir mücadeleyi mümkün kılacak olan uluslararası yaptırımlar giderek önem kazanmaktadır.


1970’lerin başlarında şiddet ve terörist olayları gittikçe artmaya ve medya da bu olayları dikkate izlemeye başlamıştır. 6 Eylül 1970’de Filistin Halk Kurtuluş Cephesi üyelerinin uç uçağı kaçırarak, rehineleri serbest bırakıktan


ise; anlaşmaya taraf ülkeleri nükleer tesisleri ve içinde barışçıl amaçlarla kullanılan maddeyi, taşıma ve depolanması esnasında korumakla yükümlü tutmaktadır. Anlaşma ayrıca devletlerarasında, nükleer maddenin kaçırılması veya çalınması sonrası yerinin saptanması ve ele geçirilmesi sürecinde, herhangi bir radyolojik netice veya sabotaj etkisini azaltmak ve bu durumda ilgili saldırıları savaşmak ve önlemek üzere işbirliği yapma yükümlülüğü getirilmektedir.


imal edilmiş veya ithal edilmiş işaretsız patlayıcıların sahipliği ve transferi ile ilgili konularda sıkı tedbirler almakla; ordu ve polisin elinde bulundurulan harici, üç yıl içindeki tüm kalıcı olarak etkisiz hâle getirilmiş, işaretli, harcanmış, imha edilmiş olan tüm stoklardaki işaretmiş patlayıcıların emniyete alınmasını sağlamakla; ordu ve polisin elinde bulunan on beş yıl içindeki, kalıcı olarak etkisiz hâle getirilmiş, işaretli, harcanmış, imha edilmiş, işaretmiş plastik patlayıcıları emniyete almak için gerekli önlemleri almakla; sözleşmenin kendi ülkelerinde yürütüleceğini girmesi takiben imal edilmiş işaretmiş patlayıcıların olabildiğince çabuk imha edilmesi ile yükümlüdür.


BM’in en önemli organı olan Güvenlik Konseyi’nde de terörizmle mücadele ile ilgili olarak çeşitli kararlar alınmıştır. 15 Ekim 1999’da Güvenlik Konseyi; Afganistan’da Usame Bin Ladin’e destek vermesinden dolayı Taliban’a yaptırımlar uygulanması ve yaptırımları denetleyecek olan ve Güvenlik Konseyi’nin 15 üyesinden oluşan “1267 Sayılı Komite”nin kurulmasını içeren 1267 sayılı karar benimsenmiştir. 1267 Komite’şi, silahların yasaklanması,

Güvenlik Konseyi’nin 1269 sayılı kararı ise devletlerin, terörizme mücadelede iş birliği yapması, terörist faaliyetleri finanse eden ya da planlayanlarını, tutulanmasını, soruşturulmasını veya idadesine ilişkin düzenlemeleri yapmakla zorunlu kılmıştır.


Güvenlik Konseyi’nin 1373 sayılı Kararı ise; daha önceki Kararlar'ın Taliban ve El Kaide’ye yönelik olmasına karşın daha geniş kapsamlı olarak bütün devletleri; terörizmin finansının önlenmesi ve cezalandırılması, terörizm için kasten mali kaynak temini ve toplanmasının suç sayılması, terörist eylemlerde bulunanların, teşekkür eden veya bu eylemlere yardımcı olanların anaparaları, mal varlıkları ve ekonomik kaynaklarının durdurulması, aktif ya da pasif durumda olan terörizm grupları üzerine toplanmasını, bu gruplara silah, patlayıcı madde sağlanması cezalandırma ve bu konuda diğer ülkelerle iş birliği yapma, terörizm eylemlere katılma, mali destek sağlama, destekleyenlere onaça hakkı tanımması, diğer devletlere ya da vatandaşlarına yönelik bu yapanlara kendi topraklarını kullanmalarına izin verilmemesi, kendi sınırlarında terörizm gruplarının faaliyetlerini denetlemekle yükümlü kılmanda.

Güvenlik Konseyi’nin 1390 sayılı Kararı ise, 1267 ve 1333 sayılı kararlarla El Kaide, Talib'an, Usame Bin Laden ile ilgili olarak; Bu grup ve kişilerin mal varlıkları ve ekonomik kaynaklarının durdurulması, bâhsedilen kişi ya da grupların ya da bunlarla ilişkili olanların ülkeye giriş ve transit geçişlerinin engellenmesi, bunların ülke içinde veya ülke dışından vatandaşlarından silah, askeri techizat ve askeri faaliyetlerle ilgili teknik görüş, yardım ve eğitim
almalarının önlenmesi, bunlara finans sağlayan, eylemlerini kolaylaştıran veya destekleyen kişi ya da kuruluşlara 1373 sayılı Kara’rdaki önlemlerin uygulanmasını gerekli görmektedir.


Konsey, 8 Ekim 2004’te benimsediği 1566 Sayılı Karar’da; tüm terörist faaliyetleri, barış ve güvenliği en çok tehdit edenlerden biri olarak kınanmış ve tüm BM üyelerini tam olarak terörizme mücadelede çağırılmıştır. Konsey bu karar ile 1267 Komitesi’ne nazaran terörist faaliyetlere katılan birey ya da gruplara uygulanacak daha pratik önlemler üzerine çalışacak olan “Çalışma Grup”unu oluşturmuştur. Çalışma Grubu; terör suçlarının kovuşturulması veya iadesi, finansal varlıklarının dondurulması, üye devletlerin toprakları arasında hareketlerinin önlenmesi ve onlara tüm silah ve ilgili maddelerin sağlanmasını önlemek konusunda etkili tavsiyeler oluşturmaktadır.

DEĞERLENDİRME


BM örgütü, kurucularının, kendi değer ve ilkelerini küresel düzeyde yerleştirmek üzere oluşturmuşlardır. 1942'de F. D. Roosvelt, genel güvenliğin sürekli sistemini sağlamayacak olan bu yeni oluşumu BM adı ile tanımaktar, diğer kurucu ülkelerin lideri Churcill ise Müttefik Milletler (Allied Nations) adını kullanmıştır. Roosvelt’te göre örgüt dünya çapında olmalıdır ama, kesin kararlar

Birleşmiş Milletler Genel Kurulu Kararları ve Protokollerin hem imza tarihi ile yürütülşe girdiği tarihler arasındaki sürenin uzunluğuna bakıldığında, hem de her bir üye ülkenin kararları imzaladığı tarihlerin birbirinden farklı zamanlarda olması göz önüne alınlığında; kararların, bunları imzalayan devletler üzerinde inandırıcılık ve caydırıcılık açısından etkisinin zayıf olduğu anlaşılmaktadır (Çitlioğlu 2005: 210).

Diğer bir husus; Genel Kurul Sözleşme ve Protokollerin üye ülkelerin tümünde yürütülşe girdiği tarihler arasındaki sürenin uzunluğuna bakıldığında, hem de her bir üye ülkenin kendi iç hukuk açısından; örneğin Parlamento’da, Bakanlar Kurulu’nda onaylanma, iç hukuk eklemlememe, ilan edilme gibi süreçlerden geçtiği de düşünülürse BM tarafından alınan kararların uygulayıcı ülkelerin iç hukuk sistemlerinde; örneğin Parlamento’da, Bakanlar Kurulu’nun ve iç hukuk sisteminin etkisini kaybetme kütmer ve alınan kararlar ister istemez olayların gerisinde kalmaktadır (Çitlioğlu, 2005: 210).

Ülkelerin bu kararları kendi iç hukuk sistemlerine dâhil etmeleri durumunda; üye ülkelerin sözleşme hükümlerine uyma hâline uygulanacak yaptırımların bulunması durumu ülkelerin insiyatiflere bırakma sonucunu doğurmaktadır. Bu ise küresel mücadeleyi etkisiz kılmaktadır (Çitlioğlu, 2005: 210-211).


Terörlük konusunda BM faaliyetlerinde eleştirel bir görüş bulunmadığı da doğru bir husus hâlâ terörlük için ortak kabul edilen bir tanımın yapılamaması olmalıdır. Uluslararası hukuk ilkeleri olarak özel kişilerin hukuksal statüleri ile ilgilenmemektedir. Terörlük genel olarak tanımlandığında terörist olan herkese karşı mücadele yapabilecek mümkün olmadığı için devletler, genel tanıım yapmaktan vazgeçip sadece kendilerini en çok rahatsız eden eylemlerle sektörel bazda mücadele etmeyi tercih etmektedir (Çitlioğlu, 2005: 212).

Birleşmiş Milletler ve onun bir organı olarak Genel Kurul, uluslararası terörlük konusunun amaçları doğrultusunda iki şekilde ilgilidir; birincisi, genel bir problem olarak terörlük tanımlayacak normatif çerçeve oluşturulması, ikincisi ise teröristlerle ilgili ulusal ve uluslararası yasal kuralları geliştirmek konusunda devletlerin faaliyetlerinde uyumu sağlamak. Burada göz önüne alınması gereken husus Birleşmiş Milletler’in terörlükle mücadele ederken

Buradan görülmektedir ki, terörizmle mücadele konusunda bugüne kadar çıkarılan yasalar ve alınan kararların bir bölümü kabul edildikleri tarihlerdeki çeşitlilik ve yeterliliği, terörün dinamik yapısı ve gelişimi karşısında günümüzde geniş ölçüde geçerliliğini yitirmiştir. Öyszadeğındaki tabloda görüldüğü üzere terörizm eylemleri son yıllarda büyük bir artış göstermektedir ve bu konuda uluslararası iş birliği ve ortak anlayışa dayanan önlemlerin alınması acilyet arz etmektedir:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Yıllar</th>
<th>Terörist Saldırı Sayısı</th>
<th>Ölü Sayısı</th>
<th>Yaralı Sayısı</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2000</td>
<td>423</td>
<td>405</td>
<td>791</td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td>355</td>
<td>3.295</td>
<td>2.283</td>
</tr>
<tr>
<td>2002</td>
<td>199</td>
<td>725</td>
<td>2.013</td>
</tr>
<tr>
<td>2003</td>
<td>208</td>
<td>625</td>
<td>3.646</td>
</tr>
<tr>
<td>2004</td>
<td>651</td>
<td>1907</td>
<td>6.704</td>
</tr>
<tr>
<td>2006</td>
<td>14.352</td>
<td>20.573</td>
<td>38.214</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Ancak, dinamik, değişen, gelişen şartlara koşut olarak ortaya çıkan kendisi de sürekli değişim geçiren terör eylemlerinin arkasında yatan ve teröri doğuran, birbirinden farklı yüzlerce gerekçen varlığı, buna ek olarak; ülkeler, toplumlar ve bireylerin eş gerekçelere dayalı eylemleri; terörist eylemleri farklılık içeren algılamalarla değerlendirilmeleri, ülkeler iç hukukun terör ve terörizme farklı yaklaşımlar ile bir arada düşünüldüğünde terör konusunda ortak yapımın önemsizliği da anlaşılabilir olmaktadır (Çitlioğlu 2005: 197-205).

Terörizmi; Walter Laqueur, politik bir hedefe ulaşmak için masum insanları hedef alan yasadışı güç kullanmak; Richard E. Falk, devrimci bir grup veya hükümet tarafından gerçekleştirilmiş olmasa bakılmaksızın, yeterli birahlaki veya yasal sebebi olmayan her türlü siyasi şiddet; Paul Wilkinson, kısaca bir amacı gerçekleştirmek veya daha geniş bir grubu, teröristlerin hedeflerini yerine getirmek amacıyla korkutarak, bir terör ortamı yaratmak için adam öldürme, yaralama veya tehdit gibi araçların sistematiğin bir şekilde kullanılması; Brian Jenkins ise politik değişim için güç kullanmak veya güç kullanmakla tehdit etmek şeklinde tanımlamıştır (Davies, 2006: 24).
Ancak, terörizmle mücadelede tanımın önemli olmasıına rağmen terör olgusunun dinamik ve değişen yapısı nedeniyle, asıl önemli olan, terörün nedenlerinin anlaşılmasını ve buradan hareketle terörü önleyici politikalarnın üretilmesi ve gerekli önlemlerin alınmasıdır. Bunun için ise dünyadaki tüm üye ülkelerin iş birliği yapması ve mücadeleye katılması gerekmektedir.

Terörizmle ilgili olarak Genelkurmay Başkanı Orgeneral Yaşar Büyüköztürk, 31 Mayıs 2007 tarihli konuşmasında uluslararası terörle mücadele için; küresel düzeyde eksiksiz bir iş birliği, anlayış ve ortak söylem mekanizması kurulması, zengin ülkeler fakir ülkeler arasında giderek derinleşekte olan yapısallar sorunlara daha somut çözümler getirilmesi, yalnız saldırıları gerçekleyenler değil, teröristlere mali, lojistik ve propaganda desteği sağlayanların da terörist olarak kabul edilmesi kaçınılmaz olduğunu ve terörle mücadelede en geniş uluslararası iş birliğinin, ancak BM ile mümkün olabileceğini belirtirken, diğer bütün organizasyon ve inisiyatiflerin BM’yı her alanda desteklemesi için terörle mücadelede BM tarafından kabul edilen anlaşma, protokol ve kararların tümünün, bunların henüz onaylamamış olan ülkelerce de onaylanması ve uygulanmasını gerektiği ifade etmiştir.


KAYNAKÇA

Birleşmiş Milletler Şartnamesi

Boulden, Jane (Editor), Terrorism and the UN, Before and After September 11, Indiana University Pres, 2004.

-----, (Editor), Before and After September11, PETERSON, M. J, Using The General Assembly, Bloomington, IN, USA: Indiana University Pres, 2004.


WEB


http://www.state.gov (07.08.2007).

http://www.wits.nctc.gov (07.08.2007).

http://www.un.org
ORTA DOĞU SIYASETİNDE İLETİŞİMİN ROLÜNÜ
YENİDEN DÜŞÜNMEK

TELLAN, Derya* - YILMAZ, Adem**
TÜRKİYE/ТУРЦИЯ

ÖZET


Anahtar Kelimeler: Orta Doğu, kitle iletişim, uydu yayını, Arap siyasetindeki dönüşüm, kültürün uluslararasılaşması.

ABSTRACT

The Middle East civilizations, having a great role in the shaping of communication culture as being in the center of written history, as a result of developments living in the areas of global economy and international relations again became the center of recent debates in the world politics. With the new construction occurred by 1st and 2nd Gulf Wars, political projections that politic debates put forward on, are being masses in the Middle East public opinion

* Yrd. Doç. Dr., Atatürk Üniversitesi, İletişim Fakültesi, Halkla İlişkiler ve Tanıtım Bölümü, Erzurum. e-posta: dtellan@atauni.edu.tr; derya109@yahoo.com
** Araş. Gör., Ankara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Radyo Televizyon Sinema ABD, Ankara. e-posta: ayilmaz@media.ankara.edu.tr
through media and getting an important place in world agenda. Middle East’s participation in politics and international democracy approach that is coming with the politics is interpreted differently in the theoretical frameworks of East and West, but the interpretation of strengthening of the channels from different contents and organization modes such as CNN International after 1st Gulf War and of Al Jazeera after 2nd Gulf War, are the common ideas. It can be claimed that mass communication channels, which are carrying politic actors in the Middle East to the world agenda and localizing debates in world politics and developments in the international relations to the Middle East geography, are giving an exam about multiculturism. In this direction, in the scope of this study, the importance of global and local communication environments directing politics in the Middle East which has a cumulative communication history will be discussed in today’s conditions that communication channels, primarily television, became dominant on the international political developments.

Key Words: The Middle East, mass media, satellite communication, transformation of Arabian political order, internationalization of culture.

GİRİŞ

Bilinen insanlık tarihini kısaca özetlemeye çalıştığımızda, karşımıza en sık çıkacak jeo-politik kavram Orta Doğu olacaktır. Orta Doğu coğrafi bir betimlemenin ötesinde, ekonomi, siyaset, mühendislik, mimarlık, hukuk, edebiyat, felsefe, din ve kültür gibi kavramlarla özdeşleşmiş bir ilişkiler yumağı olarak anlam kazanmaktadır. Orta Doğu tarihi, kültürünün merkezine farklı iletişim biçimlerini ve tarzlarını alan köklü medeniyetleriyle, geçmişin anlayarak geleceğe yön verme çabalarını kaynaklı etmektedir. Bu geniş topraklara ait tarihin her aşamasında, örgütlenme, teknolojikleşme, yönetim ve savaş gibi konularda sunulan enformasyon ile dikkatlerin bölgeye odaklanması mümkün hale gelmiştir.


Bu kısa çalışma ile Orta Doğu’da sivil toplumun içerisinde önem kazanan ve dünya siyasetindeki tartışmalara ve uluslararası ilişkilerdeki gelişmelerin yerelleşmesi ile bölgesel olayların uluslararasılaşmasına rol oynayan kitle
iletişim dinamiklerinin, özellikle de televizyon yayınıcılığının analiz edilmesi amaçlanmaktadır. Konunun çok boyutluğunu ve kapsamlılığına karşın, çalışmaların genelde bölgenin medya politikalarına özelde de uyuştu televizyon yayınıcılığının sonuçlarına odaklanması, uluslararası medya düzenine ilgili somut bir tartışma platformu oluşturulması hedefimizle ortuşmaktadır.

**Orta Doğu’da Sivil Toplum Tartışmaları ve İletişim**


Arap Dunyasi’nın diplomasi ve uluslararası ilişkilerine bakışı da, yerel ölecekte gelenekselmiş ve bütün Orta Doğu uluslararası pena paylaşılmuş bu üç farklı

Orta Doğu’dan sivil toplumun biçimlenişinde entelektüellerin ve onların sorunlar karşısında ideolojik yaklaşımlarının (diger bir ifadeyle sorunları ideolojikleştirmelerinin) etkisi olduğu bilinen bir gerçeklektir. Çok geniş bir ideoloji yelpazesinde, farklı ve dönemsel gruplaşmalar içerisindeki ve kimi zaman legale, kimi zaman da ilgila vẽel düzeylerde siyasal yaşamın sürdürüldüğü Orta Doğu’da, entelektüellerin yönetici elitlerle mücadeleleri ile siyasal eylemler arasındaki tahrir ile bu eylemlerin yürürlüğünü yararanlar (politic çıkar sağlayan) aktörler arasındaki farklılaşmalar, sivil toplumun tüm unsurlarla gelislebileceği (kamu alan ile erdemli vücudun bünülenmesi) bir sosyal zemin imkan tanımamaktadır.

Orta Doğu’dan sivil toplumun biçimlenişinde entelektüellerin ve onların sorunlar karşısında ideolojik yaklaşımlarının (diger bir ifadeyle sorunları ideolojikleştirmelerinin) etkisi olduğu bilinen bir gerçeklektir. Çok geniş bir ideoloji yelpazesinde, farklı ve dönemsel gruplaşmalar içerisindeki ve kimi zaman legale, kimi zaman da ilgila vẽel düzeylerde siyasal yaşamın sürdürüldüğü Orta Doğu’da, entelektüellerin yönetici elitlerle mücadeleleri ile siyasal eylemler arasındaki tahrir ile bu eylemlerin yürürlüğünü yararanlar (politic çıkar sağlayan) aktörler arasındaki farklılaşmalar, sivil toplumun tüm unsurlarla gelislebileceği (kamu alan ile erdemli vücudun bünülenmesi) bir sosyal zemin imkan tanımamaktadır.

Orta Doğu’dan sivil toplumun biçimlenişinde entelektüellerin ve onların sorunlar karşısında ideolojik yaklaşımlarının (diger bir ifadeyle sorunları ideolojikleştirmelerinin) etkisi olduğu bilinen bir gerçeklektir. Çok geniş bir ideoloji yelpazesinde, farklı ve dönemsel gruplaşmalar içerisindeki ve kimi zaman legale, kimi zaman da ilgila vẽel düzeylerde siyasal yaşamın sürdürüldüğü Orta Doğu’da, entelektüellerin yönetici elitlerle mücadeleleri ile siyasal eylemler arasındaki tahrir ile bu eylemlerin yürürlüğünü yararanlar (politic çıkar sağlayan) aktörler arasındaki farklılaşmalar, sivil toplumun tüm unsurlarla gelislebileceği (kamu alan ile erdemli vücudun bünülenmesi) bir sosyal zemin imkan tanımamaktadır.

Orta Doğu’dan sivil toplumun biçimlenişinde entelektüellerin ve onların sorunlar karşısında ideolojik yaklaşımlarının (diger bir ifadeyle sorunları ideolojikleştirmelerinin) etkisi olduğu bilinen bir gerçeklektir. Çok geniş bir ideoloji yelpazesinde, farklı ve dönemsel gruplaşmalar içerisindeki ve kimi zaman legale, kimi zaman da ilgila vẽel düzeylerde siyasal yaşamın sürdürüldüğü Orta Doğu’da, entelektüellerin yönetici elitlerle mücadeleleri ile siyasal eylemler arasındaki tahrir ile bu eylemlerin yürürlüğünü yararanlar (politic çıkar sağlayan) aktörler arasındaki farklılaşmalar, sivil toplumun tüm unsurlarla gelislebileceği (kamu alan ile erdemli vücudun bünülenmesi) bir sosyal zemin imkan tanımamaktadır.
Orta Doğu Medyası: Demokratikleşme Yönündeki Baskılar


1 “Batılı başka açılış” kavramıyla vurgumla olduğumuz nokta, medyada sunulmak üzere kullanılan enformasyon kimler tarafından, hangi çerçeveler hizmet edecik biçimde ve nasıl işlendiği üzerine. Batı dünyası, açığa çıkan enformasyonun kapitalist sermaye için ne anlam ve tespit etmek ve anlamlanarak thông kế dâmitmakגדектir. Bu süreçte Batı, ekonomik egemenliğini ve bunun neden olduğu siyasal hegemonyasını kullanarak ‘hangi enformasyonun ele alınıp hangisinin alınmayacağına, haberini

Batılı başka açılışın}


kurgulamak amacıyla izlenmesine karar verdiği ya da isteği dışında izlemek zorunda kaldıgı enfomasyonu hangi yöntemlerle habere dönüştürmeceğini ve haber olarak üretilmişlerin ulusal ve uluslararası kamuoyuna nasıl aktarılacağına’ karar vermektedir. Enfomasyon akışının global kapitalist sistem çkarları doğrultusunda denenliği gündeminde haber ajanslarına ve veri havuzlarına egemen olan çalışma biçiminin garipsenmesi oldukça şaşırtıcıdır (?).
İngiliz uçaklarının bombardımanı sonrasında Saddam Hüseyin ile gerçekleştirilen mülakat habercilik başarısının örnekleri olarak sıralanabilecektir. Kanal, fundamentalistlerle laiklerin tartıştığı, feministlerin kadın haklarına ilişkin taleplerini ve yöneticilerini adlarıyla eleştirdikleri söyleşi programlarıyla yüksek izlenirliğini koruyabilmştir.

Orta Doğu’ya uydu üzerinden yayın yapan televizyon kanalları, Hollywood filmlerinin ve Amerikan televizyonlarından satın alınmış eğlence programlarının yanı sıra haberlere, kamusal sorunlar ele alınan programlara ve muhalif seslerin açıklamalarına da yer vermektedir. Ancak, Arap yayını engel altında devrimci bir etki olan bu yeni kanalların iki özelliği ayırt edicidir: Bunlardan birincisi, olayların geçtiği yer ve koşullar hakkında canlı bilgi verecek muhabirlere sahip olmaları ve hatta İsrail gibi önceden giriş yasağı bulunan bölgelere haber toplamak için girerek önemli bölgesel haberleri çok daha profesyonelce ve daha etkili bir şekilde iletebilmeleri; diğeri ise, geleneksel yorum ve tabularını yıkan farklı bakış açılarıyla hassas konular hakkındaki tartışmaları açık olmasıdır (Rugh, 2004).


demokrasi kavramıyla birlikte anılan bir unsur olarak sikhkla vurgulanmaya başlamıştır. Temel görevini ‘yurt dışındaki dinleyicilere ABD ve dünya hakkında doğru, nesnel ve dengeli haber ve enfoursyon yon cruiser’ yaparak özgürlük ve demokrasi anlayışlarını geliştirmek’ şeklinde tanımlayan Broadcasting Board of Governors (BBG)’nin amacı bölgedeki yayın yapan radyo ve televizyonların program içeriklerinde Amerikan yanınlığını artırmaktır. Haftada 1000 saati aşan (44 dilde) radyo ve yaklaşık 50 saatlik (23 dilde) televizyon yayın ile geniş kitlelere erişen Voice of America (VOA)’nın stratejisi ise Arap dünyasına doğrudan seslendirmektedir. Her iki amacın bütünleşmesiyle ortaya çıkan Alhurra TV ve Radio Sawa, BBG ile VOA iş birliğinin en açık örnekleri olarak analam kazanmaktadır. Orta Doğu genelinde 35 milyonu aşkın yetişkin tarafından izlenen bu kanallar popüleritelerini gün geçtikçe artıran bir yayın içeriğine sahiptirler.


Orta Doğu genelinde temel siyasal iletişim aracı olarak kullanılan medyanın, editoryal bağmsızlık, nesnellik ve yanlış konulardaki pozisyonu, sivil toplum gündemini temel noktayı oluşturuyormaya devam etmektedir. Tabuları çıkan içeriğine ve Arap Yarımadası’nda eleştirilmelik hükümet ve yönetim bırakmasına rağmen El Cezire bile kendi yayın merkezi olan Katar’daki ulusal siyasi ortamin dişına çıkamamaktadır. El Cezire’nin bağmsız tüzel bir

Orta Doğu dünyasında e-posta, web siteleri, bloglar, DVD, SMS ve MMS türünden cep telefonu mesajları ve e-ticaret uygulamaları gibi kişisel teknolojilere odaklanmış iletişim biçimleri görülmekle birlikte hâkim iletişim biçimini hâlen kişiler ve kitlelerarasıdır. Radyo ve televizyonun basit, anlaşılır, hızlı ve diğerleriyle paylaşılmasına uygun mesaj iletim yapısı, toplumun farklı kesimlerine eş zamanlı olarak erişimi mümkün kılmakta ve siyasal, sosyal veya kültürel gerçeklerin kitle iletişim araçlarından geçerek dağılımı olmakla hâle getirilmektedir. Buna karşın yeni teknolojilerin hâzı ivme kazanmasına ve radyo-televizyon yayınınlığının bölgesel ölenkte yürütülmesine rağmen medyanın tek başına demokratikleşme eylemleri harekete geçirilmesi ummascratch haline gelmiş olabilir. Arap medyasının globalleşme ve bölgeselleşme eğilimlerine verdiği olumlu yanıtla rağmen, yerel siyasi ve sosyal gerçeklerin genel siyasette ve sanayi düzeyde hâlâ ağırlıklı önem taşımaktadır ve enformasyonun etkilemektedir. Lübnan’da hem de Suriye’de insanların, sınır dışı uydu yayınınlığına yoğun biçimde talep 

gösterdikleri bir gerçek olmakla birlikte, bu ülkelerdeki medya ortamının ve medyanın içinde işlediği siyasi sistemden değişmeden varlığını koruduğu da bir diğer geçiktir.

SONUÇ


Orta Doğu’nun tarihi ve kültürel yapısı, son yüzyıllık dönemde, farklı güçler arasındaki bölgeye –ve enerji kaynaklarına, ticaret yollarına, ulaşım ve haberleşme hatlarına, kısıca güçlü güç yapan unsurlara– hakim olma mücadeleinin sonucunda, büyük bir değişim geçirilmiş ve geçirmeye devam etmektedir. İstikrarsızlığın, savaşın, terörün, etnik ve mezhepsel şiddetin hızla arttığı son çeyrek yüzyıllık dönemde, Arap medyasının da, yayınların sosyo-kültürel bakımdan sağlıklı planlanması ve enformasyon akışında ulusal ve global düzeyde dengeliği esas alınması temel hedef olmayan devam etmelidir. Orta Doğu’da demokrasinin gerek kitlesel gerekse bireysel ölçekte hakim olmasının birinci kaynağı olarak tanımlanan medyanın, uydu televizyon yayını eğilimi ile internet haberciliğinin yaygınlaşması ve bu yeni teknolojilerde sunulan içerikin geniş toplum kesimlerinin talep ve beklentileri doğrultusunda biçimlendirilmesi hâlinde, diyaloga, kültürelarası geçişkenliğe ve uluslararası ilişkileri iç birliğe kaynaklık edeceğine olanın mancız, bütün olumsuz gelişme ve deneyimlere rağmen varlığını sürdürmektedir.

KAYNAKÇA


Herman, E. S., (2003), Pazarın Zaferi, (Çev.) Z. Savan, İstanbul: Pınar.


ORTA ASYA ÜLKELERİNDE GÜVENLİĞİN SAĞLANMASI
İÇİN EKONOMİNİN ROLÜ

ÖZET


Bölgelerin karşı karşıya olduğu temel çelişki, ekonomik kalkınma yoluya istikrara kavuşmanın ancak, uzun dönemde mümkün olması ve bu sorunların başlangıcı olarak, Sovyetler Birliği döneminde gelen sorunlar olduğu saptanmıştır. Bu sorunların çözümlemesi, bölge ülkelerinin istikrara kavuşmasına yardımcı olacaktır.

Sovyetler Birliği’nin yıkılması ile tek süper güç olarak dünyadaki politik gelişmeleri şekillendirmeye çalışan ABD, Orta Asya bölgesindeki istikrara kavuşmasını için ekonomik kalkınmayı beklemenin uzun dönemde bir süreç olduğunu bilincindedir. Bölgenin güvenliği için ABD, aşağıda belirtilen noktalara öncelik vermektedir.

– ABD’nin bölgede nüfuzu arttıkça, bölge ülkelerinin komşu ülkelerle ilişkisi, farklılaşmakta, çeşitlenmektedir. Bölge ülkelerinin komşusu olan
bölgesel güçler eğer ABD ile aynı hedefi paylaşıyorsa, bu konularda iş birliği ABD için mümkündür.

- ABD’nin bölgedeki askeri mevcudiyeti, bölge ülkelerinde yapılacak reformların hızlandırılmasını sağlayabilir.

- ABD, bölgede, otoriter rejimlere karşı, kendi dış politika prensiplerinden farklı bir yaklaşım içine girebilir.

- Bölge ülkelerinin politik ve ekonomik liberalleşme için atacağı adımlar, Batılı ülkelerin bölgeye göstereceği ilgiyi etkileyecektir.

Sonuç olarak, ABD’nin bölgeye yaklaşımı, bölgenin özellikleri göz önüne alındığında, ABD çıkar ve dış politika prensipleri ötesinde bir farklılık taşımalıdır.

Anahtar Kelimeler: Terör, bölgesel istikrar, uluslararası tehdit, ekonomik kalkınma, liberalleşme, bölgesel güçler, dış yardım.

ABSTRACT

After the collapse of Soviet Union, newly independent Central Asian Republics –Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan– have got importance, particularly after the September 11, 2001 attacks to the U.S. Central Asian Republics became strategically important because of being neighbors of Afghanistan and Afghanistan was perceived as a responsible for the September 11 attacks. Operation Enduring Freedom was prepared by the U.S. with cooperating many states including Central Asian States. The other important subject is that post-Soviet Central Asian States had got economic and related social problems.

Economic development will play a pivotal role in the social and political evolution of post-Soviet Central Asia. Despite the promise of abundant natural resources, regional states still have got serious economic problems. Economic development is in the region as itself a long term security concern. Economic and political underdevelopment present security concern not just to the states that suffer directly from these problems but to the global community as a whole.

The security challenges in the region, which have traditionally been articulated as the threat from foreign insurgents, may also include the potentially destabilizing effects of widespread dissatisfaction with economic policies and corruption, the growth of organized crime networks, and deteriorating social conditions.

Central Asian States face a dilemma. At the one side, there is view that economic development is in the region as itself a long-term security concern. At the other side, there is popular discontent in the regional states caused protests against restrictive state polices. The events leading to the crackdown on protestors needs urgent intervention.
After the collapse of Soviet Union, there is unipolar international system. In this world system, naturally U.S. wants to form the international system according to its own goals. As the United States clarifies its commitments in Central Asia, it must consider the region’s economic development itself as a long-term security concern. The following issues take attention in the discussion of economic dimensions of security in Central Asia.

– Central Asia will increasingly diversify its economic and military relationships with neighbours, potencially crowding out U.S. influence in the region. Insofar as the other regional powers share the U.S. goals of fostering development in the region, they should be engaged.

– U.S. military presence in the region could be used as a vehicle for encouraging domestic reforms.

– A delicate difference may be necessary in U.S. policy to deal with more authoritarian regimes in Central Asia.

– Political and economic liberalization may be necessary to attract the attentions of the Western states for investment.

As a result, the U.S. may play a significant role in shaping the prospects for development in the region by influencing the nature and pace of political and economic reform, realizing that the principles and interests behind U.S. involvement are more enduring than any regime is likely to be.

Key Words: Terror, regional stability, international threat, economic development, liberalization, regional powers, foreign assistance.

GİRİŞ


Orta Asya Cumhuriyetlerinin Sovyetler Birliği döneminden kalması ve hâlen devam ettiği olan sosyal ve politik sorunları, aslında ekonomik gelişmeleri ile ilgidir. Bu bölge ülkeleri doğal kaynakları bakımından zengin olmalarına rağmen ağır ekonomik sorunlar yaşamaktadırlar. ABD’nin 11 Eylül saldırıları sonrasında Afganistan’dağı Taliban rejimine karşı gerçekleştirdiği “Özgürlüğü Sağlama Operasyonu” tüm dünya kamuoyunun dikkatini Afganistan’a ve onun...

I. Bölge Ülkelerinin Ekonomik Sorunları


A. Bölge Ülkelerinin Mevcut Ekonomik Durumları

Sovyetler Birliği’nin çökmesiyle beraber bölge ülkelerinin üretimlerinde önemli düşüşler yaşanmıştır. Düşüşün en ziyade görülüğü ülke Tacikistan olmuştur ve bu da iç savaşa yol açmıştır. Türkmenistan, Kazakistan ve Kırgızistan’dan yaşanan üretim düşüşü, Sovyetler Birliği’nin yıkılması ile kaybolan iç pazar ve Sovyetler dönemindeki destek alımının ortadan kalkmasıyla yaşanmıştır (Rumer ve Zhukov, 2003: 69). Moskova’nın Sovyetler Birliği döneminde, Özbekistan’a yaptığı destek, Özbek toplam iç üretimin %

Her ne kadar resmî istatistikler, Kırgızistan ve Tacikistan haricindeki bölge ülkelerinin 1990 yılındaki üretim düzeylerini sürekli artırdıklarını gösteriyorsa da, geçiş dönemi yaşayan bu ülkelerde, yoksulluk yaygınlaşmıştır. Aynı zamanda, işsizlik artmış, kişi başına düşen gelir bozulmuş, devletin sağladığı hizmet kalitesi düşmüş, yasa dışı uyuşturucu kullanımı artmış ve bunların üstüne salgın hastalıklarda artış olmuştur. Bölge ülkelerinde, bugün, ihracat sınırlı sayılındaki ürünlerle ve ekonominin büyümesini sağlayacak dış sermaye girişinin yetersiz olduğu, istihdamı arttırmada olumlu rol oynamamamıştır.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Orta Asya Cumhuriyetlerine İlişkin Ekonomik Göstergeler</th>
<th>Kazakistan</th>
<th>Kırgızistan</th>
<th>Tacikistan</th>
<th>Türkmenistan</th>
<th>Özbekistan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Nüfus (milyon)</td>
<td>15</td>
<td>5</td>
<td>7</td>
<td>5</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Toplam üretim (milyar $), 2004</td>
<td>112</td>
<td>9.8</td>
<td>7.7</td>
<td>34.6</td>
<td>66.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Kişi başına düşen gelir $, 2004</td>
<td>7494</td>
<td>1928</td>
<td>1193</td>
<td>7021</td>
<td>1871</td>
</tr>
<tr>
<td>Yoksulluk sınırı altındaki nüfus oranı</td>
<td>21</td>
<td>73</td>
<td>74</td>
<td>34</td>
<td>47</td>
</tr>
<tr>
<td>İşsizlik oranı EBRD 2003</td>
<td>8.8</td>
<td>8.6</td>
<td>2.2</td>
<td>60</td>
<td>28</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kaynak: Dünya Bankası 2004


Özbekistan ve Türkmenistan doğal kaynak bakımından zengin olmasına rağmen, politik ve ekonomik reformlarda yavaş olduğunu için yeteri kadar dış sermaye ve yatırımci çekememştir. Türkmenistan, bölgenin en temel doğal gaz üreticisidir. Güdümlü ekonomisi, bölgedeki komşularıyla öncelikle, doğal gaz
ihracatı dolayısıyla bağlanışı olan ve dış politika olarak izolasyonist bir politika takip etmektedir. Özbekistan, ekonomik kalkınması ve toplumsal istikrar bakımından belirsizliğini uzun dönem itibariyle korumaktadır. İstikrarsızlığın nedenleri olarak, politik ve ekonomik liberalleşmede yavaş kalması, iç güvenlik sorunlarına Özbek rejiminin yaklaşımasını gösterebiliriz.


B. Yoksulluk


bizatılı yatırımların düşük düzeyde seyretmesi ve yıllık ekonomik büyümünün yavaş olmasıandan kaynaklanmaktadır (Deininger ve Squire, 1996: 565).


C. Kayıt Dışı Ekonomi

Kayıt dışı ekonomi, bölge ülkelerinde, ekonomi içinde kaydı olmayan veya kısmen kaydettirilen, ülkede geçerli yasaların yasak olduğu, suça yönelik olarak çalışan bir ekonomi çeşididir. Uzun dönemde, kayıt dışı ekonominin toplam ekonomi içinde önemli bir yere sahip olacağı açıktı ve resmi ekonomi içinde getirisinin yüksek olması itibarıyla ekonominin temel direklerinden biri olarak vazgeçilemez bir konuma sahiptir. Kayıt dışı ekonominin kaynağı, yüz milyonlarca dolar değerinde yasa dışı ve kaynağı belli olmayan önemli miktarda nakit para, özellikle uyuşturucu trafiğinden beslenen ve başka ülkelerde çalışanların deklere etmeden anavatanlarındaki aile fertlerine destek için yolladıkları parası, ilk olarak yerine ve oranına bakarak hiç de küçümsememem gereken bir konumda bulunmaktadır.


D. Yolsuzluk


İktidar ve para, bölge ülkelerinde rekabet içindeki coğrafi bölmüleler, etnik kabileler, klanlar ve dini sadakatten dolayı bir araya gelmiş gruplar arasındaki hassas dengelere göre yolunu bulmaktadır.

E. Dış Borç

Yurt dışından bulunan finansman yoluyla daha hızlı sermaye birikimi sağlanabilir, toplumda tüketim artar ve böylece fiyat dalgalanmaları da daha az olur. Ancak, Sovyetlerin yıkılması sonucunda, bölge ülkelerinin ağır dış borç yükü altında kalmış, uzun dönemde, ekonomik büyümenin özellikle Kırgızistan ve Tacikistan gibi en fazla borçlanan ülkelerde riskli sokmuştur. Bölge ülkeleri,

Bölge ülkelerinin ihrac gelirleri, daha ziyade birkaç temel madde dayanmaktadır. Bu malların dünya pazarlarına ihracatı dalgalandığı zaman, bu malları ihrac eden ülkeler de etkilenmektedir. Örneğin, pamuk ve alanın ihracatı dalgalandığı zaman, Özbekistan'ın ihracatının 2/3'ü bu mallardan oluştuğu için, bu ülkenin ihrac geliri etkilenmektedir.


II. Sektörel Eğilimler


Petrol ve maden endüstrileri hariçinde, bölge ülkelerine doğrudan yabancı yatırımcının gelmesi, yolsuzluk, alt yapı'nın yetersizliği, bölge ülkelerinin deniz karada olması yüzünden zordur.

Yoksulluk, özellikle kırsal bölgelerde yaygın ve tartışmaya maruz bırakılmıştır. Tarımın verimlilik, gırıd ve çiktıla...


III. Toplumsal Eğilimler


IV. Bölge Ülkelere Dış Yardım

Sovyetler Birliği yıkıldıktan sonra, Batılı politik ve ekonomik birimlerin bölge ülkelerindeki mevcudiyeti, bu ülkelerin demokratikleşme ve ekonomik reformları yapmasına olumlu bir faktör olarak görünmektedir. Uluslararası finans kurumları, çok ulusal kuruluşlar ve uluslararası sivil toplum örgütleri, bölge ülkelerinde bulunmakta, ancak özellikle Özbekistan ve Türkmenistan bu kurumlara karşı olumsuz tutum içinde görünmektedir.

Uluslararasını yardım çekmede en başarılı ülke Kazakistan’dır. Bugünkü Kazakistan ülke olarak, uluslararası finans pazarına girmiş, kendi iç finans

1393
kurumlarını geliştirmiş ve son yıllarda, etkileyici bir ekonomik büyüme performansı sergilemiştir. Uluslararası yardım kuruluşları, Kırgızistan ve Tacikistan’a insani yardımlarda bulunmuş ve böylece, demokratik ve liberal pazar ekonomisine geçmek için reformlar başlatılmıştır. Bu iki ülke de, hâlâ dış yardımlara gereksinim duymaktadır. Uluslararası yardım kuruluşları, Özbekistan ve Türkmenistan’dak ekonomik ve politik reformların yapılmasında başarılı olamamıştır.

V. ABD’nin Bölgeye Yönelik Politikaları

A. Bölgede Kalkınmanın Geleceği

Bölgede, son zamanlarda meydana gelen toplumsal olaylar, uzun dönem içindeki, ekonomik ve toplumsal eğilimlerin nasıl bir yön izleyeceği ve bunun bölgedeki, ABC çıkarlarına, bölgesel istikrarı nasıl etkileyeceği önemlidir. Ekonomik sorunlar, 2005 yılında, Kırgızistan ve Özbekistan’daki halkın memnuniyetini yok etme eğiliminde, kritik bir zamanda oluşmuştur. Bölge ülkelerinde, ekonomik kalkınma ve politik reformların yapılmasında başarısızlık etkileyeceği yolda, ABD’nin bölgeye yönelik olarak takip etmediği politikaları da bu arada etkileyecektir.

Kerimov’un uzun dönemde, toprak dağıtımında, ticaret tarifelerinde ve yargı sisteminde reforma gitmesi, kırsal bölgede geliri arttırmayı hedeflemektedir (Olcott, 2005).


Türkmenistan’da politik ve ekonomik kalkınmanın nasıl bir yol izleyeceği takip ettiği izolasyonist politika dolayısıyla bili nemektedir. Türkmenistan’ın yalnızca politika politikasının süreçlerinde ve bölgesinde diğer ülkelerle doğal gaz ve pamuk gibi temel maddesi yoluyla bağlantısının devam edebileceği düşünülmektedir. Burada şu nitelikli bir özellik geçerli Türkmenistan’ın doğal gaz zenginliği, geniş devlet desteklerini yapılmasını sağlayarak toplumsal istikrarın sağlanmasında bir aracı olarak kullanılmaktadır. Türkmenistan, güney Asya ve İran bağlantılı olan, doğal gaz ithalatından dolayı, ülkeleri arasında doğal gazın ihracatında, alternatif pazarları da hazır durumdadır.

Özbekistan, bölgesinde, uzun dönem içinde, bölgenin diğer ülkeleriyle karşılaştırıldığında, başat rol oynayacak özelliklere sahiptir. Özbekistan’ın ticaret ve kendi sınırlarında yapacağı düzenlemeler ile Tacik ve Kırgız ekonomilerinin gidisini etkileyeceği ve finans sektöründe gerçekleşecek reformlarla ise, Kazakistan’a yönelen finans yatırımlarının bir kısmının diğer bölge ülkelerine yönlendirilmesini gizli edecektir. Özbekistan’ın bölgede takip ettiği politikaların başarısızlık görmesi durumunda, diğer bölge ülkeleri için olumsuz etkiler olmaktadır. Türkmenistan, güney Kazakistan ve Türkmenistan’ın askeri cihetle daha fazla kaynak kaydışı ve komşularla potansiyel olarak ekonomik ve politik sınırlamalar ortaya çıkabilecektir. Sonuç olarak, Özbekistan, bölgenin geleceği bakımından ve ABD’ nin bölgeye yönelik politikalarını tayin edecektir.

B. ABD’nin Bölgeye Yönelik Rolü

ABD, bölgeye yönelik olarak askeri ilişkilerini ve taahhütlerini yaparken bölgenin ekonomik kalkınmasının uzun dönemli bir süreç olduğunu farkındadır. ABD’nin bölgeye yönelik politik hedefleri arasında, kısa süre içinde bölgede askeri üslere sahip olmak, uzun dönemde politik ve ekonomik liberalleşme, bölgesel istikrar, enerji kaynaklarına ulaşmak ve dünya piyasalarına narkotik akışının azaltılması gibi hedefler vardır. Orta Asya bölgesinin güveniliği için ekonominin rolü, şu noktalarla ön plana çıkmaktadır:

– Bölge ülkeleri, ABD’nin bölgedeki nüfuzu potansiyel olarak arttığı komşularıyla ekonomik ve askeri ilişkilerini çeşitlendirmektedir. ABD’nin Kazakistan’ın petrol sektörü hariç, bölgede doğrudan bir ekonomik çıkart yoktur. Ayn zamanda, bölge ülkelerinin ABD ile ne doğrudan ticaret bağlantısı varsa, ne de ekonomik yardım almaktadır. Bölge ülkelerinin ekonomik geleceği,はずですkenin komşu ülkeleriyle beraberdir. ABD’nin bölge ülkelerine olası etkisi, bölge ülkelerinin bölgeye komşu ülkeler ile mevcut ilişkilerine yön verebilir. Bölgesel güçler, ABD’nin bölgeye yönelik olarak, bölgenin kalkınmasını hedefini paylaşmaktadır. Özellikle, Rusya ile iş birliği bu konuda önemlidir.

– ABD’nin bölgede ülkelerin rejimlerinin değişmesi için çaba sarf ederken bölgede rejim değişikliğinin etkisi çok da önemli değildir. Eğer, ABD askerleri bakımından, bölgede yer almak istiyorsa, bu takdirde, bölgeye daha geniş çerçeve içinde yaklaşacak ABD’nin rejim koruyucu olarak algılanmasını riskini düşürmek gerekir. ABD’nin askeri bakımından, bölge üzerinde bulunması, ülke reformlarını hızlandırmak için olumlu olabilir. En azından, ABD’nin bölgeye fazla iddialı olmadan, bölgeye yönelik stratejinin uygulaması, ABD’nin bölgeye yönelik geniş çerçeveli politikasının bir parçasıdır.


– ABD’nin bölgeye yönelik ekonomik ve askeri yardımları, kendi aleyhine oluşabilecek riskleri de göztemek yapılmamalıdır. Özellikle, Özbekistan örneğinde olduğu gibi eğer, Özbekistan kazanılmazsa, Orta Asya Bölgesi’nin temel sorunları olan- karşı terör ve narkotik gibi- bölige yönelik ABD politik politik hedefleri, sekteye uğrar. Tarım reformu, serbest ticaret, gibi bölgenin istikrarını için önemli olan iç politikalar, aslında ABD ve uluslararası kuruluşların etkisi
uluslararası yardımın hâlâ bölge ülkelerine önemli katkı vardır. Politik liberalleşme gibi bazı özel konuların yerine getrilmesi bu bölgeye ilgi gösteren batılı ülkeler için önemlidir.

Sonuç olarak, bölgenin ekonomik kalkınması hem bölge ülkelerinin geleceği, hem de ABD’nin bölgedeki çıkarlarının önemlidir. Ancak, bu konuda, ABD ve uluslararası kuruluşlar gerekli teşvikleri bölge ülkelerine sunmaktadır. ABD’nin bölgede mevcut rejimlerin koruyucusu olması için sınırlı yeteneği ve çıkarları vardır. Ancak, buna rağmen, ABD, bölgede hâlâ önemli rol oynayabilecek durumdadır. ABD’nin rolü politik ve ekonomik reformların özelliklerini ve hızını kalkınmanın sağlanması için etkileyebilecek olmasından kaynaklanmaktadır. ABD’nin bölgeye yaklaşımı, ABD dış politikasının prensipleri ve çıkarlarını, bölgenin bazı özellikleri için biraz kenara bırakarak yerine getirecek olmasının, AB için zor ve acılı bir süreç olacaktır.

KAYNAKÇA


International Monetary Fund Pres Release, (2003), No. 03/188, Nov. 11.


Oliker, Olga, ve Thomas S. Szayna, (Eds.), (2003), Faultlines of Conflict in Central Asia and the South Caucasus: Implications for U. S. Army, Santa Monica, Cali., RAND Corporation, MR-1598-A.

Oliker, Olga ve David A. Shlapak, (2005), U.S. Interests in the Central Asia: Policy Priorities and Military Role, Santa Monica, Cali., RAND Corporation, MG-338-AF.


RUSYA AZINLIKLERİ

ÜLGER, İrfan Kaya*
TÜRKİYE/ТУРЦИЯ

ÖZET


Anahtar Kelimeler: Kafkaslar, azınlıklar, Rusya, Özerk Cumhuriyetler.

ABSTRACT

Russian Minorities

Minorities in the USSR’s successor Russia comprise one–fifths of the country’s total population. Russia is a diverse multiethnic society. More than 120 ethnic groups, many with their own national territories, speaking some 100 languages live within Russia’s border.

In the 89 administrative territories of the Russia, ethnic minorities live generally as a diasporas in an advanced process of assimilation. Out of the 21 National Republics, the majorities of the local population is different. While title nation comprise majority in 7, Russian in 8 and 6 others are mixed.

* Yrd. Doç. Dr., Kocaeli Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler Bl. 34100. İstanbul. e-posta: ikulger@yahoo.com
In today's world, Russian minorities do not have serious potential for secessionism. In this framework Russian minorities were classified as follows: First group are those share with the Russian Christian Orthodox faith and have no intention of separation. Second minorities are those that minorities even in their own region or are territorially surrounded by Russian. Third group is Caucasian minorities that confronted Russia for sovereignty and independence. The last minority group (diaspora minority) is composed of ex-USSR origin people living in Russia. The Moscow administration discriminates against its minorities both in official and unofficial level.

**Key Words:** Caucasus, minorities, Russia, Otonom Republics.

---


Rusya’daki yaşayanların % 80’ini Ruslar oluşturmaktadır. Ancak bu durum ülkenin etnik bakımdan karmaşık olduğu gerçeğini ortadan kaldırmamaktadır. Rusya sınırları içerisinde günümüzde, 120’den fazla etnik grup yaşamaktadır ve 100’den fazla dil konuşulmaktadır. Rusya’daki etnik gruplar vardır ki, sayıları 1000 kişinin altında düşmüştür. (Norway Center for Russian Studies, 2002)


Bu çalışma 21. yüzyılın başında Rusya Federasyonu sınırları içerisinde yaşayan azınlıkları incelemeyi amaçlamaktadır. Bu çerçevede öncelikle azınlık
1. Azınlık Kavramı ve Rusya Azınlıkları

Günümüzde uluslararası politikada en çok tartışılan kavramların başında azınlık gelmektedir. Azınlık deyince ne anlamak gerektiği, azınlık kavramının sınırlarının nerede başlayıp nerede bittiği konusunda günümüzde uluslararası plolunda genel bir konsensus sağlanamamıştır. Bununla birlikte kavramın sosyolojik ve hukuki tanımları genel kabul görmekteidir.


Birleşmiş Milletler tarafından kabul edilen azınlık tanıımı şudur: Etnik, dilsel veya din yönünden birtakım özellikleriyle başka gruplardan ayrılan nüfusunun yarısından azını oluşturan, egemen grup içinde yer almayan, içinde yaşadıkları ülke devletinin vatandaşı olan, kendi içinde dayanışma, özellikleri sürdürü ortak iradesi bulunan ve çoğunlukla gerçekte (de facto) ya da hukuki (de jure) eşitlik arayan bir grup. (terralingua.org)


Rusya sınırları içerisinde yaşayan halkların, bu tanımlar çerçevesinde hukuki bakımından azınlık sayıldığını açıklar. Rusya’da yaşayanları Rus çoğunluktan ayıran unsurların başında dil, dinsel ve etnisite farklılığı gelmektedir.


Ülkede konuşulan dil grupları Rusların ve diğer Slav halklarının ve kimi küçük halkların kullandığı Hind Avrupa Grubu, Türklerin, Mançu-Tungus ve Mogolların kullandığı Altay dil grubu, Ural dil grubu ve Kafkas dil grubu
olarak sıralanmaktadır. Sayıları oldukça azalan kimi aznılık mensuplarının kullandığı yerli diller ise günümüzde ortadan kalkma tehlikesiyle karşı karşıya dır.


hâkimiyetine meydan okumunun son örneği 1990’lı yıllarda damga vuran Çeçen direnişidir.


2. Rusya’da Azınlıkların Coğrafi Dağılımı

Rusya Federasyonu’nun etnik bakımdan heterojen karakter taşıdığı ve bu yapı nedeniyle ilkede ayrınlık eğilimlerin güçlü olduğu şeklinde yaygın bir görüş vardır. Bu düşünceyi gerçek kelimelerini araştırmak için öncelikle Rusya’da yaşayan azınlıkların coğrafi konumu ve genel nüfus içerisinde yerel bölgelerdeki oranları üzerinde durmak gerekmektedir.


Rusya idari bölümlemesinde Okrug olarak isimlendirilen özel statülü bölgelerin sayısı 10 tanedir. Bunlardan 8’i coğrafi bakımdan Oblastların içinde


Başkırların, kendi Cumhuriyetlerine mücavir Ekaterinburg, Perm, Orenburg ve Chelyabinsk’dede aritmetik ortalaması % 2.37 düzeyindedir. Ayı şekilde Çuvaşların, Cumhuriyetle komşu Ulyanovsk ve Nizhny-Novgorod’dan aritmetik ortalaması % 4.2. Udmurtların komşu iki bölgenin Kirov ve Perm’de nüfus oranları ortalaması % 1.2 seviyesindedir.

Belarusların % 64’ünün ana dili Rusçadır. Bu oran Tataristan dışında yaşayan Tatarlar bakımından % 24 düzeyindedir.

Rusya genelinde Almanlar, Yahudiler ve Ermenilerin dağılımı diaspora karakteri taşımaktadır. Özellikle Yahudilerin durumu ilginçtir. Rusya’daki Yahudilerin hepsi Rusça konuşmakta ve büyük bölümü Uzakdoğu’da yaşayan Yahudi Oblast harici yerlerde yaşamaktadır.

57 Oblast ve Krayin 39’unda en büyük azınlık grubunu Ukraynalılar, 2’sinde Belaruslar, 8’inde Tatarlar, 3’ünde Almanlar oluşturmaktadır. Çuvaş, Mordvin, Kazak, Buryat ve Karaçaylar ise birer bölgede en büyük azınlık grubudur.

Notice olarak Oblast ve Krayin için şuunu söyleyebiliriz: Hem Ukraynalılar, Belaruslar ve Almanlar gibi sayıları nispeten yüksek olan azınlıklar, hem de Tatar, Çuvaş, Mordvin, Buryat ve Karaçaylar sayıları düşük olan azınlıklar dağıtık halde yaşamaktadır. Diaspora tipi yaşam biçimini, azınlıkların kollektif hareket etmelerini önleyen en önemli faktördür.

Bununla birlikte 21 Özerk Cumhuriyet ve 10 Okrugun durumu bu bakımdan farklılık göstermektedir. Özerk Cumhuriyetlerde adını veren azınlıklar, oblastlardan farklı olarak Sırp konus bölgelerde topluca yaşamaktadır.


Öte yandan, 21 Özerk Cumhuriyet’in 8’inde Ruslar çoğunlukta bulunmaktadır: Adigey, Buryat, Altay, Karalia, Hakasya, Komi, Mordovia, ve Udmurtya. Geriye kalan Cumhuriyetlerde (Kalmuk, Karaçay-Čerkez, Mari, Yakutistan ve Tataristan) hiç bir grup çoğunluk oluşturmamaktadır.

Bir başka dikkat çeken husus da şudur: Rusya içerisinde Yakutların, Tuvaların, Kabardinlerin, Balkarların % 90’dan fazlası kendi Cumhuriyetleri sınırları içerisinde yaşamaktadır. Buna karşılık istisnai bir durum olarak Tatarların üçte ikisi, Merdunlar, Çuvaşlar ve Marilerin de yaklaşık yarısı kendi Özerk Cumhuriyetleri dışında hayatlarını sürdürmektedir. (Sakwa, 2002: 212)


Kafkasya bölgesinde Gürcistan ve Azerbaycan ile kom şu olan Özerk Cumhuriyetler Dağistan, Çeçenistan, Kabartay-Balkar, Karaçay-Çerkez, İnguşetya’nın nüfusları toplamı 3.39 milyon civarındadır. Bu rakam Rusya nüfusunun % 2.3’üne tekabul etmektedir.

3. Azınlıkların Temel Sorunları ve Moskova Yönetiminin Azınlık Politikası


Siyasi sebeplerle yaşanan kitlesel sürgünler de etnik karmaşıklığın bir başka nedenidir. II. Dünya Savaşı yıllarında Kafkas halkları, Almanlarla birlikte yaptıkları安い yapma suçlaması veya etnik arınma gibi siyasi projeler nedeniyle yaşadıkları topraklardan çıkarılmış,ucchiniye kitler hâlinde Orta Asya ve Sibirya’ya sürülmüştür. Kırım Tatarları, Çeçenler, İnguşlar, Balkarlar, Karaçaylar, Ahshkalalar gibi Kafkas halkları, anayurtlarından onlerce kilometre uzaklarda yaşamaya mahkum edilmiştir. (Danspeckgruber, 2001: 23)

Bu durum öyle bir hâl almıştır ki, 1980’li yıllarda Kafkas’ın toplamı 60 milyonu aşmıştır. Tüm bu faktörler nedeniyle Rusya’da etnik azınlıkların durumu dünyanın diğer ülkelerindeki


Sibirya'da Yakutistan Özerk Cumhuriyeti'nde her ne kadar Yakutlar (Saka) nüfusun üçte birini oluşturmaktadır, yönetimde hâkimdir. Yakutlar, ekonomik self determinasyon temetmektedirler. Başta elmas ve altın olmak üzere, Yakutistan’ın zengin doğal kaynaklarının bölgesinin imarını ve zenginliği için kullanılması için çaba göstermektedirler. Rusya ile bölge yönetimi arasında zaman zaman tabanının barışının başmasını, bağımsızlık gibi siyasi boyutu bulunmamaktadır.


Rusya’nın en büyük sorun yaşadığı coğrafya Kafkasya bölgesidir. Moskova, Kafkasya’da bulunan 7 Özerk Cumhuriyet ve 3 özerk bölgenin egemenlik ve ardından bağımsızlık ilan etmelerinden kayıga duymaktadır. Bununla birlikte bölgenin etnik yapısındaki karmaşa kollektif hareket etme imkanını sınırlırmaktadır.


Kafkasya’da aynı zamanda Özerk Cumhuriyetlerin kendi aralarında anlaşmazlıklar vardır. 1992 yılında İnguşetya ile Kuzey Osatya arasında patlak veren savaş arazi anlaşmazlığından kaynaklanmıştır. SSCB döneminde İnguş, Oset ve Cossakların ortak başkenti olarak kabul edilen Vladikafkas üzerinde hakimiyet mücadelesinden kaynaklanan çatışmalarda yüzlerce kişi hayatını kaybetmiş, 65 bin kişi bölgeden göçmüştür.


Kafkasya’da bazı Özerk Cumhuriyetlerin iç yapısı oldukça karmaşıktır. Örneğin. 2.1 milyon nüfusa sahip Dağistan’dan 30 etnik grup yaşamaktadır. Bunların % 17’si Çeçen kökenli Akkinsler, % 27’sini Avarlar, % 15’ini, Dargınlar, % 11’ini Lezgınler, % 5’ini Laklar, % 13’ünü Kumuklar, % 1.5’ini Nogaylar oluşturumaktadır.

Kafkasya’da yaşayan Slav halklar ise Ruslar ve Rus Kazaklarından (Cossacks) oluşmaktadır. Ruslar, gerilim nedeniyle bölgeden ayrılmayı tercih ederken Rus kazakları bölgenin eskiden beri anavatanları olduğu iddiasındadır. (Yazkova, 2006: 279)

Azınlıkların sahip oldukları hak ve özgürlükler Rusya anayasasında, ceza kanununda ve Rusya’nın taraf olduğu beyanname sözleşmelerinde açık biçimde ortaya konulmuştur. 12 Aralık 1993 tarihli Rusya Anayasasına göre devletin
temel görevi sınırları içerisinde yaşayan vatandaşların temel hak ve özgürlüklerden eşit oranda yararlanmasını sağlamaktır. Vatandaşların temel hak ve özgürlüklerden yararlanmasına etnik köken, dil, din/mezhep ayrımı yapılması yasaktır. (Russian Constitution; maddede 19)

Rusya Ceza Yasası’nda ise insanlar ve vatandaşların temel hak ve özgürlüklerine yönelik ihlaller suç olarak tanımlanmaktadır. (Russian Criminal Code, m. 136).


**SONUÇ**

SSCB’nin ardılı olan Rusya Federasyonu sınırları içerisinde günümüzde yaklaşık 30 milyon azınlık yaşamaktadır. Azınlıkların ülke genelinde dağılımı oldukça karmaşık bir görünüm taşımaktadır. Rusya’nın günümüzde 120’den fazla etnik grup yaşamakta ve 100’den fazla dil konuşulmaktadır.

Rusya idari sisteminde azınlıkların adı ile anılan Özerk Cumhuriyetlerin büyük çoğunlukunda bile Cumhuriyet’e adını veren halklar azınlık algılamaktadır. Ülkede Rusların ardından nüfus bakımından en kalabalık grubu oluşturulan Tatarların oranı % 3.83 ve Ukraynalıların oranı % 2,83 mertebeindedir. Diğer azınlıkların genel nüfus içerisindeki oranları çok daha düşük düzeydedir. Üstelik bunlar bir coğrafiyada yoğunlaşmış ve çoğunluk oluşturmuş konumda değildirler.
Rusya’da azınlıkların ülke genelinde parçalı yerleşimi, bir yandan Çarlık Rusyası ve SSCB döneminde sürdürülen Rusların ülke geneline yayılması projesi, öte yandan ağır sanayi ve ekonomik kalkınmadan kaynaklanan göçler ve ayrıca yönetimin siyasi sebeplerle uygulamaya aktardığı kitlesel sürgünlerden kaynaklanmaktadır.

Rusya’da azınlıkların adıyla anılan Özerk Cumhuriyetin sadece 7’inde yerel devlete kendi adını veren haklar çoğunluktadır. 8 Özerk Cumhuriyet’te Ruslar çoğunluk oluştururken, geriye kalan 6 Özerk Cumhuriyet’te nüfusun etnik bileşimi karmaşık görünüm taşımaktadır.

Genel çerçeve içerisinde özetlemek gerekirse günümüzdə Rusya sınırları içerisinde yaşayan azınlıklar dört ana kategoriye ayrılmaktadır. Bunlardan ilk gruba Ruslarla din/mezhep birliği bulunan Hıristiya – Ortodoks azınlıklar ve ayrılkıcı emel taşımayan azınlıklar (Şamanlar, Budistler vs.) oluşturmaktadır.

İkinci grupta, kendi coğrafi bölgelerinde sayısal olarak azınlıkta kalananlar yahut coğrafi bakımdan etraflarının Ruslarla kuşatılmış olanlar yer almaktadır. Üçüncü grupta zaman zaman bağımsızlık taleplerini dile getiren ve Rusya ile çatışma yaşayan Kafkas halkları yer alırken, dördüncü gruba eski Sovyet Cumhuriyetleri kökenli olup da Rusya içinde yaşayanlar (diaspora azınlıklar) oluşturmaktaadır.

EK I

**Rusya’da Yaşayan Halklar (2002)**


<table>
<thead>
<tr>
<th>Etnik Gruplar</th>
<th>2002 Nüfusu</th>
<th>Nüfusa % oranı</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>TOPLAM</td>
<td>145166731</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>Ruslar</td>
<td>115889107</td>
<td>79,83%</td>
</tr>
<tr>
<td>Tatarlar</td>
<td>5554601</td>
<td>3,83%</td>
</tr>
<tr>
<td>Ukraynalılar</td>
<td>2942961</td>
<td>2,03%</td>
</tr>
<tr>
<td>Başkırlar</td>
<td>1673389</td>
<td>1,15%</td>
</tr>
<tr>
<td>Çuvaşlar</td>
<td>1637094</td>
<td>1,13%</td>
</tr>
<tr>
<td>Çeçenler</td>
<td>1360253</td>
<td>0,94%</td>
</tr>
<tr>
<td>Ermeniler</td>
<td>1130491</td>
<td>0,78%</td>
</tr>
<tr>
<td>Mordvinler</td>
<td>843350</td>
<td>0,58%</td>
</tr>
<tr>
<td>Avarlar</td>
<td>814473</td>
<td>0,56%</td>
</tr>
<tr>
<td>Adı</td>
<td>Nüfus</td>
<td>Odağı</td>
</tr>
<tr>
<td>-------</td>
<td>---------</td>
<td>--------</td>
</tr>
<tr>
<td>Belaruslar</td>
<td>807970</td>
<td>0,56 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Kazaklar</td>
<td>653962</td>
<td>0,45 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Udmurtlar</td>
<td>636906</td>
<td>0,44 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Azeriler</td>
<td>621840</td>
<td>0,43 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Marian</td>
<td>604298</td>
<td>0,42 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Almanlar</td>
<td>597212</td>
<td>0,41 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Kabartaylar</td>
<td>519958</td>
<td>0,36 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Osetinler</td>
<td>514875</td>
<td>0,35 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Darginlar</td>
<td>510156</td>
<td>0,35 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Buryatinler</td>
<td>445175</td>
<td>0,31 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Yakutlar</td>
<td>443852</td>
<td>0,31 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Kumuklar</td>
<td>422409</td>
<td>0,29 %</td>
</tr>
<tr>
<td>İnguşlar</td>
<td>413016</td>
<td>0,28 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Lezginler</td>
<td>411535</td>
<td>0,28 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Komiler</td>
<td>293406</td>
<td>0,20 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Tuvianlar</td>
<td>243442</td>
<td>0,17 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Yahudiler</td>
<td>229938</td>
<td>0,16 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Gruzianlar</td>
<td>197934</td>
<td>0,14 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Karaçaylar</td>
<td>192182</td>
<td>0,13 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Çingeneler</td>
<td>182766</td>
<td>0,13 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Kalmuklar</td>
<td>173996</td>
<td>0,12 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Moldovlar</td>
<td>172330</td>
<td>0,12 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Laksianlar</td>
<td>156545</td>
<td>0,11 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Koreliler</td>
<td>148556</td>
<td>0,10 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Tabasarainler</td>
<td>131785</td>
<td>0,09 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Adıgeler</td>
<td>128528</td>
<td>0,09 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Komiler</td>
<td>125235</td>
<td>0,09 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Özbekler</td>
<td>122916</td>
<td>0,08 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Yörük Grup</td>
<td>Nüfus</td>
<td>Payı</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------</td>
<td>-------</td>
<td>------</td>
</tr>
<tr>
<td>Tacikler</td>
<td>120136</td>
<td>0,08%</td>
</tr>
<tr>
<td>Balkarlar</td>
<td>108426</td>
<td>0,07%</td>
</tr>
<tr>
<td>Rumlular</td>
<td>97827</td>
<td>0,07%</td>
</tr>
<tr>
<td>Karelyanlar</td>
<td>93344</td>
<td>0,06%</td>
</tr>
<tr>
<td>Türkler</td>
<td>92415</td>
<td>0,06%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nogaylar</td>
<td>90666</td>
<td>0,06%</td>
</tr>
<tr>
<td>Hakaslar</td>
<td>75622</td>
<td>0,05%</td>
</tr>
<tr>
<td>Polonyahlar</td>
<td>73001</td>
<td>0,05%</td>
</tr>
<tr>
<td>Altaylar</td>
<td>67239</td>
<td>0,05%</td>
</tr>
<tr>
<td>Çerkezler</td>
<td>60517</td>
<td>0,04%</td>
</tr>
<tr>
<td>Litvanyahlar</td>
<td>45569</td>
<td>0,03%</td>
</tr>
<tr>
<td>Othenler</td>
<td>42980</td>
<td>0,03%</td>
</tr>
<tr>
<td>Nenetler</td>
<td>41302</td>
<td>0,03%</td>
</tr>
<tr>
<td>Abazinler</td>
<td>37942</td>
<td>0,03%</td>
</tr>
<tr>
<td>Evenkler</td>
<td>35527</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Finler</td>
<td>34050</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Türkmenler</td>
<td>33053</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Bulgarlar</td>
<td>31965</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Kirgizlar</td>
<td>31808</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Rututskiler</td>
<td>29929</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Hanlar</td>
<td>28678</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Letonyahlar</td>
<td>28520</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Aguliner</td>
<td>28297</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Estonyahlar</td>
<td>28113</td>
<td>0,02%</td>
</tr>
<tr>
<td>Evenler</td>
<td>19071</td>
<td>0,01%</td>
</tr>
<tr>
<td>Çukkiler</td>
<td>15767</td>
<td>0,01%</td>
</tr>
<tr>
<td>Şorjanlar</td>
<td>13975</td>
<td>0,01%</td>
</tr>
<tr>
<td>Asurlular</td>
<td>13649</td>
<td>0,01%</td>
</tr>
<tr>
<td>Adı</td>
<td>Sayı</td>
<td>%</td>
</tr>
<tr>
<td>---------------------</td>
<td>----------</td>
<td>--------</td>
</tr>
<tr>
<td>Gagavuzlar</td>
<td>12210</td>
<td>0,01 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Nanaylar</td>
<td>12160</td>
<td>0,01 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Mansiler</td>
<td>11432</td>
<td>0,01 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Abazyahlar</td>
<td>11366</td>
<td>0,01 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Taşakuryanlar</td>
<td>10366</td>
<td>0,01 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Koryaklar</td>
<td>8743</td>
<td>0,01 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Vespiyanlar</td>
<td>8240</td>
<td>0,01 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Dolganlar</td>
<td>7261</td>
<td>0,01 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Nivkiler</td>
<td>5162</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Selkuplar</td>
<td>4249</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Kırum Tatarları</td>
<td>4131</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>İtelmenler</td>
<td>3180</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Ulçiler</td>
<td>2913</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Tatiler</td>
<td>2303</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Samiler</td>
<td>1991</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Eskimolar</td>
<td>1750</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Udegetler</td>
<td>1657</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Yükagırlılar</td>
<td>1509</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Ketiler</td>
<td>1494</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Çuvantiler</td>
<td>1087</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Tofalar</td>
<td>837</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Nanasanıiler</td>
<td>834</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Uruçiler</td>
<td>686</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Negidaltskiler</td>
<td>567</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Aleutiler</td>
<td>540</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Orokiler</td>
<td>346</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>İzhörler</td>
<td>314</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
<tr>
<td>Entsiler</td>
<td>237</td>
<td>0,00 %</td>
</tr>
</tbody>
</table>
KAYNAKÇA


Oran, B., (2003), Küreselleşme ve Azınlıklar, İmaj Yayınları, Ankara.


WEB

http://repositories.cdlib.org/cgi/viewcontent.cgi?article=1095&context=csd.


GELİŞMEKTE OLAN ÜLKELERDE BEYİN GÖÇÜ (BG)

ÜNAL, Mesud
TÜRKİYE/ТУРЦИЯ

ÖZET


Çalışmada, beyin göçünün sonuçları itici ve çekici faktörleri ile yorumlanmıştır, GOÜ’in bilgi çağı ve küresel süreçten nasıl etkilenekleri ortaya konmuştur, küresel eksende beyin göçünün Gelişmekte Olan Ülkeler açısından profilini ortaya çıkarmıştır.

Afrika, Asya ve Latin Amerika kitasından seçilmiş gelişmekte olan ülkelerden “Nijerya, Çin, Hindistan, G.Kore ve Tayvan, Rusya, Arjantin ile Meksika’nın” “beyin göçü” nü önlemeye yönelik projeleri ve uygulamaları incelenmiştir; bu şekilde konu, sadece teorik açıdan değil, pratik yönleriyle de ele alınmıştır.

Anahtar Kelimeler: Küreselleşme, bilgi çağı, gelişmekte olan ülkeler, göç, insan kaynakları, kalkınma.

GİRİŞ

“Beyin göçü” veya “insan kapitali kaçışı”, “eğitilmiş ve yetenekli kişilerin İnsan kapitalı”, “anlaşmazlıklar”, “fırsat eksikliği”, “yaşadığı yerdeki yaşamsal tehlike”, “ayırım” veya diğer sebepler nedeniyle diğer uluslara veya yetki alanlarına göçüdür. Tarıhsel olarak, en muhteşem beyin göçleri kırsal kesimden şehre ait alanlara doğru olmuştur. 19’uncu ve 20’nci asırda Avrupa’dan Kuzey


Bu olgu belki de en çok, bunun yaygın olduğu gelişmekte olan ülkeler için problemli.

1980’lere kadar göçmenlerin çoğu vasıfsız, eğitimsiz ve fakir insanlar iken; günümüzde orta sınıftan daha iyi eğitimli ve nitelikli insanlar göç etmektedir. Bu nitelikli insanların hemen hemen tamamı gelişmiş ve azgelişmiş ülkelerde göç etmektedir. Beşinci Dünya Savaşı’nın ardından Avrupa’dan Amerika’ya kineticsi 100 bin bilim adami göç etmiştir. Bu göçte daha iyi çalışma koşulları, kariyer, daha iyi ücretler rol oynamıştır. Asya ve Pasifik ülkeleri arasinda Filipinler 730 bin ile en büyük grubu oluşturmaktadır. ABD’ye Afrika’dan en büyük göç Mısır, Gana ve Güney Afrika’dan gelmektedir.

1. Beyin Göçü

“Beyin göçü” kavramının daha iyi ifade edilebilmesi için dört farklı kategoriye ayrılabılır:

**Beyin Bolluğu (Taşması):** Bir ülkedeki nitelikli insan fazlasından yararlanılmış ve bu elemanların nitelikli insan talebi bulunuyor ülkeler tarafından emilmesidir.

**Beyin Ihracı:**Beyin başka bir ülkeye ihtıç edilmişesi ile oluşan beyin göçü şeklidir. Beyin ihraçını muayenesi avantajlara sahip üretimleri gerçekleştirmek amacıyla ticari ortaklıklar yoluyla ortaya çıkabilmektedir. Barbados, Filipinler
gibi bazı ülkeler bu tür beyinleri ekonomilerinde kullanma olanaklarının olmaması nedeniyle ihrac etmeye isteklidiirler.

**Beyin Değişimi:** Bu tür bir işlem, ülkeler arasında eğitim, tecrübe, bilgi edinme açısından karşılıklı fayda elde etmek amacıyla öğrenci, araştırmacı ve bilim adami değişimini kapsamaktadır. Bu tür beyin göçüne daha anlamılı olarak beyin değişimini de denilebilir. Uluslararası “beyin değişim” yeni bir kavram değişik ve uluslararası ortaklıklarda, özel bilginin kamu mallarına transferinde ve fikirlerin yayılmasında önemli bir anlam ifade etmektedir. Bu uygulamalar günümüzde hızla artmaktadır.


2. Gelişmekte Olan Ülkelerde “Beyin Göçü’ün Sebepleri


Bir ülkenin beyin göçünden fayda sağlayabilmek için yüksek öğrenime yabancı uyruklu öğrencileri çekebilmek yeteneginin olması gerekmektedir.

sayısı 44 bin 204. Devlet üniversitelerinde ortalama 21 bin 955 öğrenci eğitim aldığı düşünüldüğünde, 2 devlet üniversitesinin mevcudu kadar öğrencinin yurtdışında okuduğu ortaya çıkmaktadır.


Uluslararası Eğitim Enstitüsü tarafından açıklanan rakamlara göre (MEB,2007), toplam 565 bin yabancı üniversite öğrencisinin Eğitim gördüğü ABD'de, bu ülkede okuyan öğrencisi bakımından Türkiye 8. sırasında yer alırken, listenin ilk sırasında Hindistan bulunmaktadır.

ABD üniversitelerinde 2004-2005 eğitim yılında eğitim gören Türk öğrenci sayısı yüzde 9,4 oranında artarken, yabancı öğrencilerin genel sayısı ise yüzde 1 oranında azalmıştır.

ABD'de okuyan yabancı öğrencilerin yüzde 47'sinin Hindistan, Çin, Güney Kore, Japonya ve Kanada olmak üzere beş ülkeden geldiği belirtilirken, bu ülkede 80 bin 466 öğrencisi bulunan Hindistan, geçen yıl olduğu gibi bu yıl da liderliğini korumaktadır. Hindistan’ı takip eden Çin’in 62 bin 523 öğrencisine karşılık, Güney Kore’nin 53 bin 358 öğrencisi bulunuyor. Dördüncü sıradaki Japonya’nın 42 bin 215, takip eden Kanada’nın ise 28 bin 140 öğrencisi ABD'de öğrenim görüyor. 25 bin 914 öğrenciyile Tayvan ve 13 bin 63 öğrenciyile Meksika da Türkiye’nin önune yer alan ülkeler arasında bulunmaktadır.

Yabancı Öğretim Elemanı açısından ise; Bu arada yabancı öğrencilerin Amerikan ekonomisine yıllık katkısının 13,3 milyar dolar olduğu belirtilirken, ABD üniversitelerdeki yabancı öğretim üyelerinin sayısı da bir önceki
eğitim yılına göre yüzde 8 oranında aratarak 90 bine ulaştığı kaydedilmiştir. Bu alanda 17 bin civarında öğretim elemanıyla Çin ilk sıradा yer alırken, bu ülkede 8 bin öğretim elemanı ile Güney Kore ve Rusya takip etmektedir.


Çin, dış dünyaya (1978 yılı) açıldığında beri 400 bin vatandaşını yurt dışına eğitimeye göndermiş ve bu öğrencilerin yanında fazla ülkesine dönmemiştir. Öğrencilerin geri dönüş oranlarının artması için “Silikon Vadisi” gibi örnek teknoloji bölgelerinin ihmal edilmemesi gerektiği belirtilmektedir. Uluslar arası göç organizasyonuna göre, yakın bir gelecekte Afrika’dan 300 bin nitelikli insanın Avrupa ve Kuzey Amerika’ya göç etmesi beklenmektedir.

1997 yılı itibarıyla, Afrika’da 20 milyon, Kuzey Amerika’da 17 milyon, Orta ve Güney Amerika’da 12 milyon, Asya’da 7 milyon, Orta Doğu’da 9 milyon ve Avrupa’da 30 milyon göçmen içerisinde bulunmaktadır. Yabancı ülkelerden göçle gelenlerin sayısı İsviçre nüfusunun % 15’i Almanya ve Avusturya’nın % 9’unu, Fransa’nın % 7,5’i ve İngiltere’nin yaklaşık % 4’üdür. ABD’nin 15 milyondan fazla Latin Amerika doğumlu insan vardır ve toplam işgücünün % 13’ünü oluşturmaktadır. 1 milyon insanın Rusya’dan İsrail’e göç etmesi gibi örnekler geçen yüzylıda göçlerin isteklere ve zorlamaya bağlı olarak oluşturduğu göstermektedir.

Beyin göçünün zengin ülkeler açısından riski oldukça düşüktür. Örneğin Kanada nitelikli insanların ABD'ye kaptırırken; kendisine diğer ülkelerden göç alarak farkı kapatmaya çalışmaktadır. Gelişmiş ülkeler arasındaki nitelikli insan göçü genellikle kısa süreli olduğu için sirkülasyon nedeniyle bu ülkelerin kazanımları büyük oranda artmaktadır.

**SONUÇ**

Küreselleşen dünyada gelişmiş ülkelerin beyin göçüne gereksinimi ve beyin göçünün yönünü açıkça belirtmektedir. Bu yapı itibariyle gelişmiş ülkelerin gelişmiş ülkelere gerçekleşen beyin göçünün % 54’ünün ABD’de yoğunlaşması ABD ekonomisi için büyük bir avantaj oluşturmaktadır.

Ar-Ge personelinin toplam istihdamda payı arttırdığından gelişmiş ülkelerin bu payın % 10’dan daha fazla olduğu dikkati çekmektedir. Oranın yüksekliği Ar-Ge faaliyetinin büyüklüğünü ve gereksinimini açıkça yansıtabilmektedir. Bu gereksinimin de beyin göçüne ihtiyaç doğurması kaçınılmazdır.

Küreselleşmeye birlikte çok uluslu şirket saylarının ve işlem hacimlerinin artması, ülkeler arasındaki ekonomik sınırların kalması gelişmiş ülkelerin nitelikli insan taleplerini artırmaktadır. Dolayısıyla nitelikli iş gücü piyasası hem arz hem de talep açısından hızla globalleşmektedir. Çok uluslu şirketlerin nitelikli insan transferi verimlilikleri, karlarını, performanslarını ve global dünyada rekabet güçlerinin artması dış ülkelerden nitelikli insan temin edebilme gücünün daha da artırmaktadır.

Beyin göçünün ortaya çıkmasıyla birlikte en büyük itici unsur olan yabancı ülkelerde eğitim, tüm dünyada artan bir hız sergilemektedir. Büyük miktarında yabancı öğrenciye eğitim veren gelişmiş ülkeler, bu nitelikli insanları, Ar-Ge, ücret, sosyal statü gibi çok sayıda faktör ile ülkelerinde istihdam ederek beyin göçü olgusunu ortaya çıkarmaktadır.


Bütün bunlara rağmen, dünyada göçü yasaklamak politik nedenlerle mümkün olmayacaktır. Fakat bazı engelleyici uygulamalar yapılabilir. Bu amaçla;
– Göç geciktirebilir; bazı meslek dallarında (doktorluk) öğretim sonrası mecburi hizmet getirilebilir. Bu mecburi hizmet yurtdışına çıkışı yavaşlatabilir.


– Rahat bir tutumla, nitelikli insanların göçünü göz ardı eden ve daha fakir ülkelerden biraz daha nitelikli insanların ülkeye gelme izin veren piyasa işleyişli bir tavır izlenebilir.

– Piyasa çözümünün dahaแสดahaleceği çeşitli ülkeler gelme durumunda olan nitelikli insanları ülkenin kırsal bölgelerine yönlendirilmesi,  


Uzun dönemde yurt dışında eğitim yapan insanların geri dönüşü yalnızca uluslararası arası göçün olumsuz etkilerini azaltmayacak aynı zamanda kendine özgü bir ekonomik gelişme stratejisinin devam ettirilebilecektir. Gelişen ve gelişmekte olan ülkelerin teknoloji parkları oluşturulması, Çin Taipei’sindeki gibi Bilim ve Teknoloji Bakanlığı kurulmasının praktiklerine katkı yapmasıyla ilaveten geri dönen insanları verimli kullanılmasına, bu amaçla Ar-Ge’lerin artırılmasına yardımcı olacaktır.

GÜNEY KAFKASYA’DA KALICI İSTİKRAR VE SÜRÜRÜLEBİLİR İŞ BİRLİĞİNİN ÖNÜNDEKİ ENGEL DUVARI: KARABAĞ PROBLEMI (SORUNUN MAHİYETİ VE ÇÖZÜM YOLLARI)

VELİ, Tuğrul*
TÜRKİYE/ТУРЦИЯ

GİRİŞ


* Ankara Üniversitesi, Avrupa Birliği Uluslararası İlişkiler Bölümü Doktora Öğrencisi ve Avrasya Demokrasi Derneği Genel Başkan Yardımcısı. e.posta: togrul_2000@yahoo.com; togrulveli@avrasyademokrasi.org.

1 Konstitusiya (Osnovnoy Zakon) Soyuza Sovetskix Sotsialistiçeskix Respublik, Moskva, 1977, s. 4.
taraf ben olurum”. Bu düşünceden harekete de bölge devletleri ve halkları “tarihen maruz kaldıkları adaletsizliği ortadan kaldırmak için “Haklı Savaşlarını (Just War)” başlattılar. *Passionari* (halkların-etnosların içindeki enerji-L. Gumilyov) çoktan harekete geçmişti. Ama yapıcı değil, yıkıcı fonksiyonu ile…


Bu bölgesel çatışmaların en önemlisi, hatta başta geleni Karabağ savaşı olmuştur. Dağlık Karabağ’ı Azerbaycan’dan ayrarak Ermenistan’a birleştirmek amacıyla başlatılan savaş bölgede ve dünyada ciddi rahatsızlık yaratan olaylardan biridir. Önce etnik çatışma zeminde ortaya çıkan bu olay sonunda iki ülke arasında savaşa dönümüş, uluslararası ekonomik, politik dengeleri önemli ölçüde etkilemiştir.

**Sorunun Genel Profili**

SSCB’nin çöküş sürecinin belirginlik kazanmaya başladığı 1987 yılından itibaren Ermenilerin Karabağ’ın Ermenistan’a bağlanmasını için Moskova’ya yaptıkları başvurular geri çevrildiysese de, 15 Haziran 1988 yılında Ermenistan Yüksek Sovyeti SSCB Anayasasının 70. maddesine dayanarak, Dağlık Karabağ’ın Ermenistan’a katılması için Azerbaycan ve Moskova yanında teşebbüse geçme kararı aldı.


1 Aralık 1989 günü Ermenistan Parlamentosu’nun Dağlık Karabağ’ı Ermenistan’a bağlamak üzere karar alması Azerbaycan’da politik gerilimi had safhaya çıkardı. 6 Aralıkta Azerbaycan Parlamentosu’nun karşı karar alarak Ermenistan’ın kararını geçersiz ve yasadışı sayması gerginliği sarmalı. 1990 yılında Bakü’de yaşanan etirazlar sırasında Ermeni milletinden olan vatandaslıklar önemli ölçüde ger seriğini sarmalı. 19-20 Ocak’ta Kızıl Ordu birlikleri silahsız sıvı hale gelmesi karşı karşıya karլıma girişti. 28 Şubat 1991’də Azerbaycan Parlamentosu, Dağlık Karabağ Özerk Vilayeti’nin
özerklik statüsünün kaldırılması konusunda kanun kabul etti. Ardından, Moskova’dan kimi çevrelerce yönetilen oyunların, bölgede cereyan eden hadiselerin had saflığı varması ve son olarak SSCB, Kazakistan ve Azerbaycan yönetiminin üst düzey temsilcilerinin bulunduğu helikopterin Karabağ’da düşürüldüğü sonucu Azerbaycan Parlamentosu 24 Kasım 1991 tarihli kararıyla bölgedeki özerk yapı kaldırılmıştır.


Özelde Karabağ, genelde Kafkasya örneğinde ortaya çıkan bu durumun siyasal, ekonomik, ideolojik, sosyo-psikolojik bir takım nedenleri vardı. Bölgedeki konfliktotun duruma ve istikrarı durumda yol açan, içsel ve dışsal (uluslararası) kategoriyi ayırabileceğimiz bu faktörler özetle şöyle sıralanabilir:

– Sarsılmış Etno-Psikoloji
– Etnik Yapının Karmaşıklığı
– Dini Farklılık
– Bölgein Militarizasyonu
– Bölgesel İstikrar ve İşbirliği mekanizmalarının Yoksunluğu

– Bölgesel ve Küresel Güçlerin Kafkasya’da Çatışan Çıkarları.

Netice itibarıyla, Dağlık Karabağ bölgesinin tamamını, bunun yanında Karabağ dışında yedi rayon’da dâhil olmak üzere Azerbaycan’ın toplam % 20 toprağı işgal edilmiştir. 35.000’den fazla insan hayatını kaybetmiş, 1 milyona yakın insan yerinden ayrılmak zorunda kalarken göç durumuna düşmüştür. Bütün uluslararası normlar, temel antlaşmalar, hukuk ilkelere ağır şekilde ihlal edilmiş, görünmeden gelinenmiştir.

Bugün, bütün çok boyutlu uluslararası girişimlere rağmen sorun hiçbir gelişme göstermemiştir. Karabağ dışında dâhil olmak üzere Azerbaycan’ın toplam % 20 toprağı işgal edilmiştir. 35.000’den fazla insan hayatını kaybetmiş, 1 milyona yakının insan yerinden ayrılmak zorunda kalarken göç durumuna düşmüştür. Bütün uluslararası normlar, temel antlaşmalar, hukuk ilkelere ağır şekilde ihlal edilmiş, görünmeden gelinenmiştir.

Bu süreç özellikle Kafkasya’nın tarihinde benzeri görülmeyen ve çözümü kolay olmayan bir sorundur. Entegrasyon sürecinin nihai amacı savaşların durdurulması, insanların barış ortamında yaşamasının sağlanması, insan haklarının saygıyla yakalanması, ırk ve dini tahammül britkiliğinin ortadan kaldırılması, sonuç itibarıyla bütün devletlerarası ilişkilerin güçlenmiş, insanların birliğine varılmasıdır.

Çözüm Yolları ve Öneriler

Sorunun temel parametrelerini birçoğunuz zaten biliyorsunuz. Zamanın kısıtlılığı nedeniyle detaya girmek istemiyorum. Peki, bu konfliktojen duruma son vermek için neler yapılmalıdır, hangi adımlar atılmalıdır? Çalışmalar hangi istikamette gerçekleştirilmelidir?

Günlümüz dünyanın temel ve elzem anlayışlarından biri olarak entegrasyonu veya bir diğer ifade ile bütünleşmeyi, birçok farklı ulusal aktörün politik unsurlarının sadakatlerini, beklentilerini daha önceki sahipleri olan ulusal devletler ve kuruluşlardan yeni bir merkeze doğru kaydırmaya ikna edildikleri” bir süreç olarak ifade edebiliriz. (Ernst Haas).4 Entegrasyon sürecinin nihai amacı savaşların durdurulması, insanların barış ortamında yaşamasının sağlanması, insan haklarının saygıyla yakalanması, ırk ve dini tahammül britkiliğinin ortadan kaldırılması, sonuç itibarıyla bütün devletlerarası ilişkilerin güçlenirmesi, insanların birliğine varılmasıdır.

Bu tanımlamadan hareketle yola çıkırsak, yukarıda sıralanan özellikler tamamına yakın Kafkasya’da ihtiyaç duyulmaktadır.

Güney Kafkasya’da etnik, sosyal, siyasal, ekonomik temele dayalı sorunlar dünya tarihinde benzeri görülmeyen ve çözümü kolay olmayan sorunlardır. Entegrasyon, bu sorunun çözümüne de katkıda bulunmalıdır. Ancak bu süreç bütün tarafların entegrasyonun ne getireceğini farkına varması için arka yana kaldılmasının ardından küresel ve bölgesel bağlamda faydalarını gösterebilmektedir. Petrol boru hatlarının yapılması, Avrasya ulaşım koridorunun alt yapısının hazırlanması, ekonomisinin kalkındırılması ve güçlenirmesi, bölgenin

3 İlçeden büyük, ilden küçük idari birim.

4 Ernst B. Haas, The Unite of Europe, Stanford CA, Stanford University Press, 1958, s. 16.
gelişmesinin istikrarlı temellerinin atılması tüm devletlerin kendi iddialarından vazgeçerek aktif dünya entegrasyonu sürecine katılmasını için cazip bir amaç ve vesildedir. 

Entegrasyona gidilmeden Kafkasya’nın birçok sorununun üstesinden gelinmesi olanaksızdır.


Her şeyden önce Avrupa günümüzde gelişme, ilerleme, çağdaşlaşdırma analayışları ile özdeşleşmiş sayıılan bir kavram hâline gelmiştir. Diğer taraftan AB, günümüzde bölgesel entegrasyonu gerçekleştirmeye büyük ölçüde başarı


Avrupa ülke ve kurumları için kaydedilen bu hususlar aynı zamanda Amerika Birleşik Devletleri için de geçerlidir. Güney Kafkasya ülkeleri birçok bakımdan kendilerine örnek ve model olarak örnek vermektedir. Türkiye ve Rusya, Iran gibi bölgesel aktörlerde de çokboyutlu ve geniş yelpazeli ilişkilerini derin ve istikrarlı biçimde geliştirmelidirler.

Kafkasya’da iş birliğinin gerçekleştilmesi, barış içinde bir arada yaşaması ve bunun başlıca ve kalıcı kılnması için aşağıdaki hususları dikkate edilmesi ve bunların zaman geçmeden yerine getirilmesi gerekmektedir:

- Bölgedeki etnik çatışmalar ve savaşlar tamamen ortadan kaldırılmalıdır. Travmatik etno-psikolojiden kurtulunmalıdır, saldırgan, yayılmacı, irredantist eğilim ve politikalara bakan en güncel ve son verilmesi gerekmektedir. Bu barış ve istikrarın sağlanması için temel şartların başında gelmektedir. Karabağ, Abhazya, (Güneye etkisi itibarıyla) Çeçenistan gibi dondurulmuş ve belirsiz duruma bırakılmış sorunlar çözülmediği sürece, Osetya, Cavadeti, Acranistan gibi her biri bir ateslenmeyi hazırlıkla önlenemediği müddetçe bölgesel istikrar ve iş birliği önlerleri söylemede kalmaya devam edecektir;

- Çatışmaların çözümünde askeri araçlarla beraber ekonomik, siyasal, kültürel vs. araçlardan da istifade edilmelidir. En azından çatışma ve savaşın doğası gereği baştı getirilen askeri çözümler öncelikle ekonomik olmak üzere diğer araçlarla desteklenmeli ve bu araçlar zamanla yer değiştirilmelidir;
Toplumların bilinç altındaki düşmanlık imgeleri ve sosyo-psikolojik önyargılar ortadan kaldırılmalıdır;
Kafkasya’da hayata geçirilecek her hangi bir istikrar ve iş birliği planının küresel ve bölgesel aktörlerin yaşamsal çıkarları sarsacak içerik taşımamasına ve mümkün olduğuna minimum düzeyde dışlanmalarına dikkat edilmelidir. Doğal olarak güç odaklarının hepsinin çıkarlarını uyuşturmak mümkün değildir, fakat bölge dengelerinin hassasiyetini göz önünde bulundurarak bunları aşmasıdır. Ayıncı yanlardan çok birleştirici yanlar esas alınmalıdır;
Bölgeye yönelik ekonomi, politika, güvenlik ve devlet kuruluğu çalışmaları karşılıklı anlayışa dayalı olarak paralel ve eşgüdüm içinde yürütülmelidir;
SONUÇ
REGIONAL DIVISION OF ORIENS (ASIA AND AFRICA) AND ITS INFLUENCE ON INTERNATIONAL RELATIONS (IR) PROBLEMATIQUE

VOSKRESSENSKI, Alexei D.*
RUSYA/RUSSIA/РОССИЯ

One of the most pointed questions in today’s debate in Political Science and International Relations is the correlation between globalization, regionalization and the transformation of sovereignty as the main concept of the national-state. We need to address the following pointed questions:

1. Does globalization comprise of regionalization and fragmentation of the world? What is the correspondence between these phenomena?

2. Does Globalization mean the loss or the transformation of sovereignty?

3. If there is the process of transformation of sovereignty (and not of the loss of it) does that mean the strengthening of the process of globalization or of the regionalization?

4. How do these processes correspond to the problem of the influence of the space on global politics?

5. What are the practical considerations out of all these theoretical questions?

In connection to this debate it is necessary to mention that what is called area, region, place [ground], territory, space, landscape – i.e. ‘locus’, is important for Social Science because it helps to set boundaries within which commonalities can be investigated with manageable loss of competence in practical knowledge that can influence, refine or change the very concepts used by the disciplines. Macro- and, to a certain extent, Meso-Regions corresponds to civilizations defined in Humanities and sometimes also in Social Science. This ‘new’ Area Studies is now called ‘Comprehensive Regional Studies’, ‘Global Regional Studies’, ‘World Regional Studies’, ‘International Regional Studies’, ‘Civilizational Area Studies’ depending on which disciplinary field it originates from, or simply ‘Regional Studies’ as an interdisciplinary or multi-disciplinary

* D. Pol. Sc., Ph. D. in History (Institute of the Far Eastern Studies), Ph. D. in Government Studies (U. of Manchester), Professor and Head, Department of Asian and African Studies, MGIMO-University.
field, marking the necessity of the new program of research, characterised by deep knowledge of area and region with the fusion of theory and models derived from disciplinary studies (Voskressenski, 2005). As Norman Palmer conveniently wrote “the emerging new regionalism …embraces linkages between as well as within states as within regions, and with both a revived nationalism and a growing transnationalism” (Palmer, 1991: 3). That corresponds to the arguments of Arif Dirlik, according to whom: The very conceptualisation of globalism is revealed upon closer examination to be a kind of spaceless and timeless operation, which rather than render it vacuous as a concept, ironically bolsters its pretensions to a new kind of universalism, rendering it a point of departure for all other spatialisations. It is not very surprising that anything less than the global should be mobilised in juxtaposition to it as its other, confounding the possibility of profound differences among the spatial, the local and the place-based. Thus it becomes possible to speak of the spatial, the local and the space-based in the same breath, forgetting that while the local derives its meaning from the global, spatial itself derives its meaning from the parallel from globality, and stands in the same oppositional relationship to the place-based as the global does to the local. *(Globalisation, 1999: 41)*

In this connection, the necessity of analysing regional and subregional subsystems of international relations is connected with the new trends of modern international relations-globalisation, regionalization and fragmentation connected to the uneven transformation of the world because of globalisation and, thus, to the necessity of the dialogue among civilizations that can harmonize our turbulent and fragile world (Voskressenski, 2002).

When the world was analysed in the categories of bipolar interaction or in Wallerstainean categories of interaction of two centres and two types of peripheries, the presence of regional and subregional subsystems did not cause doubts and discussions, as it was subordinated to the logic of a global problematique and the global division into two worlds (two hemispheres: East\West, of which the East was not the Orient [Asia] but former Soviet Union and it satellite states). The regional and civilizational problematique was suppressed by the bipolar partitioning of the world. After the disintegration of the bipolar structure of relations the situation became more complex and many pointed questions were raised by researchers, to which there are no unequivocal or quite certain answers (Voskressenski 2002, among others).

These questions are: if the bipolar system has disappeared, what has come instead of it? If we yet can not definitely tell what has come instead of the bipolar system, maybe it will be correct to assert, that the world has broken up into compact territories (‘locuses’) – economic/political regions and subregions (mega and meso-areas or regional security complexes in another terminology), and so there are no universal\general laws of functioning of the international system, and there is only a combination of mega-regional and subregional levels
of civilizational interaction? More concrete and specific questions have arisen in this connection: is Southern Asia, and also Central Asia to some extent, a region (i.e. whether it makes a distinct regional subsystem or not) or maybe it is a subregion (subregional subsystem)? Do these regions have Civilizational meanings? What are the relations between Asia Pacific as a region and East, South, Northeast and Southeast Asia, not in a geographical sense, but from the point of view of the formation of a regional and subregional subsystem (supercomplex and subcomplex) of international relations? How do they correspond to other regional subsystems and Civilizations (world-systems) (Sanderson 1995)? What are the relationship and the ratio between globalisation and regionalization and whether the process of regionalization reflects the fact that the planetary international system has broken up into regional (subregional) subsystems, each of which actually forms an independent system? Or are all these are only subsystems, i.e. we need ‘simply’ update certain universal/general laws to political/geographical, historical/economic and cultural/civilizational specifics/particularities?

There are no unequivocal answers to the majority of these questions today. It is clear however, that system analysis (the systems theory) with a combination of space approaches gives the researcher a rich theoretical and methodological toolkit for uncovering adequate answers to many of these uneasy questions. I try here to analyse current different methodological approaches within the general systemic approach in order to attest their analytical capabilities to incorporate the notion of region into social science and IR analysis.

A common procedure in all these approaches is to figure out a planetary system of international relations which corresponds to the idea of global civilization, i.e. some self-sufficient system of integrity allowing us to describe and to analyse international relations and global interaction in general. In the 1990s some theorists, however, started to talk about the necessity of differentiating between general and specific/particular (i.e. regional or area) problems of international relations. Some tried the fusion of regional analysis with civilizational concepts. This idea was connected with the increasing globalisation as a current dominant international trend, on the one hand, and regionalization and regional fragmentation, on the other. Some theorists of international relations have started to point out that a number of international interactions have certain autonomy. They have paid attention to the fact that there are specific laws/rules/norms connected to the particularity specificity (first of all geographical, territorial-economic, civilizational, cultural) in the process of functioning of different parts of the system, i.e. of subsystems. As conveniently explained by Palmer (1991, 6) the concept of regional systems, or subsystems, supercomplex and subcomplex in Buzan and Wœver’s terminology (2003) is particularly useful for political analysis. These more narrow (less universal and less general) laws/rules/norms/settings envision the functioning of the regional and subregional subsystems, i.e. they describe a set of specific
international interactions with the understanding of the universal/general rules, but on another basis – common geographical, cultural, civilizational belongings (i.e. on the basis of the concrete ‘locus’).

It is clear that ‘region’ is an ambiguous term, however it is less ambiguous and more satisfactory when compared to ‘area’ because it implicitly corresponds to the notion of ‘boundaries’. The idea of area goes back to the idea of cultural areas or Kulturkreis put forward by Frobenious, Ratzel, Shurtz and Graebner (Macdonald, 2004). The general idea was to divide the world into ecological zones matching cultural and social traits; however, later the world was subdivided into areas without explicit reference to any rigorously defined cultural areas. Though geographical identity is one essential characteristic of a ‘region’ there are others that are equally important: social and civilizational/cultural homogeneity, shared political attitudes and behaviour, political interdependence in the form of shared institutional membership, economic interdependence (Palmer, 1991: 7), that enable a notion of a ‘region’ to be much more rigorously defined as a social science construction. However, the concrete definition of the regions and subregions (supercomplex and subcomplex) is dependent on the above-mentioned complexities of the region’s characteristics.

The macro-division of the world in regional subsystems (subcomplexes, meso-areas, civilizational areas) and regions proceeds from the definition of international political region as a territorial-economic and national-cultural complex (based on a specific uniformity of geographical, natural, economic, social-historical, national-cultural, civilizational conditions serving as the basis for its allocation) of a regional set of phenomena of international life, incorporated into itself by the general structure of the system and its logic, in such a manner that this logic and the historical-geographical co-ordinates of its existence are cross-pollinated and interdependent.

If to proceed mainly from geographical parameters, it is possible to allocate geographical macro-regions-Asia, Africa, America, Europe, Australia and Oceania; meso-regions (middle regions): Central, Northern, Southern America, Europe, Australia and Oceania, Northeast, Southeast, Southern, Western and Central Asia, Northern (Arabian) Africa and Africa to the south of Sahara, and also – regions (subregions) – with division of America into Central, Northern and Southern, Europe into Northern, East, Western, Central and Southern, and Western, or more precisely – South-western, Asia-into Near and Far East. However, the concept of “Near and Middle East” is wider, than Southwest Asia, as it includes not only sixteen states of Southwest Asia, but also Egypt and Sudan (Voskressenski, 2002), (Belokrenitskii, 1999).

Proceeding from historical-cultural parameters, it is possible to allocate historical-cultural regions: Chinese, Korean, Vietnamese (Vietnam, Laos, and Cambodia), and Indian (India, Nepal, Butan, Sri-Lanka), Indo-Iranian (Pakistan,
Afghanistan, Iran, and Tajikistan), Turkic, Arabian, Russian/Slavic (Russia, Ukraine, Byelorussia or, in other interpretations twelve countries of the CIS), European (consisting of thirteen countries). North American, Latin American, African regions are united by the appropriate regional integrity of such parameters as geopolitical traditions of belonging to a specific state formation process, current trend to integration (interstate integrational interaction), ethnolinguistic, ethnocultural or ethno-psychological unity. Cultural-religious (civilizational) macroregions usually are: Confucian-Buddhist, Indus, Muslim, Orthodox, Western-Christian, Latin American, African, and Pacific.

It is clear, that the separate countries can be divided into different regions within two or even three different regional clusters according to various parameters. Besides, other regions are constructed in view of cultural-geographical parameters of the states, which can be under construction on the basis of a principle of economic cooperation and joint system of security/common geopolitical considerations, and/or “fastened” by historical conflicts, some disputable problems, traditional enmity, i.e. there are some other parameters besides geographical, geopolitical, civilizational and economic that can ensure the possible division of the world into geoeconomic and geopolitical regions. In addition some ‘historical’ regions recently acquired new ‘geoeconomic’ features.

According to all these reasons, today it is possible to speak about Pan-American (Interamerican), European, African, Asian regional subsystems of the international relations which have also macro-civilizational meaning and about international political regions divided appropriate to these subsystems of international relations, together with some more or less precisely determined subregional subsystems – Western/Central-European (as a part of European), North-American and South-American (or Latin American) as parts of Pan-American (Inter-American), Near (Arabic and North African) East, Middle East (integrating into the Greater Middle East), East Asia, Southern Asia, Northeast and Southeast Asia (integrating into the Greater Eastern Asia) and Asian-Pacific region (as parts of Asian [sub]systems of the international relations), in which Near and Middle East and Asia-Pacific Region are grouped into subregional subsystems. These principles of division of the world also have formed the basis for appropriate allocation of the most important international political and also, to some extent, to civilizational regions with their own regional norms and settings.

In explaining the process of interactions in the Oriental (Asian and also African) world a complex analytical model is needed to avoid an interpretivist bias because no ‘professional convention’ exists in the world on how to interpret the history. Three types of new regional approaches within the structuralist regional paradigm were elaborated during the last ten years that can address the enormous changes in the world. These three types of approaches analyse from three different disciplinary angles (cultural, that of the
international relations and that of international political economy) the same set of regional and civilizational problems. The culturalist-structuralist model is elaborated but was applied only to Western Eurasian regional and inter-regional interaction (Strezhneva, 1999). The multi-factor equilibrium approach is an attempt to elaborate a political science (international relations) model and to explain (or recreate) the history of interaction and current relationships using this model as a framework for analysis (Voskressenski, 2003; 2004). There are several explanations of Eastern Eurasian trends based on this approach that have already appeared in the literature (Voskressenski, 2003; 2005; 2006 among others). The Meso-mega area dynamics approach is an attempt to create a model based on the analysis primarily of the international political economy phenomena with the incorporation of other (primarily, regional-political) phenomena (Ieda, 2004). The interpretation of historical developments based on this model will probably appear in the future.

All these new structuralist approaches are within both regional and disciplinary studies and the new program of research, which is characterised by deep knowledge of area and region with the fusion of theory and complex models derived from disciplinary studies. All of them, thought structural and thus belonging to political science and IR by their nature can incorporate the notion of region and give explanations including civilizational interacting. The multi-factor equilibrium approach (already) and the meso-mega area dynamics approach (not yet) can be tested using an historical mode of analysis. However, an historical type of analysis also predisposes the appearance of the interpretivist bias. To what extent that type of testing will be prone to ideological colourings will become apparent in the future work in the field.

What could be the influence of regionalization problematique on the international relations and political Science and what are the intellectual consequences of such a division of the world? It is the following:

1. Principles of division of the world have formed the basis for allocation of the appropriate most important international political regions with their own regional norms and laws.

2. Within this theoretical system of coordinate there is a rational answer to the question of regional/cultutal/civilizational specifics.

3. There is a powerful challenge to existing IR theories.

4. The meaning of these regional theories is underestimated in non-Western as well as in the Western world.

5. It is underestimated in traditional Asian Studies.

6. This theoretical framework is not necessarily anti-Western but it is not currently a mainstream.

7. It is very difficult to work within this new field because of the lack of
financing because it is not mainstream and because it is considered anti-Western in the West.

8. There could be very interesting theoretical outcomes of this approach:
– Theory of regional level international relations.
– Regional studies as multidisciplinary field.

I think that the system of arguments elaborated here can help address unilateralism and pro-Western as well as anti-Western bias within rational system of arguments, it is extremely important for Asian Studies as giving them new/modernised theoretical bases which consists of the fusion of the IR, political science and sociology methodology based on system approach with space (geographic), civilizational (religious, cultural, philosophical, linguistic), political, economic specifics, that could help address such pointed questions as ethnic and religious conflicts and interactions within and between macroregions, models of political systems and macroregional models of democracy, regionization and regionalism, interactions between macroregions, including regional and inter-regional balance of power, regional models of leadership and a lot of other pointed questions that are without adequate attention because they do not fit within current IR which are set without attention to theories of region and region-level relations.

REFERENCES


THE WEST AND THE MUSLIM WORLD: DIPLOMACY OR INTRIGUE

YACCOP, Abdol Rauh
BRUNEY/BURUNEI/БРУНЕЙ

The relationship between the West and the Muslim world appeared mostly in the form of conflict and warfare though there are substantial evidences of peaceful relation existed during those years of rivalries. This paper would not escape from the theme and attempts were made to trace history of rivalries between the West and the Muslim world in order to find out how far diplomacy and intrigue have been used throughout those years.

The first rivalry between the Muslims and the West represented by the Eastern Roman Empire took place as early as the time of the Prophet Muhammad. The rivalry begins when the Prophet had sent his emissary al-Harith bin Umayr al-Azdi on a duty to carry a letter to the ruler of Busra. He was, however, intercepted by Shurahbil bin Amru al-Ghassani, the governor at Balqa, a close ally to Caesar, the Byzantine Emperor. Al-Harith was tied and beheaded by al-Ghassani. This intolerable incident was unacceptable to the Prophet and in retaliation to discipline the transgressors sent an army of 3000 men. The Roman Emperor allied with the Arab army of Ghassan numbered about 200,000 men marched to face the Muslims at Mu’tah.

Though the mission was to protest and punish the transgressors, the Prophet, however, reminded them to strictly observe the principal of war in Islam. The enemy should first be invited to Islam and if they accepted it leave them free. Should they refuse then asked them to pay jizyah. The war was the last resort to be adopted if the enemy persisted to fight. Further the Prophet reminded the Muslims to “fight the disbelievers in the Name of Allah, neither breach a covenant nor entertain treachery, and under no circumstances a new-born, women, an ageing man or a hermit should be killed, moreover neither trees should be cut down nor homes demolished.” (al-Mubarakpuri: 1995) This instruction had been firmly observed throughout those years of rivalries between Muslims and the Roman Empire.

Since the first battle of Mu’tah, a number of clashes occurred notably during the time of caliphate between the Romans and the Muslims in the Roman territory of the Middle East and mostly ended with the victory of Islam. The spread of Islam is therefore often synonym with the spread of Muslim land at the expense of Roman territory though the subjects were left free to practice their own religion which previously had been prohibited. From Islamic point of
view, the expansion of Islam into new land should be strictly interpreted as preaching and spreading the religion of Allah to the people. The Roman Empire representing the West believed otherwise. The expansion of Islam would certainly threaten their political supremacy, prestigious and influence of the West in the occupied territory in the Middle East notably in Palestine and Egypt. However by the end of the fifteen century the West began to recover their lost land when Spaniards emerged victorious.

During those years of rivalries, particularly in the classical era, the West diplomacy had seldom been used. Instead treacheries and intrigues became dominant notably before, during and after the war against Muslims. These can be seen in a number of occasions such as during crusades and in the episodes of Spanish history. The emergence of Portuguese as a new Western imperial power opened a new page in the history of relation between the West and the Muslim world. Their first incursions in the coast of Arabia at the end of the 15th century triggered a new setting of rivalries between the West and the Muslim world. A number of coastal strategic places towards the East did not escape from this competition and became a battle ground not only with the local masters but also with the imperial dynasty. The Mamluks who held responsibility over the Muslims as the guardian of the caliphate came down from Egypt to South Arabia in response to the presence of the Portuguese in the Red Sea. When the Ottomans expanded their territory and took Egypt in 1516, they too came down to South Arabia to defend the Muslim land from further Portuguese incursions. This is the beginning of a new rivalry in which the territory is in the Muslim lands and even closer to the heart of Muslim lands.

So far there was no evidence to show that diplomacy had been introduced during those years of rivalries between Portuguese and the Muslims. It was claimed that the presence of Portuguese in and around the Red Sea was to take part in the trade of spices. But in the course of their trading activities, a number of strategic places notably trading ports were seized. They appeared in the eyes of Muslim as enemies rather than trading partners. The scenario would turn worst if they knew that a proposal was put forward to the Portuguese authority to seize and capture the remains of the Prophet in exchange for the Christian Sculpture held in the Muslims land. (Bondarevsky: 1985)

Towards the 19th century and afterwards, the West began to develop a new strategy in their relation with the Muslims. Diplomacy and good relation has taken place over violence and aggression which were normally prevailed during those years of colonization. This can be seen during Napoleon’s military campaign in Egypt in 1798. Short history of French occupation of Egypt was full of evidence confirming Western diplomacy in modern time. Napoleon obviously made full use of religious propaganda to withstand all kinds of Islamic appeal from the Muslims to avoid them being united and capable for facing the challenge of the invaders. He evidently quoted in an open letter to the Egyptians referring to the tenets of Islam commencing with “In the name of
Allah the Merciful, the Compassionate, there is no God but Allah, and has no son, no associate in His kingdom .... O Egyptians it was said to you that I came down to this place only for destroying your religion and this is a clear lie, don’t believe it. Tell those who made this accusation that I came to liberate you from the unjust rulers and I am better that the Mamluks in worshipping God almighty, and I respect his messenger and the Holy Qur’an. O Scholars of Islam, judges, noble people and leaders tell your people that the French are also faithful Muslims and to prove it that they went to Rome and destroyed the seat of Pope who always urges the Christians to fight Islam... and the French for all the time are good friends of the Ottoman Sultan and enemy of his enemies”.

In another occasion when a call for jihad had reached the Egyptians, Napoleon refuted the call as lie claiming the officials who made the call were false. Napoleon appeared to exploit the scholars of Islam using them to convince the people to remain calm. A number of calls were made from the Egyptian scholars to remind the people about the danger of intrigues based on the hadith on fitnah. (Al-Jabarti, ‘Aja’ib al-Athar fi al-Tarajim wa al-akhbar)

It was also a similar case of British diplomacy in the Muslim world. As early as 1799 British attempted to establish their foothold in South Arabia by occupying Perim Island commanding the entrance to the Red Sea. But this was soon abandoned apparently from the lack of water and food. But when Muhammad Ali of Egypt successfully established himself in the South Arabia in 1830s, British returned to the scene. Possibly fearing that Muhammad Ali might extend his influence to seize Aden or other town in South Arabia and therefore pose a serious threat to British Empire in India, British took Aden by force in January 1839 and it is no doubt that the action was taken for strategic purposes. The British, now apprehensive about the safety of their newly acquired possession of Aden, secured the co-operation of several European powers, Russia, Austria and Italy, who jointly pressured Muhammad Ali and the Ottomans to evacuate Muhammad Ali forces from Arabia. British also undertook to pressure Muhammad Ali to open his country with European product when the Ottomans were invited to sign the treaty of London in 1840 and this was also to include Egypt as it was under the jurisdiction of the Ottoman Empire. The treaty had finally ruined Muhammad Ali’s economy which was based on monopoly when cheaper European products became available in the market. Later British attempted to consolidate their influence in Egypt during economic crisis through means of diplomacy and war. In order to safeguard their interest and shares in the Suez Canal project, British undertook to occupy Egypt in 1882. On the contrary the country remained as an Ottoman province and British therefore continued to have a good relation with the Ottomans though at the same time they occupied Egypt and controlled its economy. In this case there is no doubt that British used diplomacy to win over the Ottomans and at the same time achieved result as they planned.
When the Ottomans appeared in Yemen in 1872, Anglo-Ottoman rivalry began to take shape notably in winning over the hearts of the local people. British however maintained friendly relation with the Ottomans at the time they undertook to have friendly relation with the Arab tribes around Aden for its safety and security. This was later developed to form a new policy of intervention with the Arab notably in South West Arabia through means of Protectorate treaties. Under the agreement, British undertook to extend to the protected ruler “the gracious favour and protection of Her Majesty the Queen-Empress.” In return the protected ruler “agrees and promises… to refrain from entering into any correspondence, agreement or treaty, with any foreign or native power, except with the knowledge and sanction of the British Government; and further promises to give immediate notice to the Resident at Aden, or other British officer, of the attempt by any other power to interfere with the (protected ruler)”. Further the protected ruler was bound not to “cede, sell, mortgage, lease or hire or give, or otherwise dispose of, the (ruler’s) territory, or any part of the same, at any time, to any power other than the British government”. (Aitchison: 1895)

Anglo-Ottoman rivalries in South West Arabia continued into the twentieth century with a short break from 1906 to 1914. The effect of these rivalries on South West Arabia was considerable. They resulted, particularly since 1880’s in the division of Yemen into the Ottoman Yemen and the British Protectorate, strengthening further the existing tribal pattern and practice. During the war, the Ottoman Yemenis and the Arabs in the Protectorate were further divided and remained loyal either to the Ottomans, the British, the Zaydi Imam and other Arab chiefs.

Even before the Ottomans joined the First World War, British attempted to persuade the Ottomans to remain neutral or otherwise to face consequences. Sir Edward Grey, Secretary of State for Foreign Affairs advised British Embassy in Istanbul to bring messages to the Ottomans that Great Britain urge them the advantage of neutrality; otherwise Britain would react by claiming Egypt, supporting Arabs against the Ottomans, forming another Muslim authority for Arabia and controlling the Muslim Holy Places (FO 371/2138, Grey to Mallet, 29/8/1914). The above measures remained the views of the British Government before the Ottomans officially entered into the war. On September 1st, while authorizing the Viceroy to make an announcement in relation to the Holy Places, Grey suggested giving every support and encouragement to the Arabs to “possess themselves of Arabia and the Holy place.” (L/P&S/10/558, Foreign Office to India Office, 1/9/1914). Therefore in relation to the Ottomans, British soon developed a policy regarding the Arabs how they could best be used and in particular how to use the Arabs against the Ottomans in one way or another. Hardinge further suggested that the project could be extended to include the Sharif of Makkah through the medium of Ibn Saud, (L/P&S/IO/558, Viceroy to Secretary of State for India, 4/9/1914). Meanwhile Aden Resident proposed to
honour two protected rulers, the Sultan of Lahej and Mukalla in order to
demonstrate the British inclination towards the Arabs. (L/P&S/10/558, Aden to
Bombay (Repeat to London & Simla), (11/9/1914).

When war was declared with the Ottoman Government, the policy of
supporting the Arabs in Arabia in particular and the Middle East in general
against the Ottomans was immediately put into action. The Arabs policy
includes: first, uniting the Arabs against the Ottomans initially between the
Imam of Yemen and the Idrisi; second, issuing declarations which denied any
element of religious character in the war and promised the protection of the
Holy Places together with the port of Jeddah, third concluding treaties with the
Arabs chiefs such as in February, 1915 with the Mawiyah Shaykh, the Idrisi in
April 1915 and followed by correspondence with Sharif Husayn.

Reasonably as a sultan and caliph of the Muslim, the Ottoman government
called for jihad: On November 7th, the Shaykh al-Islam in Istanbul issued the
first stage of the call to a jihad which was declared to be scared duty to all
Muslims in the world, including those living under the rule of Great Britain,
France and Russia, to unite against those three enemies of Islam; to take up
arms against them and their allies; and refuse under all circumstances, even
when threatened with death penalty, to assist the Government of the Entente in
their attack on Ottoman Empire and its German and Austro-Hungarian
defenders. On November 8th, the Ottoman Sultan issued the second stage for the
Liberation of enslaved Islam as well as in defense of the threatened Empire.
And on November 23rd, the Ottoman Sultan issued the third and final call to a
jihad in a manifesto to the Moslem world (Mansoor, 1972: November 1914.).

But the Government of India was quick to respond. A declaration was issued
which denied any element of religious characters in the war and promised the
protection of the Muslim Holy places for avoiding Muslim from accepting
jihad. The announcement is as follows:

In the view of the outbreak of war between Great Britain and Türkiye, which
to regret of Great Britain has been brought by the ill-advised, unprovoked and
deliberate action of the Ottoman Government. His Excellency the Viceroy is
authorized by his Majesty’s Government to make the following public
announcement in regard to the Holy Places of Arabia, including the holy shrines
of Mesopotamia and the port of Jeddah in order that they may be no
misunderstanding on the part of His Majesty’s most loyal Moslem subjects as to
the attitude of his Majesty’s Government in this war in which no question of
religious character is involved. These holy places and Jeddah will be immune
from the attack or molestation by the British naval and military forces so long as
there is no interference with pilgrims from India to the holy places and shrines in
question. At the request of His Majesty’s Government the governments of France
and Russian have given them (the British Government) similar assurances.
(L/P&S/10/558)
Jacob also suggested to include the Imam who had been apprehensive of the British designs on Islam and its territories. The India Office approved Jacob proposal and the following proclamation was issued:

The British Government do not entertain any desire to extend the frontiers of their territory, and feel confident that Arabs will not league themselves with the Turks, who are the real enemies of Arab progress and welfare, against English who are determined to maintain rights of Islam and respect holy places and who have invariably defended Arab interests. There must at the same time be no violation of British border. In the establishment of that peace and order which alone can further Arab prosperity and progress the British Government count on the cooperation of the Arabs chiefs. If any Arabs violate British territory and are so foolish as to join Turkish cause their hostility will be punished by force. (L/P&S/10/558)

After the war at the withdrawal of the Ottomans from Arabia, the most urgent question was the settlement between several chiefs namely the Idrisi, the Imam, the Sultan of Shihr and Mukalla, Ibn Sa`ud and King Hussein. For the first time an overall plan for Arabia was put forward in a very diplomatic maneuver. The plan initiated by Grey, the Secretary of State for Foreign Affairs, who cabled to Wingate, the British High Commissioner of Egypt for his view. A number of copies were also sent to Arbur, General Clayton, Colonel Wilson C. E. at Jeddah and Colonel Jacob as liaison officer at Cairo for the same purpose. Grey wrote:

A suggestion has been made to me that owing to the evacuation of the Turks from South West Arabia a reconsideration of our general policy towards the Idrisi and the Imam has become advisable. The main arguments advanced in favour of this are:—While it was to our advantage to encourage the Arabs to turn to us in preference to the Turks, there was no reason against our financing lesser sheikhs and generally following the Turkish example in order to minimize the power of titular overlords. The latter are now claiming independence which makes it questionable whether it is desirable for us to continue our old policy. The Imam for example is obviously anxious lest we should undermine his influence over many sheikhs whom he considers as his subjects, and has in consequence shown an inclination to look to other powers for recognition of his independence. The first essential in the realization of a united Arabia, whether under a single suzerainty or on the federal plan, is that the largest possible political units should be consolidated and encouraged. By this it is not suggested that our present commitments to smaller sheikhs should be repudiated, but it is considered that we could safeguard their interests just as sufficiently for the future through the intermediary of a titular overlord as at present, if they were given clearly to understand that any injustice on his part would be regarded as a legitimate reason for direct representations to us. This policy should be sufficient to prevent any titular overlord from looking elsewhere for support.
As regards King Hussein, it is suggested that, if and when the Idrisi and the Imam express a willingness to recognize his nominal suzerainty we should encourage him to follow our example by using them as intermediaries in all his dealings with their subjects, and that we should as far as possible discourage him from what seems to be his present policy, i.e. of suborning their underlings by dealing with them direct. These proposals are interdependent since we could not well discourage King Hussein from interfering unless we ourselves were recognized as the supporter of the Idrisi and the Imam. (FO 882/20 Foreign Office to High Commissioner 14/3/1919)

The proposal of the Foreign Office was vigorously accepted but with precaution not only by the officials in Egypt but also in Aden, Major Cornwallis, Director of the Arab Bureau stated that he agreed with the principle to consolidate as many units as possible under one head. He however doubted the outcome of the plan as the question of the nominal suzerainty of King Hussein over the Imam and the Idrisi seemed to be difficult one. The issue depended entirely on the willingness of the Imam and the Idrisi to recognize King Hussein as suzerain. He suggested that British best policy would be first to treat Arabia as a number of federated states, second, to make arrangements with the different princes such as Ibn Sa’ud, the Imam and the Idrisi but not with any lesser units or persons, and finally, to encourage and assist the pilgrimage in every way so as to enhance King Hussein’s position as Grand Sharif of the Holy Places.

Stewart, the Resident at Aden too agreed with the overall plan for Arabia and the general policy towards the Idrisi and the Imam. But he also had his own plan. He suggested the first act should be to determine the spheres of the Idrisi in accordance with the promise given by Britain, than those of the Imam, King Hussein and Ibn Sa’ud. When this process of delimitation was completed he suggested cautiously encouraging the recognition of the nominal suzerainty of King Hussein by the Idrisi and the Imam.

Sir Reginald Wingate replied by stating that he concurred entirely with the Foreign Office’s proposal, namely in regard to the Idrisi and the Imam. In relation to overall plan for Arabia, he commented that “if we get the mandate for Arabia, Hejaz, Asir, Nejd and Yemen should each be defined so as to include all arrears as its titular overlord could effectively control in any way.

On receiving counter proposal from Egypt, the Foreign Office agreed that it was now urgent and important to make a treaty with the Imam before the Peace Conference in Paris as the British position would be stronger if a treaty already existed. It should be observed that British mission to the Imam became a key factor in the opinion of the Foreign Office in adopting the overall plan for the post-war settlement in Arabia. The Foreign Office instructed the High Commissioner to open negotiations.

You should therefore without delay dispatch Colonel Jacob to open
preliminary discussions. He should explain to the Imam that His Majesty’s Government do not intend to interfere in internal matters but are anxious to see the separation and discord in Arabia superseded by principles of cohesion and co-operation. They realise that this policy can be successful only if it has the goodwill of the autonomous rulers of Arabia through whom they propose alone to deal. Excluding the Aden Protectorate, the autonomous rulers in questions are King Hussein, Imam himself, Ibn Saud, Sultan Shehr Mokalla and the Idrisi who has late earned for himself by his assistance during the war to the allied cause a position which His Majesty’s Government propose to recognize.

With a view to establishing permanent friendly relations between these rulers His Majesty’s Government have decide to invite them to conclude simultaneous treaties. By these they will all of them mutually recognize independent of the others and undertake to submit all questions of boundaries other cause of dispute to British arbitration in the first place.

As regards the relations between King Hussein and the other overlords Colonel Jacob should also sound the Imam making it clear that in no case will His Majesty’s Government support any claim of one autonomous ruler except with the concurrence and at the desire of both parties. At present nothing should be said on the question of relations with other powers. Colonel Jacob, if is raised, should take the line that is clearly desirable in the best interest of Arabs themselves that they should accept the same referee and that there is no question of any other power claiming the traditional position of His Majesty’s Government as friend and protector of the Arab so far as he is aware.

After the establishment of his satisfactory relations on the above lines he may proceed to a guarded discussion of boundaries professing himself ready to do what he can to support the Imam claims but stating that he can make no definite pronouncement because he is not authorised to do so. (FO 882/20 Foreign Office to High Commissioner, 24/5/1919)

With the above message Jacob left for Sana’a but because of fear felt by the Quhrah tribe, that is was intended to hand over the whole southern Tihamah to the Imam, he was arrested at Bajil. This event left the question of Arab-British relations unsettled for a number of years to come.

It becomes evident that in modern times West realizes to use diplomacy together with their mighty military power in the episode of rivalries between the Muslims and the West. British diplomacy won the day as the Arabs joined them in the course of war against their fellow Muslims, the Ottomans. Through British promise and material assistance the Ottomans failed to win the hearts of the Arabs. Europeans, the West and their allies understand the strength of Islam and they move very careful not to arouse Muslim feeling by separating as much as possible any involvement of Islam in their conflict with the Muslims. They showed their inclination towards Muslims through diplomacy, moral and material assistance. They have done it in the past and there will be repeated
again. They too understand the real meaning and strength of jihad and endless efforts were made to avoid the usage of any Islamic strength. And at the same time they tied up Muslims with the concept of Islam as a religion of peace and they are friends of the Muslims. These measures provide them with a free hand to materialize their design in the Muslim world in modern times. This is a new phase of relation between the West and the Muslims.

REFERENCES


Al-Rihani, Amin, (1924), Muluk al-‘Arab, Beirut.


Antonius, George, (1938), The Arab awakening. London.


India Office Library L/P&S Political and Secret Department, Government of India.


Public Record Office FO Foreign Office Record FO 882 the Arab Bureau Archives, Cairo.

ÖZET


Anahtar Kelimeler: Rusya, NATO, Yeltsin, Putin, NATO-Rusya Konseyi, yakın çevre, Avrasyacılık, Atlantikçilik.

ABSTRACT

NATO-Russia relations of 1990s were unstable in nature. After September 11, relations between two sides became closer by the effect of the cooperation against terrorism. This process resulted in the establishment of NATO-Russia Council – the body which increased the effectiveness of Russia in NATO. Despite the deepening partnership since the year 2002, expansion of NATO in the post-Soviet territories and its increasing military activities in this region displeased Putin administration and paused the revival of relations. However, the predominant zigzags in the relations in 2000s are not the evidences of unstability, but pragmatic and balanced foreign policy of Putin administration. Namely, unstability became ironically the indicator of stability. The aim of this study is to make some predictions about the future of relations between two sides by examining the development process of relations and explaining the strategies and goals of both sides.

Key Words: Russia, NATO, Yeltsin, Putin, NATO-Russia Council, near abroad, Eurasianism, Atlanticism.
GİRİŞ

Soğuk Savaş yıllarında NATO, SSCB ve liderliğindeki Varşova Pactı'nı kendine yönelik en önemli tehdit olarak algılamakta ve varlık sebebini bu tehdide dayandırmaktaydı. Soğuk Savaş’ın sona ermesi ve SSCB’nin yıkılması ile beraber, en önemli varlık sebebini yitirmiş olan NATO, bu dönemde sonra varlığını farklı nedenlere dayandırmış olsa da, Rusya ile NATO arasında geçmişten gelen karşılıklı tehdit algısı uzun süre devam etmiştir. Son dönemde Rusya’da yapılan kamuoyu yoklamalarına göre, Rus halkı hâlen NATO’yu saldırgan bir askeri örgüt olarak tanımlamakta ve NATO’nun Rusya için bir tehdit oluşturduğunu savunmaktadır.

Bu güvensizlik ortamı içerisinde, taraflar arasındaki ilişkiler, özellikle 1990’larda oldukça yüzeysel kalmış ve önemli bir aşama kaydedilememiştir. NATO, özellikle genişleme öncesi dönemlerde, Rusya’nın tepkisini öneyebilmek için Rusya lehine bazı düzenlemelere girişmiştir, ancak 1990’lardaki Daimi Ortak Konseyi’nin oluşturulması gibi düzenlemeler, Rusya açısından tatmin edici olmamıştır. NATO’nun yaklaşımı kadar, Rus iç politikası da taraflar arasındaki ilişki de belirleyici olmuştur. Bu dönemde, Rusya’da özellikle Avrasyacı eğilimlerin daha baskılaması, NATO’ya yönelik olumsuz bir yargının şekillenmesinde önemli bir faktör olmuştur.

2000’li yıllarla beraber, Putin iktidarının daha pragmatist ve dengeli bir dış politika izlemesi, NATO-Rusya ilişkilerinde belirgin gelişmelerin yaşanmasına neden olmuştur. Özellikle 11 Eylül sonrası taraflar arasında terörezme karşı artış birliği ve Putin’in 2004’teki NATO genişlemesine daha ilhamlı yaklaşmayı sonucunda, NATO içerisinde Rusya’nın etkinliğini arttırmayı yönelik önemli bir adım atılmış ve Rusya’nın ortak çıkarlarla ilişkini konularında veto hakkı olmaksızın diğer üye ülkelerle eşit konuma getirildiği, NATO-Rusya Konseyi oluşturulmuştur. Taraflar arasında artan iş birliğine rağmen, Rusya açısından, çevresinde ve kendine çok yakın bölgede NATO etkinliğinin giderek artması ve NATO’nun Rusya’yı çevreleyecek biçimde genişlemesi, oldukça endişe verici gelişmelerdir. Bu bağlamda, son dönemde yaşanan yakınlaşmayı beraber, taraflar arasında güvenin tamamen sağlandığı gülistanlık bir ilişkiden bahsetmek de zordur.

Bu çalışmada, taraflar arasındaki ilişkinin gelişim sürecinden bahsedilecek ve bu süreci etkileyen faktörler üzerinde durulacaktır. Ayrıca Rusya’nın NATO genişlemesi karşısında tutumu ve çekinceleri incelence ve NATO’nun Rusya’nın yakın çevresinde ne derece etkin olduğunu saptanmaya çalışılacaktır. Sonuçta da taraflar arasındaki ilişkinin olası geleceğini ve Rusya’nın NATO’ya üye olma olasılığı tartışılacaktır.

1. Soğuk Savaş Sonrasının İlk Yıllarında Taraflar Arasındaki İlişkiler

NATO, Soğuk Savaş’ın sona ermesi ve karşısında düşmanın ortadan kalkmasıyla, kendisini ‘kimi, hangi misyonla, kime karşı ve ne şekilde’


1.1. Kuzey Atlantik İş Birliği Konseyi

Soğuk Savaş sonrasında NATO’nun güvenliği sağlamak amacıyla görülen en büyük değişikliklerden biri ise, üye olmayan ülkeler ve diğer uluslararası örgütler ile ortaklık kurmasıdır. NATO’nun ortaklık politikasının başlangıcı, Varşova Paktı’nın dağılması sonrası İttifakın Orta ve Doğu Avrupa ülkeleri ile yakınlaşması olmuştur. Bu politika, önce Aralık 1991’dede gerek NATO üyeleri gerekse İttifak’ın eski düşmanları için güvenlik konularının tartışılması ve teşvik edileceği bir forum olarak Kuzey Atlantik İş Birliği Konseyi’nin (KAİK) oluşturulmasında kendini göstermiştir. (Bennett, 2003)


KAİK, aslında ekonomik ve politik olarak geçmiş süreçte yaşanan Doğu Avrupa ülkelerinin istikraralığına düşmelerini ve Rusya etkisini girmelerini önlemek için kurulmuş bir Konsey idi. (Ağır, 2003: 119) Rusya da bu Konsey
içerisinde yer alarak bir anlamda bu süreç dışında kalamayacağını göstermiş ve KAİK’i bir dayanışma forumu olarak ve NATO genişlemesine bir alternatif olarak hoş görülüle çalışmuştur. (Pravda, 1995)

1.2. Barış için Ortaklık Programı


Her ne kadar Rusya BİO’ya katılmış olsa da Avrasya’dağı istikraran sağlanmasında öncü rolü AGİT’in üstlenmesi gerektiğini her ortamda belirtmiştir. Hatta Kozyrev, BİO Dokümanını imzaladıktan sonra, AGİT’in NATO, Avrupa Birliği, Avrupa Konseyi ve Batı Avrupa Birliği’nin faaliyetlerini organize etme yetkisine amaç edinmesi gerektiğini ifade etmiştir. (Hunns, 1997) NATO’ya karşı AGİT’i ön plana çıkarma amacını olan Rusya, AGİT’in güçlenmesinin İttifak içindeki Avrupa kanadının güçlenmesine yol açacağını ve bunun da Rusya’nın uzun vadedeki çıkarlarına uygun olduğunu öngörmüştür. Çünkü, Rusya’nın uzun vadeli ve stratejik çıkarları açısından NATO’ya dağılmalı ya da Avrupalılaştırılmalıdır. (Velichkin, 1995: 22)


2. Taraflar Arası İlişkilerin Kurumsallaşması

NATO genişlemesine karşı çıkan Rusya’nın 23 Mayıs 1997’de imzalanan bir anlaşma ile Beyaz Rusya ile yaklaşıma, birçok kişi tarafından genișlemeye karşı verilen bir yant olarak algılanmıştır. (Şaylınan ve Şaylıman, 2004: 302) NATO’nun eski Sovyet Bloğu’na doğru yayılma isteğine karşı, Rusya’nın tepkisinin engellenmesi için NATO, Rusya’yı giderek kendi istişarelerine daha

2.1. NATO-Rusya Kurucu Senedi


İkinci bölümde, kurulacak NATO-Rusya Daimî Ortak Konseyi’nin teşkilatı, çalışma prensipleri ve fonksiyonları izah edilmiştir. NATO ve Rusya arasında danışma ve iş birliği yapılacak konuların belirlendiği üçüncü bölümdede; çatışmaların önlenmesi, kriz yönetimi, barış koruma, kitle imha silahlarının yayılmasıyla önlenmesi, silahsızlanma ve silahların kontrolü, nükleer konular gibi alanların iş birliğinin yapılacağını alanlar olarak belirlenmiştir.

Politik ve askeri hususların ele alınıldığı son bölümde ise, yeni üye ülkeler topraklarında, nükleer silah konuşlandırılması veya nükleer silah depolama tesislerine sahip olması konularında NATO’nun siyasi, planlı ve gereksiz olduğu belirttilmiştir. NATO ve Rusya’nın birlıkte çalışacak mümkün olan en kısa sürede AKKA’nın uyarlanmasını çalışmalarını tamamlamaları
öngörülmüştür. Ayrıca NATO, Rusya’nın ideali doğrultusunda, AGİT’in Avrupa güvenliğine ilişkin sorunlarda öncü rolüni tanıdığı ifade etmiştir.

2.2. NATO-Rusya Daimi Ortak Konseyi


3. Kosova Krizi ve İlişkilerde Yaşanan Kopukluk

Rusya’nın NATO ve ABD’ye karşı duydugu güvensizlik, Rusya’nın siyasi müttefiki ve Slav akrabasına karşı NATO’nun 1999’da Kosova’daki gerçekleştiği askeri müdahale ile yeniden kuvvetlenmiştir. Yapılan bir araştırmaya göre Kosova Savaşı bittiğinde Rusların % 96’sı NATO’nun Kosova’yi bombalamasının insanlığa karşı bir suç olduğunu belirtmiş; %77’si NATO’nun Kosova’da olduğu gibi Rusya’dan da müdahale bulunmasını önleyecek hiçbir engelin bulunmadığını ifade etmiştir. (Baker, 2002: 96)


Bosna-Hersek’teki barışı koruma görevlilerini de NATO’nun komuta yapısından çeken Rusya’a göre, İttifak BM Yasası’nı ihlal etmişti ve bu nedenle BM Güvenlik Konseyi’nin belirgin bir yönergesi olmasının egemen bir devlete karşı eylem başlatarak, yasal olmayan bir davranış içine girmişti. Bu müdahalenin haklılığı şüpheliydi çünkü AGİT veya BM mekanizmaları tarafından hiçbir soykırım olgusu saptanmamış ve hava saldırılarının başlamasından sonraki mülteci göçü, saldırı öncesinden çok daha fazlaydı. Ayrıca NATO, çatışmayı çözüme kavuşturlmak için tüm diplomatik yolları denemeden kuvvetle başvurarak çok tehlikeli bir örnek oluşturmuştu. (Nikitin, 2004)

Rusya’nın bu kriz günlerinde takıldığı tutum, Moskova’nın uluslararası hukuka karşı alınmış kararları destekleyerek, Batı yanlısı politikaları izlemek niyetinde olmadığını tüm dünyaya göstermiştir. (Grushko, 2002: 24) BM’de konsensüs sağlanıp Kosova konusunda bir BM Güvenlik Konseyi kararı benimsendikten sonra, 1999 Haziranında Helsinki’dede imzalanma anlaşması ile Rus kuvvetleri BM yönergesi altında uluslararası barışı koruma misyonuna (KFOR) katılmışlardır. Toplam 40.000 askerden oluşan KFOR’a Rusya, yaklaşık 3250 askerini göndermiştir.

4. Putin Yönetimi Sonrasında Taraflar Arasındaki İlişkiler


4.1. Rusya’nın 2000 Yılındaki Askeri, Ulusal Güvenlik ve Dış Politika Doktrinleri


4.2. 11 Eylül 2001 Sonrasında Taraflar Arasındaki İlişkiler


Rusya, güvenli bölgeler yaratarak Afganistan kaynaklı uyuşturucu kaçakçılığını önlemek için geniş kapsamlı bir plan da hazırlamıştır. (Kelin, 2005: 41)


4.3. NATO-Rusya Konseyi

kurulacak yeni NATO-Rusya Konseyi’nin 28 Mayıs’da Roma’da yapılacak liderler zirvesinde imzanalanacak anlaşma ile yürürlüğe girmesine karar verilmiştir.


4.4. İlişkilerdeki Sorunlu Konu: Genişleme

Putin’in Roma Bildirgesi sonucunda NATO ile bu derece yakınlaşması, onun NATO üstünlüğünü ve tek kutuplu bir dünya düzenini kabul ettiği anlamına gelmemektedir. Rusya’nın özel koşullarda NATO içerisinde yer almasının nedeni, kendi hesabına NATO içerisinde neler olup bittiğini görmek için orada gözünü, kulağını, duyu organlarını bulundurmaktr. Rus diplomatların Brüksel’deki NATO karargahına yerleşmesi olumlu ve NATO dışında olmaktansa içinde olmak, etki kurabilmek ve gelişmeleri gözlemlemek açısından önemlidir. (Buze, 2002)


Ancak Rusya’nın NATO büyükelçisi Totskiy’in de belirttiği gibi Rusya, NATO’nun giderek genişlemesini katlanlacak bir olay olarak görmemektedir. Genişleme ile Rusya, sınırlarda yeni askerî üsler, askerî birlikler ve güçlü askerî ittifaklara karşı karşıya kalma riski içindedir. Totskiy’e göre, her ne kadar her egemen devlet, çeşitli uluslararası ittifaklar ve kuruluşlara katılma dâhil, kendi güvenliğini nasıl garanti altına alacağına karar verme hakkına sahip olsa da, olayların böyle gelişmesini suçkası karşılık mümkün değildir. Rusya, Avrupa-Atlantik sahası için Birleşmiş Milletler (BM) ve Avrupa Güvenlik ve İşbirliği Teşkilatı (AGİT) gibi daha küresel güvenlik mekanizmalarını tercih etmektedir. Ayrıca ‘Obşestvennoe Mnenie’ (Toplumsal Fikir) Kurumunun yaptığı araştırmaya göre, Rusların % 52’si son genişlemenin Rus ulusal
çıkarlarını tehdit ettiğini savunurken, % 58'i de NATO’nun saldırı olarak görülen bir askeri blok olduğunu belirtmiştir. (Kuznetsova, 2004: 22)

4.5. Baltık Devletlerinin NATO’ya Üyeliği ve Rusya’nın Çekinceleri


Fakat, Baltık ülkelerinde Rusya’yı endişelendiren gelişmeler de yaşanıyor. Şu anda 100’den fazla hava üssüne sahip Baltık ülkelerinin askeri alt yapıları NATO desteği ile büyük bir modernizasyonda geçmektedir. (Socor, 2004)
Litvanya’da Karmelava ve Zokliai hava üslerinde ve Estonya’da Emari hava üssünde geniş çaplı çalışmalar yürütülmektedir; bu çalışmalar hava üslerinin her türlü savaş uçağı kullanımına uygun hale getirilmesini içermektedir. Her üç ülkede deniz üslerinin kapasitesi genişletilmekte, bu devletler NATO’nun bütünleştirilmiş hava savunma sistemine dahil olmaktadırlar. Yakın zamanda Kaliningrad yakınında gerçekleştirilen AWACS uçuşlarının gösterdiği gibi NATO, Rus sınır bölgelerini gözlemlemek için yeni fırsatlar yakalamaktadır. NATO üsleri gittikçe Rus sınırlarına yaklaşmaktadır, 2004 yazında Ukrayna ile NATO arasında Ukrayna’nın NATO operasyonlarına lojistik desteği ile ilgili imzalanan anlaşma uyarınca, NATO tatbikatları ve diğer askeri aktiviteleri Ukrayna topraklarında yapılmaktadır. (Kelin, 2005: 36)


* Bu çözüm önerilerinin arasında Rusya’nın BIO faaliyetlerine ve müşterek hava kontrolü katılmına dair, bölgedeki asayişlerin güçlendirilmesi ya da bir Rus birliğinin Polonya’nın doğu kıyısında ve uluslararası Danimarka-Almanya-Polonya kordinoloğuna entegre edilmesi gibi seçenekler de bulunmaktadır.
4.6. NATO’nun ‘Yakın Çevre’deki Faaliyetleri ve Rusya’nın Tepkisi


NATO’nun 2002 Prag Zirvesi’nde, uyumlu tarafın toprakları dışında da olabileceğini belirtmiş; BM yetkisi aranmaksızın NATO Konseyi’nin bu operasyonlarda siyasi kontrolü üstleneceği ifade edilmiştir. (Kelin, 2004: 22-23) Bu da Rusya’nın her zaman topraklarına yakın bir mesafede BM Güvenlik Konseyi’nin by-pass eden NATO operasyonları ile karşılaşabileceği anlamına gelmiş ve Rusya’yı ürkütmüştür.

4. Rusya-NATO İlişkilerinin Geleceği

Şu anda NATO-Rusya ilişkilerine yönelik yapılan tartışmalarдан biri de Rusya’nın ilerde NATO’ya üye olup olmayacağınıdır. Bazı görüşlere göre, NATO ileride Rusya’yı içine almamayacak çünkü Rusya’yı NATO dışında tutmak, yayılımacı bir Rusya riskini arttırmaktadır. NATO Rusya’yı potansiyel bir*

* Rus yönetiminden yapılan açıklamada, NATO’lu partnerler bu anlaşmayı onaylamadığı sürece moratoryum uygulanmasa devam edileceği açıklanmıştır; NATO ise Rusya’nın moratoryum kararından büyük endişe duyduğunu açıklamıştır.


SONUÇ


SOĞUK SAVAŞ’IN SONA ERMESİ

Soğuk Savaş’ın sona ermesi ile beraber, NATO eski Varşova Paktı ülkeleri ile yakınlaşma süreci için girmiş ve bu doğrultuda KAİK ve BIO gibi oluşumlara imza atmıştır. Eski Doğu bloğu ülkeleri ile gerçekleştirilmesi bir anlaşma, 1999 ve 2004’teki genişleme dalgaları ile beraber bu ülkelerin NATO ile dahlil edilmiş eski sonların giderek sınırlarını genişleten NATO’ya AB’dan çıkarları doğrultusunda yavaş yavaş Rusya’yi çevreler bir duruma gelmiştir.
Orta ve Doğu Avrupa ülkeleri ile yaşanan yakınlaşma sürecine paralel bir şekilde, NATO nezdinde Rusya’nın önemi artmıştır ve Rusya’nın eski mütefekki ülkeler ile NATO arasındaki yakınlaşmaya karşı sesini yükseltmesi için, İttifak ile Rusya arasında Rusya’ya çeşitli ayrıcalıklar veren kurumsal düzenlemeler yapılmıştır. Ayrıca 11 Eylül sonrasında istihbarat yetenekleri, dünyanın çeşitli bölgelerdeki politik nüfusu, tehditlere karşı artan duyarlılığı ve coğrafyası ile Rusya, terörizme karşı mücadeledede NATO açısından önemli bir partner olarak belirmiştir.

Ukrayna ve Gürcistan ile ilişkilerini geliştiren ve yakın zamanda bu ülkeleri kendi içine almayı neden veren NATO, Sovyetlerin yıkılması sonrasında ortaya çıkan boşluğu doldurmaya çalışmakta ve Rusya’yı sıkıca sıkıştıracak biçimde bu ülkelerdeki etkisini artırmaktadır. Bu bağlamda, Rusya’nın NATO’ya üyeliği, NATO’nun ve dolayısıyla ABD’nin etki alanı genişletebilecek ve Çin’in çevresindeki rolü kolaylaştıracaktır. Yani, giderek Rusya ile arasındaki iş birliğini kuvvetlendiren ve Rusya’nın çevresindeki uluslararası tatbikat Rusya’nın ve NATO’nun etkilerini güçlendiren, bu bağlamda, Rusya’nın NATO’ya üyeliği, NATO’nun ve dolayısıyla ABD’nin etki alanını genişletebilecek ve Çin’in çevresindeki rolü kolaylaştıracaktır. Ancak bu konuda NATO içerisinde tam bir uzlaşmının olmadığını, Rusya’yı NATO’nun rakibi olarak görülen ve NATO’nun Rusya’ya da içe alacak şekilde genişlemesinin NATO’nun bölgesel örgüt özelliğini ve örgütun gider güçsüzleştğini savunan bir kesimin olduğunu da unutamamak gerekir.

konusunda NATO’nun karşısında dikilen bir Rusya’nın, yakın zamanda NATO’ya katılmamasını beklemek imkânsız görünmektedir.

**KAYNAKÇA**

**Kitaplar**


**Makaleler**


International Affairs, 78 (4), 731-756.


Baltic Defence Review, 6, 46-69.


http://www.hurriyetim.com.tr/haber/0,,sid~3@tarih~2002-05-16-m@nvid~127694,00.asp.


WEB


UKRAYNA-NATO İLİŞKİLERİNİN TARİHSEL ANALİZİ

ÖZET


Anahtar Kelimeler: Ukrayna, NATO, KAİK, BİO, Ayrıcalıklı Ortaklık Şarti, Eylem Planları, Rusya Federasyonu, Avrupa Birliği.

ABSTRACT

Ukraine-NATO relations have gained much progress starting from the collapse of the Soviet Union. Ukraine joined North Atlantic Cooperation Council in 1991 and the Partnership for Peace in 1998. The allies and Ukraine formally signed the Charter on Distinctive Partnership in 1997. In 2002, Ukraine declared its goal of eventual NATO membership and NATO-Ukraine Action Plan was adopted. However, there are also some factors which have the potential to limit the Ukraine-NATO relations. Firstly, because of its historical, demographic, political and economic ties with Ukraine and its Sevastopol base in Ukraine, Russian Federation should be regarded as a factor that have the potential to limit Ukraine-NATO relations. Secondly, the functioning levels of Slavists and Atlanticists in Ukraine would affect the future of the Ukraine-
NATO relations. A third and most controversial one is the effect of Ukraine-EU relations on Ukraine NATO relations. Improvement of Ukrainian relations with both NATO and EU should be regarded as complementary processes. However, the deterioration of relations between Ukraine and EU should increase the number and strength of “disappointed centralists”, which should downgrade Ukraine-NATO relations.


GİRİŞ

SSCB’nin dağılmasının hemen ertesinde ortaya çıkan cumhuriyetler arasında Rusya Federasyonu’na birçok açıdan en yakın cumhuriyet olan Ukrayna’nın NATO örgütüyle olan ilişkileri “üç boylu satranç tahtası”ndaki küresel hamleler ve bölgesel dengeler bakımından büyük önem taşımaktadır. Bu bağlamda Ukrayna-NATO ilişkileri, Avrasya coğrafyasının stratejik kaderinin belirlenmesi sürecinde özellikle son yıllarda dikkate alınması gereken temel unsurlardan biri hâline gelmiştir. Bu çalışmanın temel konusu da bu öneme sahip ilişkileri etkileyen faktörlerin değerlendirilmesi, ilişkilerde kurumsallaşmaya dönük çabaların aktarılması ve ilişkilerin geleceği dönük çıkarımlarda bulunulmasıdır.

1. Ukrayna-Nato İlişkilerini Etkileyen Faktörler

SSCB dağıldıktan sonra, ortaya çıkan cumhuriyetler içinde stratejik, askeri ve ekonomik açılardan en önemlilerinden biri olan Ukrayna’nın, küresel çağın en önemli örgütlerinden biri olan NATO ile olan ilişkileri; Ukrayna-Rusya Federasyonu ilişkileri, Ukrayna’nın iç politik yapısı ve Ukrayna-AB ilişkilerinden ciddi bir biçimde etkilenmektedir.

1.1. Rusya Federasyonu Faktörü


1.1.1. Tarihsel ve Etnik Nedenler

Rusya-Ukrayna ilişkileri çok eski bir uzanma, hatta Ruslar modern tarihlerin başlangıcını olarak dokuzuncu yüzyılda Kiev Prensliğinin kuruluşunu temel almaktadırlar. (Dugin, 2004: 5-11) Ukrayna’da dokuzuncu yüzylıdan


### 1.1.2. Ekonomik Nedenler

SSCB’nin vazgeçilmez unsurlarından biri olarak görülen Ukrayna’nın bağımsızlığını ilan etmesiyle beraber, SSCB döneminde Ukrayna ve Moskova yönetimleri arasında Ukrayna’nın aleyhine bir biçimde kurulmuş olan karşılıklı bağlamılılık ilişkisi, Rusya Federasyonu yönetimleri tarafından Ukrayna ile olan ilişkilerde bir dış politika aracı olarak kullanılmaya başlanmıştır. Bu karşılıklı bağlamılılık ilişkisi, en yoğun biçimde ekonomi alanında görülmektedir. Öyle ki, Paul D’Anieri’ye göre, Ukrayna ve Rusya Federasyonu arasındaki Ukrayna aleyhine görülen bu ilişki, Ukrayna’nın güvenlik alanında en büyük tehlikesidir.
Ancak Burkavsky gibi birçok ekonomiste göre de en azından kısa vadede, Ukrayna’nın Rusya ile olan ekonomik ilişkilerini sofutma yönünde adımlar atmaya, Ukrayna’ya ciddi zararlar verebilir. (D’anieri, 1997: 16, 17)

Federasyonu’nun payı %5.6 olarak görünse de, Rusya’nın Ukrayna’ya yatırımları üçüncü ülkeler aracılığıyla geldiğinden, Rusya’nın doğrudan yatırımlardaki payının da görünenden çok yüksek olduğu tahmin edilmektedir.

1.1.3. Karadeniz Filosu ve Sivastapol Üssü


1.2. Ukrayna’nın İç Politik Yapıısı

Ukrayna’nın iç politik yapısında, dış politika bağlamında iki farklı yönelim bulunmaktadır: “Slav tercibi” ve “Avrupa tercibi”. Ukrayna’nın bağımsızlığını kazanmasının ardından, komünistlerin ve diğer sol kanat gruplarının önemli bir
kısmı, Sovyetler Birliği’nin restorasyonunun ya da en azından Beyaz Rusya, Rusya ve Ukrayna arasında bir Slav Konfederasyonu’nun kurulmasını taraftarı olmuşlardır. “Slav tercibi”ni savunan bu grupların AB’ye üyelik ve NATO’yla iş birliği konularında karşı görüşleri vardır. (Light, White ve Löwenhardt, 2000: 81, 82)


Ukrayna’nın iç politik yaşamında, dış politika tartışmalarında son yıllarda Light, White ve Löwenhardt’in “hayal kırıklığına uğramış merkezciler” adını verdiği bir üçüncü grup ortaya çıkmıştır. Bu grup, Ukrayna’nın Avrupa tercibini savunan, yetersiz gördüğünde Batı’nın karşısında kendi hizmetlerini ihanetle uğramış hissedelerden oluşmaktadır. Bu grup, temelde Ukrayna’nın, Batı’nın ihmalı yüzünden tekrar Rusya’nın etkisine sahasına girmesinden duydukları endişeyi dile getirmektedirler. (Light, White ve Löwenhardt, 2000: 83)

Ukrayna iç politik yaşamında bu gruplardan hangisinin etkinlik düzeyini arttırdığı, Ukrayna’nın NATO ile ilişkilerini etkileyen önemli faktörlerden biridir. İç politik yaşamda Avrupa-Atlantik seçeneğinin yükselmesi Ukrayna-NATO ilişkilerini olumlu yönde etkilemiş, Rusya’nın etkininin arttığı dönemlerde yükselen “Slav tercibi” ise, Ukrayna’nın Batılı kurumlarla ilişkilerini zedelemiştir.
1.3. Ukrayna-AB İlişkileri

Ukrayna-AB ilişkileri de Ukrayna NATO ilişkilerini birkaç yönenden etkileyebilecek bir faktör olarak değerlendirilebilir. Bir yöneden, Ukrayna-AB ilişkilerinin gelişimi, Ukrayna-NATO ilişkilerinin gelişimi için gerekli olan toplumsal ve kurumsal altyapı için olumlu bir etki yaratabilir. Ancak, Ukrayna tarafından temel amacı AB üyeliği olması durumunda, NATO’ya verilen destek azalması ihtimali de bulunmaktadır. Diğer yönünde, Rusya Federasyonu’nun NATO ve AB ile ilişkileri de Ukrayna-NATO ilişkilerini doğrudan etkilemektedir. Rusya Federasyonu’nun Ukrayna-AB ilişkilerine olumlu, Ukrayna-NATO ilişkilerine olumsuz bakması durumunda, Ukrayna’nın NATO karşısında tavrı da olumsuz yöne kayabilecektir. Son olarak, Ukrayna’nın gelecek yıllarda AB genişlemesinin dışında bırakılması da ülke içinde “hayal kırıklığına uğramış merkezcilerin” saygı ve etkinliğini artırmak ve bu durumu Rusya’nın politikasına bağlı olarak bu kitleyi NATO aleyhine çevirebilecek.


Hem Küçma, hem de dönemin dışişleri Bakanı Borys Tarasyuk tarafından AB üyeliğinin bir stratejik hedef olarak tanımlanmasına rağmen, Moorey’e göre AB, NATO’nun aksine, stratejik bir hata yaparak Ukrayna ile olan ilişkilerini Rusya’dan ayrı bir biçimde geliştirmeyi başaramamıştır. (Moroney, 2001: 16, 17) Schengen anlaşıması nedeniyle özellikle Ukrayna-Polonya arasındaki sınır ticareti önemli ölçüde zarar görmüş, bu durum ülke ekonomisine olumsuz bir biçimde yansımıştır.


Ukrayna-AB-NATO ilişkileri üçgeninde Devlet Başkanı seçilmesinin ardından Yuşçenko, yeni bir yönelimi vurgulamıştır. Yuşçenko’ya göre

2. Ukrayna-NATO İlişkilerinin Gelişim Süreci

2.1. 1991-2000 Arası


2.1.1. Kuzey Atlantik İşbirliği Konseyi’ne ve Barış İçin Ortaklık Programı’na Katılım

Ukrayna’da iktidar çevresi, yukarıda aktarılan pratik gelişmelerle NATO ile iş birliğine açık hale gelmeden önce NATO, yaşananacak değişimleri 1989 yılını içinde kestirmişti. NATO’nun 1989 yılı Brüksel Zirve Bildirisiinde Sovyetler Birliği ve diğer Doğu Bloğu ülkelerinde bir değişim sürecinin başlamış olduğu kabul edilir ve ittifakin, Avrupa’nın bölünmesinin önlenmesi konusundaki yanaklarını ana hatları oluşturuluyordu. NATO’nun 1990 yılı Londra Zirve
Bildirisi’nde ise ittifakı yeni güvendiçe çerçevesine uygun biçimde dönüştürmek ve Doğu-Batı arasındaki çekişmeyi sona erdirmek için gereken önlemler açıklanıyordu. Bu bağlamda, Orta ve Doğu Avrupa ülkelerinden temsilciler, Brüksel’deki NATO karargâhına davet edildiler. Zirve’nin hemen ertesinde NATO Genel Sekreteri’nin Moskova ziyareti gerçekleşti. (NATO El Kitabı, 2001: 36-38)


Ukrayna-NATO ilişkileri, Sovyetler Birliği’nin dağılmasından hemen sonra; Rusya’dan ‘Yakın Çevre Politikası’ın sembol belgesi olarak 1993 yılı Askeri Doktrini’nin yürürlüğe girmesinin öncesinde uygun ortamda; Avrupa-Atlantik yönlendirmeleri sahip grupların öncülüğünde, Ukrayna’nın Kuzey Atlantik İşbirliği Konseyi’ne (KAIK) katılımı ile başlamıştır. Ukrayna, Konsey’e girdiği tarihten itibaren, Konsey’in aktif bir katılımcısı olmuştur; bu forumu, SSCB sonrasıda bağımsızlığı kazanan devletlerin NATO ile aralarında düzenlenmiş görüşmeler kurmalarını sağlayan önemli bir platform olarak değerlendirir.

2.1.2. Ayrıcalıklı Ortaklık Şarti


Şartın prensipler başlıklı bölümünde “AGİT alanındaki devletlerin güvenlikleri bölünemez, hiçbir devlet güvenliğini başka devletin güvenliğini tehlikeye atacak biçimde sağlayamaz; hiçbir devlet AGİT bölgesinin herhangi bir kısmını kendi nüfuz sahası olarak değerlendiremez.” ifadesine yer verilmiştir. Böylelikle, AGİT alanının içinde yer alan Rusya Federasyonunun, yine bu alana dahl olan Ukrayna’yi kendi etki sahası içinde değerlendirilmesi durumunda NATO’nun bu duruma karşı olacağını ifade edilmiştir. Ukrayna bu bölümde ayrıca hukukun üstünlüğü, demokrasi, çocukluk, pazar ekonomisi, insan hakları ve azınlık haklarına bağlılığını


Şartın daha güvenli iş birliği başlıklı son bölümü ise NATO’nun Ukrayna’ya desteği konusunda somut mekanizmalar oluşturulması bakımından büyük önem taşımaktadır. Şarta göre Ukrayna ve NATO, Ukrayna’nın toprak bütünlüğüne, bağımlılığına ve güvenliğine karşı doğrudan bir tehdit algılanması hâline karşılarındaki danışma organı olarak faaliyette bulunacak bir kriz danışma mekanizması geliştirereklerdir. (Turan, 2004: 392) Moroney’e göre Şart uyarınca kurulan bu kriz danışma mekanizması NATO’nun Ukrayna’ya karşı gelişen hem iç hem de dış kaynaklı güvenlik tehditlerini dikkate almamasını güçlüştiren bir yapımı kurmuştur. (Moroney, 2001: 17)

2.1.3. Savunma Reformu Alanında İş Birliği

Ukrayna henüz uzun vadeli NATO’ya üyelik amacını resmi olarak ilan etmeden (Bu beyan 23 Mayıs 2002 tarihinde gerçekleşmiştir), NATO-Ukraïna iş birliği benzersiz bir yoğunluk dönemi girmiştir. Bu iş birliğinin en önemli
boyutlarından biri ise savunma reformu konusundaki iş birliğidir. Ukrayna’nın savunma reformu konusunda NATO’yla ortak çalışma konusundaki istekliliğinin ilk göstergesi, Ukrayna’nın 1995 yılında BIO Planlama ve Gözden Geçirme (PARP) sürecine katılması olmuştur. Ukrayna ve NATO, Ukrayna’nın silahlı kuvvetlerini değerlendirmeye tabi tutmak ve savunma politikaları, silahlı kuvvetlerin demokratik kontrolü ve ilgili mali ve ekonomik planlar konularda bilgi sağlamak için bu mekanizmayı oluşturmuştur. PARP, Ukrayna’nın NATO’nun savunma planlama süreci ile başlaması ile aşıralığı sahip olması yol açmış ve Ukrayna’da savunma reformu sürecini olumlu yönde etkilemiştir. (Hatch, 2005: 8)


2.1.4. Barışı Koruma Faaliyetleri ve Ukrayna


Ukrayna’nın NATO barış operasyonları içindeki bu etkinliği, Kosova operasyonunun gerçekleşmesi ile Ukrayna kamuoyunda soru işaretleri yaratmış, NATO bu operasyonu ile Ukrayna’da önemli ölçüde güven ve destek yiitirmiştir. 1999 yılı Mayıs ayında Ukrayna’da gerçekleştirilen bir kamuoyu

Tüm bu kamuoyu verileri, Rusya’nın da etkisiyle Ukrayna yasama meclisinde NATO konusunda birtakım soru işaretleri yaratmıştır. Ancak, meclisteki Ukrayna’nın dış politik yönelimini NATO’dan uzaklaştırma yönündeki birtakım gayretlere rağmen (Ukrayna’nın yeniden nükleer silahlara sahip olması, Ukrayna’nın Brüksel’deki NATO Daimi Misyonu’nun geri çağrılması, BİO’ya katılımın sona erdirilmesi konularındaki yasa teklifleri) ülkenin dış politika yönelimlerinde önemli dönüşüm gerçeklememiş. (Moroney, 2001: 18) Aksine Kuçma önderliğinde Ukrayna, Kosova’ya Polonya-Ukrayna ortak birliğinde görevlendirilmek üzere askerî personel sevkıyatında bulunmuştur.

2.2. 2000’den Günümüze

2.2.1. Kuvvetler Statüsü ve Açık Semalar Anlaşmaları

2000 yılının Mart ayında Kiev’de gerçekleştirilene NATO-Ukrayna Komisyonu toplantısından birkaç gün önce Ukrayna parlamentosu, yabancı askerî kuvvetlerin yasal statüsünü belirleyen ve Ukrayna’da görev yapan NATO üye kuvvetleri askerî personelleri ve Ukrayna dışında BİO etkinliklerine katılan Ukraynalı personel için gerekli yasal korumayı sağlayan BİO Kuvvetler Statüsü Anlaşması’nı onaylamıştır. (Moroney, 2001: 18)

Parlamento ayrıca anlaşma taraf olan devletlerin bir diğerinin toprakları üzerinde denetimsel uçuşlarına olanak sağlayan Açık Semalar Anlaşması’nı (Open Skies) da Kuvvetler Statüsü Anlaşması ile aynı günlerde onaylamıştır. (Moroney, 2001: 18)


2.2.2. 2002 Yılı NATO-Ukrayna Eylem Planı ve Hedef Planlar

NATO tarihinde önemli olaylardan biri NATO’nun 2002 yılı Kasım ayında Prag zirvesinde gerçekleşmiştir. Bu zirvede genişleme yönünde önemli bir adım


2.2.3. Kuçma’nın Son Dönemi: “Çok-Vektörlü Dış Politika”, Askerî Reform ve NATO


Ukrayna yönetimi bir taraftan Eylem Planı çerçevesinde İstanbul zirvesi öncesinde adımlar atarken, diğer taraftan Rusya’nın etkisiyle İstanbul Zirvesi sırasında NATO-Ukrayna ilişkisinde tedirginlik mesajları da vermiştir. Hatta, NATO’nun İstanbul Zirvesi sırasında dönemin Ukrayna Devlet Başkanı Kuçma Ukrayna’nın NATO’ya üye olması hususunun “zamana bırakılması” gerektiğini ifade etmiştir. (Öğan, 2005) Bu durum Kuçma ve Yanukoviç’den oluşan Rus çarklarına karşı daha ileri olan grubun, NATO ile olan ilişkileri askeri reforma destek gibi pragmatik bir amaca ulaşma kapsamında değerlendirildiklerinin bir göstergesidir. Bir başka ifadeyle nihai amaç, NATO’ya üyelik değil, askeri reformun gerçekleştirilmesi olarak düşünülmüştür. (Kelin, 2005: 36)

2.2.4. Yuşçenko’nun İktidara Gelmesi ve İlişkilerin Geleceği


Ukrayna’nın NATO’ya ilişkiler konusundaki kararálğı Mart 2006 seçimlerinden sonra azalmış; NATO üyeliği konusundaki kamuyonun artan istekszizliği Ukrayna politik yaşamını da önemli ölçüde etkilemiştir. 2006 yazında ABD ve Ukrayna’nın ortaklaşa yürütüğü Sea Breeze tatbikatı aleyhinde gösteriler yapılmış, bu tepkilerin de etkisiyle kurulan koalisyon


SONUÇ

Ukrayna-NATO ilişkileri, Sovyetler Birliği’nin dağılmasından hemen sonra; Rusya’da ‘Yakın Çevre Politikası’nın sembol belgelerinden 1993 yılı Askerî Doktrini’nin yürürlüğe girmesinin öncesindeki uygun ortamda; Avrupa-Atlantik yönlendirilmiş sahip grupların öncülüğünde, Ukrayna’nın Kuzey Atlantik İşbirliği Konseyi’ne (KAİK) katılım ile resmi düzlemde kurumsallaşmaya başlamıştır. 1994 yılında Ukrayna, Barış İçin Ortaklık (BİO) Programı’na katılmış, Bağımsız Devletler Topluluğu’na üye oldup bu programı katılan ilk devlet olmuştur.


Ukrayna-NATO ilişkilerinde son yıllarda kurumsallaşma yönünde ciddi adımlar görülse de bu ilişkilerin gelişim düzeyini sınırlar ettiremeyecek potansiyeline sahip çeşitli faktörler de mevcuttur. Birincisi olarak, Rusya Federasyonu, Ukrayna ile olan tarihsel, demografik, politik ve ekonomik bağları ve bu ülke üzerinde sahip olduğu Sivastopol üssü ile Ukrayna-NATO ilişkilerini sınırlandırmaya potansiyeline sahip bir faktör olarak değerlendirilebilir. İkincisi, Ukrayna’nın iç politik yaşamında, “Avrasyacı” ve “Atlantikçi” akımların etkinlik düzeyi, Ukrayna-NATO ilişkilerinin geleceği temelden etkileyecektir. Üçüncüüsü ve en tartışmalı olanı, Ukrayna-AB ilişkilerinin Ukrayna-NATO ilişkileri üzerindeki etkisidir. Ukrayna’nın bu iki örgüt ile ilişkilerinin gelişimi bir açıdan birbirini tamamlayıcı olarak değerlendirilebilse de, Ukrayna-AB ilişkilerindeki tıkanmalar, Ukrayna politik yaşamında “hayal kırıklığına uğramış merkezcilerin” sayısı ve etkinlik düzeyini artırabilecek, bu durum ise Ukrayna-NATO ilişkilerini olumsuz yönde etkileyebilir.

KAYNAKÇA

Kitaplar


Makaleler


**Kitap İçindeki Bölüm**


**WEB**


Key Areas of NATO-Ukraine Cooperation, (2005), [http://www.nato.int/issues/nato-ukraine/cooperation.html](http://www.nato.int/issues/nato-ukraine/cooperation.html).


KARADENİZ (İSTANBUL) VE ÇANAKKALE BOĞAZLARINDA PETROL TAŞIMACILILIĞI, KAZALAR VE TÜRKİYE’İNIN 1994-1998 BOĞAZLAR TÜZÜĞÜNÜ UYGULAMASI

YEL, Selma*
TÜRKİYE/ΤΟΡΣΙΩΙA

ÖZET


ABSTRACT

Since 1936, transition regime in Straits is arranged by the Montreux Straits Convention. However, the shipping technology, and ships tonnage and the kind of cargo changed and developed rapidly from 1936 to 2000. Therefore, Montreux Convention has sometimes been defective in solving problems. During the petrol transportation in Straits, the accident that huge tankers made causes serious ecological problems and threats people in Istanbul. Due to these problems, Turkey introduced the traffic separation schemes, to enhance safety

* Doç.Dr., Gazi Üni., Gazi Eğitim Fak. İlköğretim Bölümü Sınıf Öğretmenliği Anabilim Dalı, 06500, Ankara-TÜRKİYE, e-posta: selmayel@gazi.edu.tr
of navigation. The new schemes have been in use since 1994. The reactions from Black Sea Countries considered in 1998 and a new scheme put into practice. After putting the scheme into practice, the number of accidents has decreased and environmental pollution has controlled. In Turkey’s success, international policy that the Turkey has followed and obeying the International Maritime Organization’s (IMO) rules has extremely been effective.

Key Words: Straits, Montreux Straits Convention, 1994 Straits Scheme, 1998 Straits Scheme, International Maritime Organization (IMO), petrol transportation, ecological balance.

---

Dünyamız beş kıtadan müteşekkil olup, Küçük Asya, diye bilinen bölum, Asya-Avrupa Kıtalarını Boğazlar vasıtasıyla birbirine bağlamaktadır. Aynı zamanda Suriye vasıtası ile de Afrika’yla bağlantı tesis etme olan bu coğrafsya Anadolu’dur.¹

Anadolu Coğrafsyası, Dünyanın en stratejik öneme sahip bölgelerinden birisi olup, bunun sebeplerinden birisi de Boğazlara sahip olmasıdır. İstanbul Boğazı (Karadeniz), Çanakkale Boğazı ve Marmara denizinden meydana gelen ve Boğazlar Bölgesi, tarih boyunca siyasi ve askeri mücadelele sebebe olmuştur. Boğazlar, Karadeniz’den sıçracı denizlere çıkarak en önemli yol olup, doğu ile batı, güney ile kuzey arasındaki menfaat çatışmalarında odak noktasıdır. Bilhassa Rusya için hayatî öneme haiz olup, Osmanlı Devleti’nin son son yıllarını, iki ülke arasındaki Boğazlara hakim olma mücadelesi ile geçtiği bilinmektedir.


Montreux Boğazlар Sözleşmesi Hükümleri 1936’lı yılların şartlarına göre düzenlenmiş olduğu için, her geçen yılilla birlikte bazı hususlarda problemler yaşanmaya başlanmış ve bunlar giderek artmış göstermiştir. Bu problemler içinde en ciddi olanlardan birisi deniz trafiği yoğunluğu oluşturduğu. 1936 yılında Boğazlardan

¹ Necmi Osten, “Boğazların Hukuki Vaziyeti” CHP Konferanslar Serisi No: 18, ANK., 1940, s. 35.


<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>200 metreden küçük</td>
<td>44.455</td>
<td>47.311</td>
<td>41.845</td>
<td>45.876</td>
</tr>
<tr>
<td>200 metreden büyük</td>
<td>7.236</td>
<td>6.487</td>
<td>1.943</td>
<td>1.996</td>
</tr>
<tr>
<td>500 GRT’den küçük</td>
<td>5.087</td>
<td>4.475</td>
<td>3.299</td>
<td>33.345</td>
</tr>
<tr>
<td>500 GRT’den büyük</td>
<td>44.636</td>
<td>45.855</td>
<td>44.829</td>
<td>40.842</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Hazar petrolünün uluslararası pazarlara Boğaz üzerinden nakletilmeye başlanmasyla birlikte, geçiş yapan tanker sayısında artış olduğu gibi tanker ebatlarının büyüdüğü de tespit edilecekti. Aynı zamanda deniz trafiğinin yoğunlaşması sebebiyle Boğazlarda birbirinin peş sira kazalar meydana gelmeye başlayacaktı.

A. Kazalar ve Sebepleri

Montreux sonrasında, Boğazlardan geçen gemilerin sayısında artış yaşanırken, Boğazların coğrafı yapıları ve çevre şartları değişmeyip sabit kalmıştı. Montreux’nün Hükümleri de yeni şartlara uygun hale getirilmediği için yoğun kazalar meydana gelmeye başlamıştı. İstanbul Boğazı, deniz trafiği yoğunluğu kıldırımayaçak kadar dar ve uzun bir su yol olup, ortalamada 1,5 km genişliği olan ve hatta bir noktada 700 metreye kadar inerek tehlikeli ölçüde daralan bir coğrafı yapıya sahipti. Bu olumsuz coğrafı yapının yanı sıra,
Karadeniz ile Akdeniz arasındaki tuzluluk miktarının farklı olması sebebiyle, Karadeniz’den Akdeniz’e yoğun bir yüzey akıntısı yaşanırken, Akdeniz’den de Karadeniz’e doğru alt su akıntıları meydana getirilmektedir. Buna bağlı olarak da Boğaz’daki deniz akıntısı 7-8 deniz mili hıza erişerek ulaşım problemlerine sebep olmaktadır. İstanbul Boğazı’ndaki kaza riskini artıran bir diğer unsur ise girişli çıkışlı bir sahil şeridi takip etmesi sebebiyle, keskin dönüş noktalarına sahip olmasıdır. Bu naktalardan geçebilmek için gemilerin en az on iki rota değiştirmesi gerektmektedir.

Kazaları artıran diğer bir faktör sıstir. Kış ve bahar aylarında, bilhassa da şubat, mart, nisan ve Mayıs'da görüş uzaklığı çoğu zaman 1 km’nin altında düştüğü için, gemilerin kıyı adaları kıyıdan kıyıya geçişinde gölgemlere dikkat etmek gerekir. Ayrıca, Boğaz’ın çevresindeki zihindarlık, gemi trafikinde önemli bir роль oynar.


Boğazların hinterlandını genişleten diğer bir hadise ise, “…25 Eylül 1992’de Main-Tuna, Tuna-Ren iç su yollarının birbiriyle bağlanıtılmaması” ile Boğaz trafiğinde önemli bir artışa sebep olacak bu proje ile...
Hollanda’nın Amsterdam şehriden hareket eden bir gemi, Romanya’nın Karadeniz’deki Köstence Limanı’na, buradan da Boğazlar yoluyla Akdeniz’e çıkış yapabilecekti. Bu proje kapsamında 171 km uzunluğunda ve 16 havuzdan oluşan Main-Tuna bağlantısı ile 15 ülkeyi kapsayan ve 34.488 km uzunluğuna erişen Avrupa iç su yolları ağına aמנה, 2.860 km’lik Tuna nehri de dahil olmuştur. Böylece, Boğazlar trafiğine yeni bir yük ilave olduğu gibi bu proje ile 15 Avrupa ülkesi de Karadeniz’de sahiller oluyordu. Boğazlar’ın hinterlandındaki bekenmeyen bu genişleme, petrol sevkiyatının artmasıyla üstesinden gelenmeyecel trafik yoğunluğuna sebep olabilecekti.

Sovyetler Birliği’nin dağılmasının akabinde, gelişmiş dünya ülkelerinin dikkatleri, bu coğrafya üzerindeki doğal zenginlikler üzerine yoğunlaşıırken, başta petrol ve doğal gaz olmak üzere bu kaynakların, uluslararası pazarlara nasıl ve hangi yoldan sevk edilebileceği tartışma konusu olmaya başlamıştı.


Deniz yoluyla petrol taşımacılığı belirli yollar vasıtasıyla gerçekleştirilmekte olup, bunlar Hürmüz Boğazı, Panama Kanalı, Süveyş Kanalı, Malacca Boğazı ve İstanbul Boğazı idi. Bu tip yerlere tıkanma noktası denilmekte olup, dar ve riskli su yollarıydılar.


Türk Boğazları gibi dar fakat coğrafî olarak doğal olmayan Panama Kanalı’ndan 2001 yılına kadar geçen kargonun %16’sını petrol teşkil etmektediydi. Gemi geçişlerinin % 64’ü Atlantik’ten, Pasifik Okyanusu istikametindeydi. ABD’nin petrol ithalatının % 1.7’si Panama Kanalı üzerinden yapılmaktaydı.


petrol sevkiyatı artacak, buna bağlı olarak da Boğazları tehdit eden tehlike dehset verici boylutlara ulaşacaktır.


Türkiye Petrolleri Anonim Ortaklığı (TPAO) % 6,75’lik küçük bir hisse ile Azerbaycan Uluslararası İşletme Şirketi (AIOC)’da pay sahibi olup, AIOC, Azerbaycan petrolünün üretimi ve dünya piyasalarına sevkiyatını üstlenmiştir. Batılı petrol şirketlerinin büyük hisse sahibi olduğu AIOC, Azerbaycan’la 10 Eylül 1994’te bir anlaşma yapmış ve ilk aşamada üretime karar vermiştir. “erken üretim petrolü” olarak ifade edilmiştir.18 “Erken üretim petrolu Hazar havzasının Azerbaycan’a ait bölgesinde yer alan Azeri, Çıralı ve Güneşli petrol sahalarında ana üretim öncesi, deneme niteliğinde çıkarılacaq petrol manasına…” gelmektedir.19

AIOC 9 Ekim 1995’te, Boğazlar’da trafiğe olumsuz yönde tesir edeceğini bile bile erken üretim petrolünün Novorossisk limanından petrol tankerleriyle nakliyeye edilmesine karar vermiştir. İlkinci bir hat olarak da Gürcistan’ın Supsa limanını kullanmayı düşünmektedirdiler.20 **Sonuç olarak** her iki limandan petrol yükleyen tankerler, Boğazları kullanmak mecburiyetindeydi.

Bütün tartışma ve Türkiye’nin engellemeye çaba almasına rağmen, 1997 Kasım ayı sonu, Aralık ayı başından itibaren Azerbaycan erken üretim petrolünü taşıyan ilk tanker Boğazlar’dan geçecekti. Türkiye 1994’te yürürlüğe sokduğu “Boğazlar Tüzüğü” ile kısım de olsa trafiği denetleme yetkisi elde etmiş olmasına rağmen güvenli yeterince temin edildiğini söylemek güçtu. Üstelik,

---

17 Feld., “World oil…” s. 2/7.
18 Lale Sarıibrahimoğlu, Kurt Kapanında Kısrı Siyaset, Gizli Belgelerle Boru Hattı Bozgunu, ANK., 1997, s. 16
19 Sarıibrahimoğlu., Kurt Kapanında…, s. 17.
20 Sarıibrahimoğlu., Kurt Kapanında…, s. 17.
Boğazlardaki trafiğe olumsuz yönde tesir edecek yeni bir uygulama ile Rusya Federasyonu Kazak-Tengiz petrolünün de boğazlar yoluyla taşınmasına karar vermişti. 158 km uzunluğundaki Tengiz-Novorossisk hattından tankerle petrol sevkıyatı Ağustos 2001’den itibaren başlayacaktı. Petrol taşmacılığını üstlenmiş olan Amerikan Chevron şirketi üst düzey yöneticilerinden Simon Nutting, Haziran 2001’de Rus İnterfaks Ajası’na yaptığı açıklamada, Novorossissk’te yükleme tankerlerinin 80-155 bin ton kapasiteli büyük gemiler olacağını belirtmek, bu şekilde Boğazları yılda 100-160 petrol tankerinin kullanması olacağını, tonajın artırılmasına tanker sayısıda azalmayı temin etmekle iyi etmişti. Ekonomik yol olması sebebiyle Boğazlar yolunu tercih ettiklerini ifade etmek suretiyle, Türkiye’nin ve bilhassa da İstanbul ve Boğazların güvenliğini hiç dikkate alınmadığını itiraf etmişlerdi. 21

Simon Nutting’in açıklamalarına göre, iki günde bir Boğazlardan petrol yükü, dev tonajlı tankerler geçeyecekti. Bu da, boyu 300 metreyi bulabilen, üç futbol sahası uzunluklu gemilerin geçişi sebebiyle, iki günde bir İstanbul Boğazı’nda olağanüstü hal ilan edilmesi ve deniz trafünün saatlerce aksaması manasıyla gelmektedi. 22 Muhtemel tanker kazaları da bu ihtimale dahildi.


Türkiye’nin Boğazlarda yeni bir tüzük istemesinin gerekliliğini kantlaması açısından tabloda 1997-2000 yılları arasında Boğazların bölgesinde meydana gelen kazaları incelemek yeterli olacaktır.

### 1997-2000 Yılları Arası Kaza ve Olayların İcmal Tablosu

<table>
<thead>
<tr>
<th>OLAY YERİ</th>
<th>OLAY SAYISI</th>
<th>ÖLÜ SAYISI</th>
<th>YARALI SAYISI</th>
<th>KAYIP SAYISI</th>
<th>OLAY YERİ</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>İstanbul Bölge Md.</td>
<td>63</td>
<td>5</td>
<td>9</td>
<td>1</td>
<td>Demir taraması, Makine arızası, Çatışma, Yarı batık, Karaya oturma, Hâlât kopması, Yangın, Sis, Batma, Sürüklenme</td>
</tr>
<tr>
<td>Çanakkale Bölge Md.</td>
<td>27</td>
<td>4</td>
<td>-</td>
<td>3</td>
<td>Alabora, Kaçak gemi, Karaya oturma, Makine arızası, Çatışma, Yangın, Yaslanma, Sürünme, Hava muhalefeti</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>İstanbul Bölge Md.</td>
<td>61</td>
<td>-</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>Çatışma, Yarı batık, Karaya oturma, Hâlât kopması, Yangın, Sis, Batma, Sürüklenme</td>
</tr>
<tr>
<td>Çanakkale Bölge Md.</td>
<td>29</td>
<td>-</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
<td>Makine arızası, Çatışma, Yaslanma, Karaya oturma, Hâlât kopması, Yangın, Batma, Sürün-me, Hava muhalefeti</td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>İstanbul Bölge Md.</td>
<td>49</td>
<td>4</td>
<td>1</td>
<td>10</td>
<td>Çatışma, Yarı batık, Karaya oturma, Hâlât kopması, Yangın, Sis, Batma, Sürüklenme</td>
</tr>
<tr>
<td>Çanakkale Bölge Md.</td>
<td>23</td>
<td>5</td>
<td>8</td>
<td>4</td>
<td>Alabora, Kaçak gemi, Karaya oturma, Makine arızası, Çatışma, Yangın, Yaslanma, Sürünme, Hava muhalefeti</td>
</tr>
<tr>
<td>2000</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>İstanbul Bölge Md.</td>
<td>45</td>
<td>1</td>
<td>9</td>
<td>-</td>
<td>Çatışma, Yarı batık, Karaya oturma, Hâlât kopması, Sis, Batma, Sürüklenme</td>
</tr>
<tr>
<td>Çanakkale Bölge md.</td>
<td>26</td>
<td>3</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>Makine arızası, Çatışma, Yaslanma, Karaya oturma, Halat kopması, Yangın, Batma, Sürünme, Hava muhalefeti</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Uluslararası Denizcilik Örgütü (IMO), tarafından yapılmış olan kaza istatistikleri ve araştırmalarının sonucunda hazırlanmış olan 1998 yılı raporuna

---

24 Boğazlara Teknolojik Güven..., s. 51.

Artan deniz trafiği sebebiyle Boğazlarda çok sık kazalar meydana gelmekte olup, çevreye verdikleri zarar, maddi ve manevi zararın yükseklüğü ve can kayıplarından dolayı bazıları çok önemli kaza statüsü içinde değerlendirilmektedir. Bunlardan birkaç şunlardır.

- 3 Temmuz 1966’da yolcu dolu Yeni Galatasaray motoru aynı şekilde yolcu yüklü olan Aksaray mototru ile çarpışmış ve kaza sonucunda 12 kişi ölmüştür.

…IMO’nun Temel Organları
1. Genel Kurul.
2. Konsey 6-Hukuk Komitesi.
3. Sekretarya 7-Teknik İşbirliği Komitesi (TC).
4. Deniz Güvenliği Komitesi (MSC).
5. Deniz Çevresine Koruma Komitesi(MEPC).

Uluslararası Denizcilik Örgütü, genel olarak deniz güvenliği, uluslararası sularda seyir güvenliği, deniz çevresinin korunması, uluslararası sularda sefer yapan gemilerin inşa-donatımı, deniz trafığini etkileyen tüm hukuki/teknik konularla ilgili düzenlemeler ve pratik uygulamalar alanında Hükmüetler arasında iş birliğini sağlamak ve belirlenen standartların Hükmüetlerce benimsenmesini teşvik amacıyla faaliyet göstermekle olup, özellikle uluslararası sözleşmelerin kabulü ve uygulanmasına yönelik çabaCAR'ını sürdürmektedir. IMO’nun temel felsefesi “daha emniyetli seyrüsefer ve daha temiz denizler”dir. bu amaçta hareketle IMO bünyesini oluşturan temel ve yardımcı organlar marifetiyle kurulu yıl sonraki 1958’den beri denizcilik alanında geniş bir yelpazede faaliyetlerini sürdürmektedir.

26 T.C. Başbakanlık Denizcilik Müsteşarlığı, Boğazlara Teknolojik Güven, IST., 2001, s. 51.
27 Aralık 1966’da Sovyet bandıralı Maucesta ile Hindistan bandıralı Lok Prabha gemilerinin çarpışması sonucunda 2 kişi ölmüştür.

1 Temmuz 1970’de İtalyan bandıralı Agip Ancona’nın kıya çağı çarpması sonucunda inşaat hâlindeki bir bina çökerek 5 kişi ölmüştür.

27 Aralık 1972’de Turan Emeksziz ve Sönmezler gemilerinin çarpışması sonucunda 5 kişi ölmüştür.

15 Kasım 1979’da Yunan bandıralı Erviali gemisi Romen bandıralı Independenta ile çarpışmış ve Independenta tankerinin infilak ederek yanması sonucunda İstanbul Boğazına 100 bin ton ham petrol yayılmıştır. Günlerce devam eden yangın sebebiyle büyük bir ekolojik felaket yaşanırken, 43 gemici hayatını kaybetmiştir.27

2 Nisan 1980’de Yunan bandıralı Elsa gemisi ile Sovyet bandıralı Mosovosky tankerinin çarpışması sonucunda 2 kişi ölmüştür.

24 Eylül 1985’te Meltem hücumbotu ile Sovyet savaş gemisinin çarpışması sonucunda Meltem batarken, 5 Türk denizcisi şehit olmuştur.


1991’de Lübnan bandıralı koyun yüklü Robunion 18 gemisi ile Filipin bandıralı Madonna Lili gemisinin çarpışması sonucunda 18-20 bin koyunla birlikte Robunion batarken Boğaz’ın sularında günlerce devam eden kirlilik meydana gelmiştir.

29 Ocak 1993’te Malta bandıralı Rapon Malta şilebi Galatasaray adasına çarpıştı.28

Bu kazalar içinde sebep oldukları zararın büyüklüğü açısından en dehşet verici olanı 13 Mart 1994’te İstanbul Boğazı’nda meydana gelen Nossia (Güney Kıbrıs) tanıle Yunanistan bandıralı Ship Broker isimli kuru yük gemisinin çarpışmasıydı. Kaza sonrasında Nossia yara aldığı için infilak etmiş ve 98.600 ton ham petrol, 600 ton nem yakımı, 250 ton mazot denize döküldü ve 100 bin ton ham petrol yayılmıştır. Kaza sonucunda 15 ölü, 32 yaralı, 16 kayıp mevcudu bildirilmiştir.29 Özellikle üstünde durulması gereken husus ise, hem tankerin ve hem de geminin kilavuz kaptan almamış olmasıydı.
B. Kazaların Ekolojik Dengeyi Tahribatı ve İstanbul’un Durumu


Dünyadaki en dar su yollarından birisi olan İstanbul Boğazı giderek artmakta olan deniz trafiği sebebiyle taşınan, çevre ve hepsinden önemlisi İstanbul halkı için can güvenliği açısından potansiyel risk bölgeli hâline gelmiştir. Boğazdan günde yaklaşık 134 gemi geçiş yaparken, ortalama olarak 17 adet de tanker geçmektedir. Bu her on dakikada bir geminin geçtiği manasına gelmektedir. Deniz temiz/Turmepa Derneği Verileri de yaklaşık olarak aynı miktarı göstermektedir.

Dünya genelinde yapılan araştırmaların da gösterdiği gibi denizlere karışan petrol miktarı 4 milyon ton civarında olup, % 10’u kazalar dâhil olmak üzere gemilerden, geriye kalanı petrol rafinerileri, sanayi atıkları, petrol arama platformları ve atmosferik petrol atıklarından kaynaklanmaktadır. Bu

30 İ. Reşat Özkan, Düş Politika, IST., 1996, s. 161.
çalışmaların birçoğunun Türk denizlerinde de yapıldığı düşünülecek olursa, kirliliğin sebepleri daha iyi anlaşılabilecektir.


Bunlar içinde en dikkat çekici olanı, 24 março 1989’da Kuzey Amerika’nın Alaka sahillerinde karaya oturarak, delinen ham petrol tankeri Exxon Valdez’in sebep olduğu kazadır. Kaza, yerleşim merkezlerinden millece uzakta meydana gelmesine rağmen karaya oturan, çarpışan, delinen gemilerden çevreye yayılan zararlı maddeleri denizde, havada ve kıyılarda sebep olabilecekleri zararın boyutunun korkunç olabileceğini göstermesi açısından son derece önemlidir. Exxon Valdez tankerinin sebep olduğu çevre kirliliğinin temizlenebilmesi için üç milyar Amerikan dolarına yakın para harcanmasına rağmen, kirlinin ancak çok küçük bir bölümü yok edilemiştir.34

Türk Boğazları her gün aynı tehdit ve tehlikeye maruz kalmaktadır. 1979 yılında İstanbul Boğazı’nda Independenta tanve Eviراج Gemisi’nin çarpışması sonrasında denize yayılan ham petrolü bütünüyle temizlemeye mümkün olamamıştır. Tehlikeli atık ve maddelerin 1 tonunun denizlerden tamamıyla tahliye edilip, yok edilmesinin maliyetinin 1500 dolar olduğu düşünülürse, bu kazanın Türkiye’ye mal olan petrolün sadece maddi boyutu hesaplanabilmektedir. Çünkü ham petrol, 5 yıl içinde zararsız hale getirilebilen, rafine petrolün doğa tarafından temizlenmesi yillar istemektedir.35 Bu sebeple de teknolojik imkanlarla, kaza sonrasında meydana gelen kirliliğin yok edilmesi gerekmektedir. Aksi takdirde, telafisi mümkün olan yaralanmalar meydana gelmektedir. Örnek olarak 1979 yılında Marmara denizinde 25 metre derinlikte 8MG/Litre olan çözülmüş oksijen miktarı, 2000’li yıllarda 5.5 MG/Litre civarına düşmüştür. Çözülmüş oksijen miktarındaki bu düşüş, balıkların kitleler hâlinde ölümüne sebep olmaya başlamıştır.36 Yok olan sadece balıklar olmayıp birçok canlı türü benzeri aynı şekilde olumlu bıçak şey benzeri maddede maruz kalmaktadır.

Çevre felaketini somut bir şekilde göstermesi açısından en çarpıcı örneklerden bir diğeri de, Galapagos’ta Jessica adlı tankerin sebep olduğu kaza sonrasında meydana gelmiştir. Dünyanın en ünlü ve en iyi mühafaza edilen doğal alanlarından birisi olan Galapagos Adaları da, insan kaynaklı çevre

kıyımından payını almış ve karaya oturan tankerden denize 900 ton petrol yayılarak, doğal hayatı tehdit etmeye başlamıştır. Ekvador Çevre Bakanı, “Eğer bir şeyler yapılp bu durum önlenmezse büyük bir çevre faciasıyla karşılaşılabileceği hususunda uyarılıp, ABD, sızan petrolü temizlemek için harekete geçmiştir. Fakat zararın ne kadarını telafi edilebileceği bilinmemektedir. Çünkü, Galapagos, dev kaplumbağaları, nadir bulunan kuş ve bitki türleriyle äl değmemiş bir dünya cenneti iken, ilk defa bu turlu bir kirlemeye maruz kalmıştır. Bu sebeple kazanın nasıl bir tahribata yol açtığı, ancak ölçülemediği yıllarla bütünüyle görülebilecektir.37

Farklı meteorolojik koşullar ve denge çöklaması değişik tipte yakıtlar ve farklı tanker boyları ile yapılan bir risk çalışması tespit edildiği gibi kilometreye 10 bin kişinin düştüğü ve nüfusunun %25’inin Boğaz kıyılarında yaşadığı İstanbul için tahmin edilen risk değeri oldukça yüksektir. Fakat Türk Boğazları’nın fiziki özelliklerinin değişmesi, coğrafya ve morfolojik özelliklerin sebebiyle bu tür çalışmaların gerçeği bütünüyle yansıtmayacağı bilindiği için ciddi bir tanker kazası sonrasında meydana gelebilecektir. Tespit etmek mümkün değildir. Yine de olabileceği tahmini olarak şöyle maddelendiririz mermkündür,

1. Binlerce insan ölebilir.
2. Tamiri imkansız ölçüde deniz, kıyı ve hava kirliliği meydana gelebilecektir.
3. Değer biçilemeyen kültür mirası, tarihî yapılar, camiler tahrip olabilecektir.
4. Gemilerin tayfaları ve yükleri zarar görebilecek, tümüyle kaybedilmiş hâlinde milyarlarca liralık zarar ortaya çıkabilecektir.
5. Büyük boyutlu bir kaza meydana gelmesi hâlinde Karadeniz’in ve sahildar ülkelerin dünya denizleriyle olan bağlantılıları birkaç ay tümüyle kesintiye maruz kalabileceği.


ihtimaline sahipti. Bu karara göre, dünya kültür mirasına dâhil edilmiş bölgeler, eğer ilgili ülke tarafından yerine geçilince korunup, muhafaza edilemiyorsa, uluslararası kuruluşların denetimine bırakılacak ya da gerekirse yaptırım uygulanacaktır. Görüldüğü gibi Boğazlar ve İstanbul’deki ekolojik denge bozulmalarının devam etmesi hâlinde, bu madde Türkiye için yeterince tehdit içerebilir.

C. Türkiye’nin Monterux Üzerinde Tadil İsteği


Türkiye, Rusya Federasyonu’nun Boğazları petrol yoluna kullanması sonrasında geçiş serbestisinin fiilen ortadan kalktığı ve çevre sorunlarının öne sürüldüğü, bu uygulamaya itiraz etmişti. Gerekçe olarak da, “...bu durumun yaratacağı çevresel sorunları ortaya koyarak, Boğazlar Bölgesini tehlikeye atamayacağını, dolayısıyla Boğazları bir petrol yoluna dönüştürmemekte kararlı olduğunu, ilgili öteki devletlere bildirdi...”

Başlangıçta petrolün, Boğazlardan nakliyatı iki şekilde planlanmıştı, birincisi 10 bin tonluk küçük tankerlerle taşınmasıydı. Bu da, yılda 9000

43 Prof. Dr. Şükrü S. Gürel, “Möntrö Boğazlar Sözleşmesi Değiştirilmeli mi?”, Mülkiyeliler Birliği Dergisi, Aralık 1993, Sayı: 162, Cilt. XVI, s. 45, Feld., “World Oil...”, s. 2/7.
tankerin Boğazlardan geçmesi demek olup, mevcut deniz trafiğini yarısı kadar artış olacağını göstermektediydi. İkinci yolda, petrolün 100 000 tonluk süper dev tankerlerle taşınmasıydı. Bu tür tankerlerin uzunlukları 400, genişlikleri 100 m civarında farz edilse, yılda 900 büyük tankerin Boğazlardan geçceği manasına gelmektediydi. Bu trafiğin gidiş ve dönüş yönü olduğu düşünüldüğün de de 700 m genişlikteki Boğazda iki yönde geçişin nasıl olacağı düşününce bile mümkün değildi. Boğazlarda risk altında seyreden petrol tankerleri bu durumda İstanbul'un güvenliğini tehdit eden bombalar hâline dönüşecekti.


D.1994 Boğazlar Tüzüğü ve Tepkiler

1994 Tüzüğü, ani bir kararla ortaya çıkmış olmayıp, uzun yıllar boyunca yapılmış olan araştırma ve raporlar dikkate alınarak hazırlanmıştır. Bu husustaki

44 Gürel., “Möntrö Boğazları…”, s. 46.
ilk çalışmalar 1968’de Yüksek Denizcilik Okulu Mezunları Derneği (YDOMD)’nin yeni bir tüzük hazırlanması teklifi ile başlamıştı.46

Tüzüğün hazırlanmasına yardımcı olan ikinci Araştırma Türk Uzakyol Gemi Kaptanları Derneği (TUGKD) tarafından hazırlanarak 1987’de Ulaştırma Bakanlığı’na sunulmuş olan “Boğazlar ve Marmara Da Trafik Ayırım Düzeni (TAD) Önerisi” başlıklı raporu.47

1990 yılında, Boğazlardaki trafiği düzenlemeye yönelik olarak yeni bir tüzük çalışmasında bulunulması amacıyla 30 kişilik bir heyet teşkil edilmişti. Bu çalışmalar devam ederken, 1991 yılında da, yeni tüzüğün önemli bir bölümü teşkil eden “radar kontrollü trafik ayrımsı”nın hazırlanması için çalışmalar başlanmıştı.48


1993 yılı sonlarında, yeni tüzüktü ilgili çalışmalar tamamlanmış ve Boğaz trafiğini düzenleyecek trafik ayrımsı şemaları tespit edilmişti.50 Tüzük’le ilgili bütün çalışmalar bitirildikten sonra da IMO’nun onayına sunulmuştur.

Rusya Federasyonunun iddia ettiği gibi “Bakü-Ceyhan Petrol Boru Hattı” projesinin gerçekleştirilmesi temin için değil, aksine Boğazlardaki trafiğin terörünü engellemek ve kontrol altında almak amacıyla yürütülüğü soksulan Tüzüğün LVIII. maddesi 1 Temmuz 1994’te, trafik ayrımsı şemaları ise IMO’nun kabul edeceği 25 Kasım 1994’ten itibaren yürütülge girecekti.51


46 Kudret Özersoy-Baskın Oran, Türk Dış Politikası...II, s. 587, Başyurt., Ateş Yolu..., s. 93.
47 Özersoy, Oran., Türk Dış Politikası...II, s. 588.
48 Başyurt., Ateş Yolu..., s. 94.
49 Başyurt., Ateş Yolu..., s. 94.
52 Resmî Gazete, 11. 01. 1994, No: 21815.

Bu gelişmeler Rusya Federasyonu’nun şiddetli tepkisine sebep olurken, kısa süre sonra Yunanistan da benzer şekilde tüzüğün uygulanmasına karşı çıkacak, her iki ülke de Türkiye’ye nota verecekti.


Tüzüğe karşı çıkan ülkeler, Türkiye’nin bu uygulamaya hangi şartlar sonucunda karar verdiğini göremeden gelerek, bu durumu politik bir mücadeleye dönmüşlerdi. Halbuki tüzükle birlikte yalnız İstanbul ve çevresinin güvenliğini temin etmek amaçlanmışdı. Ayrıca zamanı Boğazlardaki seyrisefer güvenliğinin gerçekleşmesi de hedeflenmişti. Fakat hem Yunanistan, hem de Rusya Federasyonu, Türkiye’yı başka hususlarda tavize zorlamak için Boğazlar Tüzüğü’nü koz olarak kullanmaktaydılar.

54 Hürriyet, 11 Temmuz 1994.
56 Cumhuriyet, 8 Temmuz 1994.
57 Sabah, 7 Temmuz 1994.

İngiliz basınının ciddi fikir gazetelerinden “Independent on Sunday” de, Türkiye’nin, Boğazlardan geçiş güvenlik tedbirlerini alması tavsiye etmekteydi. Avrupa’nın en güzel şehrinin bir kere daha büyük tehlike atlattığı vurgulanmaktaydı. Aynı gerekçeye dayanarak da Türkiye’nin 11 Temmuz'u beklemeden gerekli güvenlik tedbirlerini alması tavsiye edilmiyordu.

İngiliz basınının ciddi fikir gazetelerinden “Independent on Sunday” de, Türkiye’nin, Boğazlardan geçiş güvenlik tedbirlerini alması tavsiye etmekteydi. Avrupa’nın en güzel şehrinin bir kere daha büyük tehlike atlattığı vurgulanmaktadır. Aynı gerekçeye dayanarak da Türkiye’nin 11 Temmuz'u beklemeden gerekli güvenlik tedbirlerini alması tavsiye edilmiyordu.

İngiliz basınının ciddi fikir gazetelerinden “Independent on Sunday” de, Türkiye’nin, Boğazlardan geçiş güvenlik tedbirlerini alması tavsiye etmekteydi. Avrupa’nın en güzel şehrinin bir kere daha büyük tehlike atlattığı vurgulanmaktadır. Aynı gerekçeye dayanarak da Türkiye’nin 11 Temmuz'u beklemeden gerekli güvenlik tedbirlerini alması tavsiye edilmiyordu.

İngiliz basınının ciddi fikir gazetelerinden “Independent on Sunday” de, Türkiye’nin, Boğazlardan geçiş güvenlik tedbirlerini alması tavsiye etmekteydi. Avrupa’nın en güzel şehrinin bir kere daha büyük tehlike atlattığı vurgulanmaktadır. Aynı gerekçeye dayanarak da Türkiye’nin 11 Temmuz'u beklemeden gerekli güvenlik tedbirlerini alması tavsiye edilmiyordu.

İngiliz basınının ciddi fikir gazetelerinden “Independent on Sunday” de, Türkiye’nin, Boğazlardan geçiş güvenlik tedbirlerini alması tavsiye etmekteydi. Avrupa’nın en güzel şehrinin bir kere daha büyük tehlike atlattığı vurgulanmaktadır. Aynı gerekçeye dayanarak da Türkiye’nin 11 Temmuz'u beklemeden gerekli güvenlik tedbirlerini alması tavsiye edilmiyordu.

Avrupa Parlamentosu, Karadeniz’e sahildar ülkelerde çağrıda bulunarak, Marmara, Ege ve Karadeniz’deki kazalar sebebiyle ekolojik dengenin bozulmaktan kaçınmayı vurgulayarak, kazalara karşı tedbir alınmasını talep

---

60 Tercüman, 15 Mart 1994.
etmişti. Aynı zamanda, AB Konseyi’nin, Uluslararası Denizcilik Teşkilatı (IMO)bünyesinde girişimde bulunarak, denizcilik kurallarının sertleştirilmesi ve kazalara karşı daha net ve sert tedbirler alınmasını istenmişti. Boğaz’dan geçen tüm gemi ve tankerlere kilavuz kaptan alınması mecburiyetini getirilmesi de ayrıca talep edilmişti.65

Rusya Federasyonu’nun, tüzük ile ilgili itirazlarını 25 ülkeye gönderilmiş olmasına rağmen, sadece Yunanistan ve Güney Kıbrıs Rum Kesimi’nden açık destek gelmişti. ABD, Almanya, Japonya, İngiltere ve Fransa gibi gelişmiş batı ülkeleri, Karadeniz’e sahildar olan Romanya, Bulgaristan, Ukrayna ve Gürcistan destek vermemişlerdi.66

Türkiye’nin tüzük konusundaki haklılığı, uluslararası kurum ve kuruluşlarca da teyit edildiğine rağmen, Rusya Federasyonu’nun bu husus hakkını yine de dikkate almayı sürdü. Bu anlaşmazlığın çözümü için ikili görüşmeler başlatılırken Rusya Federasyonu konuyu yine de IMO’ya getirecekti.67


Rusya Federasyonu’nun, Boğazlar Tüzüğüne itirazlarını yoğunlaştırmalarının sebebi açıktı. Nisan 1996’da Almatı’daki, Kazak petrolünü Rusya üzerinden Karadeniz’e taşımak için tespit edilmiş olan Hazar Boru Hattı Konorsiyumu (Cospian Pipeline Consortium CPC) ile anlaşma yapılmıştı. İki büyük Amerikan petrol şirketi Cheveron ile Mobil’in de hissedar oldukları CPC’nin hisselerinin büyük bölümü yaklaşık % 4’ü Rusya’nın elindeydi. İlk aşamada 35 milyon ton, ikinci aşamada 60 milyon ton petrolün Novorossisk’e taşınması planlanmaktadır.70


67 Başyurt, Ateş Yolu…, s. 106.
68 Özersoy, Oran, Türk Dış Politikası… II, s. 590.
70 Elekdağ, Ş., “Boğazlar Türkiye’nin…”, Milliyet, 3 Haziran 1996.
da artacaktı. 71 Hâlbuki, uluslararası platformlarda Türkiye’nin defalarca dile getirilmiş olduğu gibi Boğazlar petrol sevkiyatında maksimum kapasitesini doldurmuş olup, yılda 35 milyon ton petrol sevkiyatının üstüne çıkılması, Boğazların coğrafi ve fizikî yapısı sebebiyle mümkün değildir. Aksi takdirde ciddi seyrüsefer riskleri doğabileceğİ gibi İstanbul da tehlikeye girmiş olacaktı. 72


Rusya Federasyonu’nun gayretleri ile IMO’nun Deniz Güvenliği Komitesi, Türkiye ile görüşmelerin devamına karar verince, konu, Gemilerin Rotalandırılması Çalışma Grubu’nun (GRÇG) Mayıs 1997’deki toplantısında yeniden gündemine alınmıştı. IMO toplantlarında Türkiye’nin tezi, “Türk Boğazları konusu sadece teknik düzeyde ele alınmalıdır” şeklinde olduğu için, Türkiye temsilci göndermemiş, sadece Boğazlara ait temel bilgileri ve istatistikleri içeren iki adet “bilgilendirme belgesi” sunmuştur. Fakat, raporlarda, Türkiye’yi zor duruma bırakacak bilgiler mevcut olup, 1994 Tüzüğü çerçevesinde, Türk gemilerinin bazı uygulamalarından muaf tutulduğunu

75 Özkan., “Boğazlar’dan Petrol…”, Cumhuriyet, 6 Haziran 1996.
göstermektediydi. Rusya Federasyonu’nun bu konu üzerinde özellikle durması sonucunda Türkiye aleyhine rapor hazırlanacaktı.76

Türkiye, gelişmelerin aleyhinde olduğunu görünce, Dış İşleri vasıtasıyla Rusya Federasyonu ile ikili görüşmeleri yeniden başlatma kararı alarak, Tüzük’te istenen değişiklikleri yapma taahhüdünde bulunmuştu. Bu garanti üzerine, Rusya Federasyonu, Türkiye aleyhindeki raporu geri çekmişti.77 Fakat, bu gelişme Rusya Federasyonu’nun, Türkiye ile farklı birliği yaptığı manasına gelmemiştir.


76 Akşam, 27 Aralık 1997.
77 Özersoy, Oran., Türk Dış Politikası…II, s. 59.
78 Zaman, 15 Aralık 1997.
80 Başyurt, Ateş Yolu…, s. 127.
Türkiye, Rusya Federasyonu arasındaki görüşmeler sonucunda, 6 Kasım 1998’de yeni bir **Boğazlar Tüzüğü** devreye sokulmuştu.\(^{81}\) Yeni tüzük, 1994 Tüzüğü ile mukayese edildiğinde, bazı açıdan daha esnek Hükümler içermekte birlikte, bazı açıdan da daha katı kurallar getirmekteydi.\(^{82}\)

Yeni **Tüzük**’te, belki de en önemli değişiklik, Türk Boğazları tanımlanmıştır. Marmara deniziyle birlikte coğrafı bir bütünlüğün teşkil edilmiş olması yarışta. Yunanistan’ın Dardanel demekte ne denli ısrarı olduğu düşünülürse, “Türk Boğazları” tanımının kabulünün önemi daha iyi anlaşılacaktır.\(^{83}\)


\(^{81}\) Zaman, 6 kasım 1998, Bkz: Ek: V.

\(^{82}\) Özersoy, Oran., **Türk Dış Politikası**…II, s. 591.


\(^{84}\) Özersoy, Oran., **Türk Dış Politikası**…II, s. 596.

\(^{85}\) Özersoy, Oran., **Türk Dış Politikası**…II, s. 596.

\(^{86}\) Özersoy, Oran., **Türk Dış Politikası**…II, s. 596.
görüldüken, yeni Tüzük’te bu oran 15 metreye yükseltildiştir. Bu tür gemiler Boğazlardan geççecekleri zaman daha fazla kısıtlamaya tabi olacakları için, yeni tüzükle getirilen bu değişikliklerle, daha fazla semi, daha az kısıtlamaya tabi olarak Boğazlardan geçiş yapabilecekti.87

En önemli değişikliklerden birisi ise, petrol tankerlerinin geçişleriyle ilgiliydi. 1994 Tüzüğü’nün 42. maddesi, tehlikeli yük taşıyan büyük bir semi/tanker İstanbul Boğazı’na girdiğiinde, başka bir geminin/tankerin Boğazlara girmesini engellerken, 1998 Tüzüğü’nün 25. maddesi (d bendi) Boğaza önce girmiş geminin belir bir mesafeкатetmesi sonrası benzer nitelikte başka bir geminin boğaza girmesiine inkân vermektediydi.


87 Toluner., Milletler Arası Hukuk Açısından…, s. 327, Türk Kilavuz Kaptanlar…, “Türk Boğazları…”, s. 1/3.
88 Özersoy, Oran., Türk Dış Politikası…II, s. 597, Türk Kilavuz Kaptanlar…, “Türk Boğazları…”, s. 1/3.
89 Özersoy, Oran., Türk Dış Politikası…II, s. 597.
altına düştüğü takdirde, İstanbul Boğazı’ndaki trafiğin iki yöne de kapatılabileceği gibi daha katı bir uygulama getirmişti.


**1998 Tüzüğü ile getirilen bir diğer değişiklik de 1994 Tüzüğü’nün I. Maddesiyle ve savaş ve ticaret gemilerine Boğazlar Bölgesi sınırları içinde aynı kuralların uygulanmasının hükümünün iptal edilmesiydi. “Yeni Tüzüğün 49. maddesi savaş gemileri, yardımcı savaş gemileri ve ticari amaç taşıyan diğer devlet gemilerini bu tüzüğün getirdiği kuralların birçoğundan bağışıklık…” tutmaktaydı.91

**1998 Tüzüğü’nün yürürlüğe girmesi sonrasında, Türkiye’nin gerekli durumlarda yeni kurallar devreye sokmakta kararlı olduğu görülecekti. IMO’nun Deniz Güvenliği Komitesi’nin Mayıs 1999’da yapılan 71. dönem toplantısında Türk Boğazları konusu yeniden gündeme gelmiş ve Geçerlerin Rotalandırılması Çalışma Grubu şu kararları almıştı:

1. Şu anda uygulanmakta olan deniz trafiği çerçevesinde büyük gemilerin Boğazların dar ve dönemeçli bölümlerinde karşılaşması için iki yönlü trafiğin askıya alınması gereklidir.

2. Türk Boğazlarından geçecek gemilerin Türk Boğazları Rapor Sistemi’ne uyumalarına ve kılavuz kaptan almalarına önerilmelidir.

3. Türkiye en kısa zamanda VTS kurma yönünde teşvik edilmelidir.

4. IMO tarafından onaylanmış olan ve şu anda uygulamada bulunur trafik düzeni etkindir (yani 1994 Tüzüğü’ndeki trafik düzeninde... bir değişiklik yapılmamıştır.)

5. Türkiye’nin istekszizliği sebebiyle mevcut sistemde değiştirilmesi konusunda bir anlaşması sağlanamamıştır. (yani 1994 Tüzüğü’nün belirli

---

90 Özersoy, Oran., Türk Dış Politikası...II, s. 598.
91 Özersoy, Oran., Türk Dış Politikası...II, s. 598, Toluner., Milletlerarası Hukuk Açısından..., s. 327.
Hükümlerinin değiştirilmesi veya kaldırılması Türkiye'den talep edilmeyecektir. 92) Türkiye petrol tankerlerinin tonaj ve sayılarının artırılmasını Türkiye'den talep edilmeyecektir.

Örneğin, boyu 200m'nin üzerinde olan gemi ve tankerlerin Boğazlardan geçişleri 1998 Tüzüğü'yle birlikte Boğazların güvencesini temin etmek için bir şarti getirilmştir. Ayrıca tehlikeli kargo taşıyan 250-300 m'lik gemiler Boğazlarda girdiklerinde tek yönlü trafiğe izin verilecekti. Bu sınırlımların bir tankerin Boğazlardan geçişini 3, 5 gün gibi uzun bir süreye çıkarmaktadır. 93
1998 Boğazlar Tüzüğü, Uluslararası güç dengesi gözetilmek suretiyle tespit edilmiş prensiplerden oluşmuş olduğu için, bütünüyle Türkiye'yi rahatlatmış olduğunu söylemek zordur. Türkiye halı hazırda Boğazların güvenliğini temininde bazı sorunlarla karşılaştırmakta devam etmektedir (Resm uygulamasında karşılaşılan güçlükler, Boğazlar trafiğini düzenlemekteki yetersizlikler vb. ya da günümüzdeki terör hadiselerinin Boğazlarda etkili olma ihtimali).


KAYNAKÇA


Akşam, (1997), 27 Aralık 1997,


Başyurt, E., (1998), Ateş Yolu Boğazlarda Bitmeyen Kavgalar. İstanbul


92 Özersoy, Oran., Türk Dış Politikası…II, s. 592.
93 Feld., “World Oil …”, s. 2/7, Türk Kılavuz Kaptanlar… “Türk Boğazları…”, s. 2/3, Toluner., Milletlerarası Hukuk Açısından..., s. 328.

Cumhuriyet, 1 Temmuz 1994, 8 Temmuz 1994.


Günaydın, 1 Temmuz 1994.


Resmi Gazete, 11.01.1994, No: 21815.


Yeni Şafak, 23 Aralık 1997.

ÖZET

Bugün Türkiye'nin ve tüm az gelişmiş ve gelişmekte olan ülkelerin, Hukuki, İçtimai, sosyal ve geleneksel yapılarını derinden etkileyen, bir kavram sıkça terennüm edilir hâle gelmiştir; Küreselleşme, kimilerine göre Uluslararası yönetiş.

Küreselleşme sürecindeki gelişmeleri stratejik bir vizyonla analiz ederek çatışma ve uzlaşma menüleri ortaya koymak, devletler açısından yararlı olmaktan öte belki zorunlu hâle gelmiştir. Global entegrasyonun en sağlıklı biçimi de belki bu yolla mümkün olmaktadır.

Uluslararası yönetim olgusunun zayıfladığı ulusal ekonomilerin uluslararası sermaye karşısında savunmasız kalabildiği ve ulus-ötesi kuruluşların, ulusların kaderinde hakim olmaya başlaması sürecinin yaşanabildiği küreselleşme, döngüsü itibarıyla bugün bir başka kavram; küreselleştirme kavramını da konuşul hâle getirmiştir.

Küreselleşme aysberginin görünen yüzünde yeni pazarlar, yeni aktörler, yeni kural ve normlar, yeni haberleşme araçları ve ekonomi one çıkarkin görüşmeyen yüzünde MC Donald, Bangi Jumping gibi küreselleşen eğlence kalıplarının farklı uluslara mensup bireylerin alışkanlıklarını nasıl değiştirebileğini de ayrı bir inceleme konusu yapmak gerekir.


Küreselleşmenin ekonomik yüzünde çok boyutlu bir etkileşim izlenmektedir. Küresel ekonomik durgunluk ve sebepleri, AB-Euro-Emisyon çağında ekonomik çıkmaz yaşayan AB üyesi devletler ve millî ekonomik modeller arasında, teknik ve faydaci bağlantılardan kurabilmek, günümüz global vizyonda
GLOBALIZATION NATIONAL ECONOMY SOCIAL POLITICS AND TURKEY

In this article globalization concept and its social, cultural, economic and political influence on today’s world have been discussed. Adoption to global assimilation and rules, national state reality and changes in national state’s conventional values are examined from the point of social and legal dimensions. Also Turkey’s conventional reaction to globalization process is examined on the dimension of culture and civilization and some conceptual approaches are introduced about global change and reaction to this change.

**Key Words:** National economy, globalization, social politics, Turkey.
çeşitliliğini artırmakta, teknoloji transferlerini hızlandırmakta, uluslararası iletişim ve bilişim (intercommunication) sahasında baş dönüşümcü paylaşım olanakları tanımakta ancak gelişmekte olan ülkelerin korumaya çalıştıkları millî para, millî kültür, millî dil ve millî kaynaklarını korunmasını âdeta imkersiz kilmaktadır. Bu sonuçlar bir anlamda globalleşme menin vizyonunu belirginleştiren ana dinamikler olmaktadır.

Bir anlamda küreselleşme bağımsızlığın bittiği karşılıklı (Synnallagmatique) bağımlılığın öne çıktığı bir sosyal ve ekonomik oluşum olarak değerlendirilebilir ancak sosyal, siyasal ekonomik etkileşimin global boyutunda tam bir karşılıklı bağımlılıktan söz edilmek olması imkânsız kılmaktadır. Bu sonuçlar bir anlamda globalleşmenin vizyonunu belirginleştiren ana dinamikler olmaktadır.

Bir anlamda küreselleşme uluslararası hiyerarşinin alt sıralarındaki devletler açısından ne anlam taşıyor? bu noktada "küreselleşme bazlarının ileri sürdüğü gibi yeni bir olsu değil, sadece yeni bir terimdir ancak terimin değişmesi ideolojik bir amaç içeriyor emperyalizm denilen olsuyu saygınlaştırma çabasıdır küreselleşme." (Baratov; Der: Kansu, 1997: 22).


Küreselleşmenin septik yaklaşımların kıskacında olduğu görülmektedir yeni dünya düzeni, "küreselleşme ile kastedilen uluslararası sermayenin ve uluslararası etik normların imparator devletler düzeninin oluşması doğrultusunda aradığı bir düzendir." (Çeçen; Der.: Kansu, 1997: 90.).

"Dünyanın her yerinde istediği gibi üretim yapabilme isteği gibi mal ve hizmet satmak ve daha önemi sıçracı para denen spekülatif parasını bütün dünyada istediği gibi dolaştırmak en yüksek kar oranı neredeyse altında oraya ulaşmaktır." (Eroğlu; Der.: Kansu, 1997: 47).

Bu açıdan bir anlamda küreselleşme, kapitalizm ve emperyalizm in yeniden yapılanma sürecinde ileri sürüdüğü bir yeni yapılanma senaryosu gibi anlaşılabilmektedir. Bu manada yaşatılmız küreselleştime olayi kimilerine göre bir kapitalist enternasyyonel olarak tanımlanabilir. Bu yönüyle küreselleşme yapılanması humanizm ve evrensel yarar kavramlarından kaynak bulamamış
bunun yerine emperyalizme bir saygılık elbisesi olarak giydirilmiş gözüyle değerlendirilmekteydi.


"Küreselleşme' kavramı iletişimin küresel düzeyde ve hızlı akışı, ulusal pazarların dış ticarette serbestleştirilmesi, sermayenin, bilginin serbestçe dolaşımı gibi olguları işaret etmek için kullanılarak hıçtaki saçma bir kavram değildir.” (Geray; Der: Kansu, 1997: 37) ancak küreselleşmenin ikitâbi olduğu karmaşık otların birisi de küreselleşmenin az gelişmiş olup, gelişmiş duruma olmaya beklenen ülkelerin millî hedeflerine, millî kültürlerine örf ve adetlerine, kökeni tarihi dayanan geleneksel değerlerine olan etkisidir.

Tespit edilmiş gereken öncelik toplumların dillerinin, dinlerinin, millî ve manevi değerlerinin, küresel hedeflerinin, dış politika stratejilerinin bir birinden farklı oludurdu bu değer ve stratejilerin varlığı ve hayatıyeti, ülkelerin varlığıyla ve var oluşlarını devam ettirmeleri ile özdştir. Öteki türlü sınırların
ortadan kalktığı tek dil, tek din, tek para, tek idealden söz etmek gerekir ki bu gerçekçi bir yaklaşım olmaktan uzak olur zira dünya üzerindeki sınır çatışmaları ve yakın dönem sıcak savaşların bu mantıkla izahı mümkün olamaz. Bu perspektiften küreselleşme, millî ve geleneksel değerlerin varlığı için bir tehdit unsuru olarak değerlendirilmiştedir. Devletler için bayrak, sancak, millî marş, millî gün ve millî bayramlar geleneksel zeminin sembolleridir geleneksel yapının küreselleşme sürecine girdiğinde bu değerlerin yerine hangi değerler ihdas edilecek tir? hangi tarih zeminini yeni değerler için global referans olarak kabul görecektir? bu boyut küreselleşme ve geleneksel değerler açısından kararlık bir vadi görünümü vermektedir.


Ancak toplumsal değişimlerini gelenek bazında yaşayan toplumlarnın her farklılaşmanın rüzgarına kolayca kapılabileceğini bir gerçek olarak düşünüldüğünde, küresel kültürün zamanla bir küresel gelenek yapısı da oluşturulabilmek kabiliyetinin hayli yüksek olduğu fark edilecektir bu netice meydana geldiğinde sonuç bir devlet ve toplum açısından bir instanta olarak değerlendirelim olsa olsa bu sonuç bir kapitalist enternasyonel başarısıdır. Bu bakış açısından acaba küreselleşme kuşkucu yaklaşımak doğru olmak nitelikte yeni dünya düzeninin literatürine ait bilinçli siyasi bir kavram mı diir elbette tartışılabilir.

Bugün Avrupa sosyal konjonktüründe kültürel küreselleşmenin Amerikan patentli olduğu konusunda bir fikir birliği vardır ve bu kültür etkileşiminden Fransa İngiltire gibi devletler de rahatsız görünmektedirler ve bir sosyal oto kontrol mekanizması Avrupa geleneksel kültürünün korunması için harekete geçmiş durumdadır.

Küreselleşme söyleminde ciddi bir tespit noktasi da bireyselleşme boyutudur. Bireyselleşme ile kastedilen bireyin kendini ait hissettiği tarihi, millî
özelliklerinin bireyde bir kimlik baskı yaptığı p eşin kabulünden hareketle bireye bir otonomi sağlanması, bireyin tandansal yönelimlerinden ve gruplardan uzaklaşması kastedilmektedir. Bu noktalardan kopan birey soytu anlamda bir insan cemaatine yani, soyt evrensel bir insan topluluğuna bağlı olacağı düşünülmektedir ve böylece evrensel bir coğrafyanın, kültürün, medeniyetin bir fermi olarak yaşam sahnesinde var olacaktır.


Küreselleşme Perspektifinden Türkiye

Gerçekçi bir yaklaşımla küresel bir toplum yaratmaya yönelik bir küresel dönüşüme, henüz ne hükümetlere ne de toplumlara yerleşmiş görünmemektedir. Aslında çoğu lider kendini zenginlik ve iktidara yükselen sistemi değişirecek kişiler olmak bir yana tam anlamıyla küresel, başkın kültürün ürünleridir denilebilir. Küresel biliş, ekonomik ve siyasi yönetim liderliğini ödüllendirmeye, estetikleme ve yetiştirme yöntemlerimizin ve başarıyı tanımlama biçimlerimizin ve belki de farkına varacaçağımız kararlarımızın değişmesini gerektirmektedir.

Ulusal hükümetler, kendilerini seçen toplumları bütünleştirecek stratejik programlara ve idari altyapılara mahrumdurlar. Bunun sebebi ekonomik değişim kontrolü yitirmiş olmasıdır. Ayrıca uluslararası oranda demokratik ya da demokratik olmayan çalışan hükümetlerin başında politikacıların
ekonomik istikrar ve güvence sağlayamamaları yüzünden parçalanmışlardır (www.eylem.com)

Küresel Ekonomik Programlar ve Türkiye

Dünyanın en zengin 200 insanının toplam serveti 1999’da 1 trilyon dolarla ulaşmış ve bu rakam en fakir 43 ülkede yaşayan 582 milyon insanın ancak toplam 146 milyar dolar olan servetinden nere deyse 5 misli fazla! İşte dünyanın özet! Türkiye’nin sosyal, siyasi, ekonomik ve hukuki zemininin hızlı bir küreselleşme süreci yaşadığı temel bir tespit noktadır. Yetmiş milyonluk nüfusunun sayısal yüzdeliğinin büyük bölümünü gençlerin oluştuduğu Türkiye, özellikle yaşam standartları, zevk ve eğlence tercihleri ve Türk Hükûmetleri ile global ekonominin sıkı takipçisi IMF ilişkileri bakımından en hızlı küreselleşme boyutunu yaşamaktadır.

1995 yılına kadar IMF programu uygulayan 89 ülkeden 48’inin durumu daha da kötüleşti 38’i ise tamamen iflas etti (Los Angeles Time, 4 ocak 1998)

Küreselleşmenin ekonomik boyutunda hedeflenen ulus devletlerin ekonomik yapılarının istikrara kavuşturulmasına yönelik programların hayata geçirilmesi genel olarak konulan istikrar programları geliştirme.decorate olan ülkelerin üretim süreçlerini desteklemektedir. Bu bağımsız para politikalarının hayata geçirilmesi ve buna bağlı olarak ta stratejik emr i vakilerle hükümetlerin koşuye sıkıştırılmasını sonucuna dönüştüktedir .

Bu reel sonuçlar küresel ekonomik programların aslında ulus devletlerin ekonomilerini sarsmaya ve küreselleşmenin amacılıdģiği ekonomik ve politik hedeflerin gerçekleșmesine yönelik olduğu noktayı kuşku olmaktan çıkarmaktadır. Türkiye’nin IMF ile olan görüşmeleri neticesinde Türkiye’ye verilmesi düşünülen 2001 yılı 10 milyar $ kredinin geri ödeme takviminin on sekiz ay ile sınırlandırılması ve bu kısa vadeli kredinin ödenebilmesi için Türk Hava Yolları, Tele kom ve Tedas gibi stratejik kuruluşların IMF programında da yer aldığı şekilde kısa dönemde satılacak olması, küresel ekonomik kuruluşların hedefleri konusunda fikir verebilecek örneklerdir. Bu noktada yapılmış gereken Türk ekonomisine millî bir hamle yaprarak öz kaynakların profeseyonel programlarına dönüştürülmesi ve her bir Türk vatandaşının üretim döngüsüne dahil edilmesini yol ve metodlarını araştırmaktır bu program hayata geçirir Türkiye ekonomisi küresel ekonomik programların başarılı risklerinden en alt düzeyde etkilenecek, bununla beraber millî bir ekonomik döngünün de ülke sathında harekete geçmesi sağlanmış olacaktır. Başlangıç olarak ta Türkiye’nin Orta Doğu ekonomik bir güç olmasıın yeterli olacağı düşünülebilir. Küreselleşme sebebi ile ulusal devletlerin ekonomileri global programlara uyum sürecinde daha
kırlıgan hâle gelmişlerdir. Global programların risklerinin minumum seviyeye indirilebilmesi için başarılı iç hukuki düzenlemelere de ihtiyaç vardır.

Küreselleşmenin Türkiye’deki Sosyolojik Yansımları


Günümüz küreselleşme yaklaşımları içerisinde küreselleşmenin ABD patentli bir sosyal etkileşim görünümünde olduğu konusunda ittifak vardır. Mc Donald’ın, Bungi Jumping’in, Hollywood film ve plak sanayiinin dünya gençliğine sunduğu cazip sürükleyici ve her an kendini yenileyen yapısı, Türk geçliğinin tercihlerini de sosyal planda ciddi manada etkilemektedir.

Global kültürü zamanla global bir uygurklık hâline dönüşebileceği ve bu sayede dünya toplumlarının ortak bir insan tipi yaratabileceği yiyiyetli bir yaklaşım olmaktan öteye geçememektedir ve bu noktada küresel kültürün evrimini tamamladığında uluslararası bir sosyal yönetiş ve bağımlılık zaferi kazanılacağı gözden uzak tutulmamalıdır.

Küresel kültürü zihin alt yapısında düşünen ve oğullardan daha alt yapılan köşe tasarlarıyla bağlı kuran kural bir bireyin kendi millî politikaları konusunda nasıl bir beyin jinnastığı yapacağı ve nasıl bir tavır ortaya koyacağı akilları karıştırır bir soru olabilir.

Küreselleşmenin sosyolojik bağlamında gelişekte olan devletlerin toplulardan üzerinde yapacağı olumsuz etki, gelişmiş devletlerin halkları üzerinde yaptığı daha yıkıcı olarak olabilir. Zira gelişmekte olan toplumların ya da az gelişmiş toplumların sosyal tabakalaşma görünümü düzeniz ve gelir dağılımları daadetsizdir bu sebeple küreselleşmenin insanlığa sürdüğünü baş döndürücü olanlardan yararlanmasında konusunda az gelişmiş ya da gelişme yolundaki toplumların istifadesi maddi imkânlara bağlı olduğundan, sonuç bir ulus devlet açısından sosyal bunalım ve patlamalarıよねlebilir. Türkiye’de bir kısm halkın küresel eğlence alışkanlıklarını sebebiyle bir gece de harcadığı para bir başka halk kesiminin yıldır gelir toplaması eşiş olabilmektedir bu yönüyle küreselleşmenin...
sosyal yapı üzerinde geliştirici ve standartları yükseltici etkilerinin reel olarak elde edilebilmesi için Türkiye’nin ciddi bir sosyal güvenlik reformuna ihtiyaç olduğu gözden uzak tutulmamalıdır. Bu reform, küreselleşmenin cazip sürenin eşitliği bir toplumsal anlayısta kararlaştıracağı, millî bir kimliğin oluşumu sonucu doğuracak tarzda olmalıdır o zaman standartları yüksek bir yaşam hedef olarak seçilmiş toplumun tamamını da bu sürece dahil edebilme mümkün olmazsa, uzun süre sözcük sosyal kalitenin artışı sonucunu doğuracaktır.

Küreselleşme Sürecinde Ulusal Hukuk


1982 Anayasası hukuki bağlamda sert bir anayasa olarak egemen devletin sınırlarını da aynı sertlikte çizmiştir.


Ulusal hukukun küreselleşmesi, egemenliğin devri anlamına geleceğinden Türkiye’nin hukusalsı anlamında küreselleşmesi hâlihazırda mümkün olamamaktadır. Ancak ticari sınıai faaliyetler mevzuatı ve ikili anlaşmalar bugün cereyan eden hukuksal bir zeminin varlığını da ispatlamaktadır.

SONUÇ

Bilginin en değerli unsur hâline geldiği dünyada küreselleşme, bilginin maksimum devinișini anlamında en ideal paylaşımıdır. Kapitalizm den soyutlanarak global kalınmasına, yaşam standartlarının, sağlık imkânlarının, kültürel faydalanma çıtalarının yükseltilmesi anlamında çağın yakısan global bir oluşumdur.

Ekonomik bağlamda ulusal ekonomileri sarsmayaçak hem de uluslararası denetimden yönetileneceğine gelen stratejilerin gelişmesine engel olmayaçak yönetiş mekanizmalarının kurulmasına imkân verecek kıvamda, dünya ölçelli ekonomi hayata geçirecek bir nitelige sahip olursa istenen bir oluşumdur. Yaşama dair üstün insanlık değerlerinin hayata geçirilmesi ve böylece bir evrensel ahlak seviyesini oluşturabilmesi adına bir gayret olur bir çabadır.

Bugün küreselleşme milli ve örfi argümanlarını olmazsa olmaz direnciyle yaşatan toplumlardan kaçınmak adına kaçınmak bir nitelik olacak olursa ifade edilebilir. Ancak millî benliğin ve millî kimliğin evrimleşmesi için telakki eden toplumların ve kabineden anlayışlar için neticenin bir siyasi ve sosyal çözümü gibi bir amaci gerçekleştirebileceği düşünülmektedir.

Günümüzde küreselleşmenin sosyal, iktisadi, siyasi ayaklarını dünyanın hemen hemen her bölgesinde gözeşmelemeектir kanaatimize bugün küreselleşmenin aşıri sevdiği yerine küreselleşmenin sağladığı olanaklardan en üst düzeyde yaratlanmanın çeşitli yol ve metotları araştırılmaktadır. Artık değişim dünyada dengelerinde değişiklik tekn yenilik üretimdeki kendisi olmaktadır ancak millîlerin değişimleri global plana basit yaklaşımlarla izah edilemez zira değişim bir toplum için ya toplam kalitenin
yükseleşi ya da millî benliğin ve millî değerlerin değişimi anlamına gelecektir ikinci ihtimalin tehlikeli olan taraflı ise bu değişim millî bazda egemenlik yetkisinin kullanımının ve kaynağıının tartışılması anlamına gelmesindendir.

Yönetim ve organizasyon ve bunlara bağlı olarak ta insan kaynaklarının etkin yönetimi Türkiye'nin asıl problemidir. Zira Türkiye yer altı ve yer üstü kaynakları, turizm potansiyeli, sahip olduğu su kaynakları ve coğrafya avantajları, köklü ve güçlü tarihi tecrübeleri açısından fakir ve yetersiz bir ülke yaklaşımları ile ifade edilemez. Bu sağlam maddi ve manevi yapı üzerine küreselleşmenin sağladığı olanaklar eklediğinde ortaya çıkacak netice, sosyal, hukuki, ekonomik, siyasi ve daha birçok açıdan tamamen noktayı oluşturur ki küreselleşmenin döngüsünü tamamladığında ortaya çıkacağı ulus devlet gerçekinin belki de en güçlü modeli olma noktasına gelmiş olacaktır.

KAYNAKÇA

1982 Anayasası.


Kansu, Işık (Yayına Hazırlayan), (1997), Emperyalizmin Yeni Masalı Küreselleşme, İmge Kitabevi, Ankara.

Los Angeles Time, 4 Ocak 1998.


DESTROY AT WAR, REBUILD IN PEACE! THE CULTURAL HERITAGE OF CYPRUS BEING A NATIONAL PROPERTY AT WARTIME AND UNIVERSAL HERITAGE AT PEACE

YILDIZ, Netice*

KUZEY KIBRIS/NORTH CYPRUS/СЕВЕРНЫЙ КИПР

ABSTRACT

Cyprus is an island on the crossing roads of Asia, Africa and Europe. From its earliest times several civilisations left a rich culture heritage which is an amalgamation of the Asian, African and European cultures. However, like every other place that experienced war, it was subjected to severe violations in its history during each new sovereign particularly at war time. Sometimes, although the existing ones were reused for economic reasons although they were always altered with the stamp of the identity of the new ruler. Vouni Palace, is one of the early example for this case which is thought to have been built during the Persian rule then turned into a Hellenistic palace. The Crusaders destroyed many Byzantine castles and orthodox churches while the Genoese and later Venetians removed all banners of the Lusignans from the walls of the city. Many Latin buildings were harmed during the bombardment by the Ottoman or demolished by the occupants in need of stone to reinforce the walls. However, these buildings were all used by the Ottomans with some alterations for economical reasons while Orthodox were given the privilege to restore their churches. It is an admirable act to see that still these monuments bear the grotesque ornaments in rather good condition while many Ottoman inscriptions on the buildings in the southern part of the island are badly defaced, the marble inscription of the Paphos Castle being an example. Domes, being symbols of Islam were replaced with gabled trussed roofs in the process of restoration or even demolished during the British Period. It is interesting that British period neglected Turkish monuments since it was treated under a separate committee. The law of antiquities also did not consider the protection of the monuments built after the Turkish conquest. Further sad events took place particularly after mid-1950s until 1980s in the political events. But due to a sudden change of policy particularly to impress the European Union to gain membership by the Greek government of Cyprus, a new attempt to restore these became a priority in the southern part of the island. Through this movement, several Turkish monuments have been restored and opened to prayers as Islamic places which had in fact another implied aim to attract Arab tourist. On the other hand recently the Orthodox churches neglected and harmed during 1974 war, had

* Assoc. Prof. Dr., Eastern Mediterranean University, Faculty of Architecture, Gazimagusa-Turkish Republic of North Cyprus. e-mail: netice.yildiz@emu.edu.tr; yildiznetice@yahoo.com
been recently cleaned and restored as far as possible. Burglary cases from the Greek monuments caused great upheavals at international platforms while the Turkish objects stolen from the museums had never been thoroughly investigated by international organizations.

Briefly to say, this paper will deal with this kind of destroys and restorations of the historical heritage of Cyprus during war and at peace and aims to bring further suggestions for their protection and preservation not as national property but mainly as universal heritage during peace or war times.

**The Key Words:** Cyprus, historical heritage, universal, national, protection, war, peace.

---

Cyprus is an island on the crossing roads of Asia, Africa and Europe. The excerpt from the work of the Arab geographer Shams al Din mainly known as Muqaddasi in his *Description of Syria* dated 985 A.D. is quite interesting which is still acceptable today for citing the important position of Cyprus in the Mediterranean island. Accordingly:

“Over against Tyre lies the island of Qubrus, said to be twelve days’ journey round. It is full of populous cities, and offers the Muslims many advantages in their trade thither, by reason of the great quantities of merchandise, stuffs and goods, which are produced there. The island is in the power of whichever nation is overlord in these seas. It lies distant across the water a sail of a night and a day, and from thence on to the country of the Greeks is the same distance again.”

From its earliest times several civilisations left their culture that resulted with a rich cultural heritage which is an amalgamation of the Asian, African and European cultures. This makes the island an attraction place for the tourists visiting the country or those who settled here for a peaceful, quiet life. However, like every other culture, the cultural heritage of the island was subjected to severe vandalism in the course of each new sovereign. The harm given to historical monuments and objects had always been so great during each war or new occupation. Sometimes, a new form is created by the alterations of the existing ones for economic reasons while they were always stamped with the identity of the new ruler. Vouni Palace is one of the early examples for this case which is thought to have been built during the Persian rule and then turned into a Hellenistic palace. The large Latin cathedrals of the Lusignan period, the Venetian city walls, and the Greek Orthodox churches also survived up to current time in perfect condition since they were utilized after passing through a certain renovation or restoration to serve the needs of the new occupants.
A glance at the past revealed that sometimes in case of peace negotiations monuments and objects subjected to vandalism become one of the items on the agenda for which the loser part claimed compensation. However, the UNESCO (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organisation) is controlling such cases with the Protocols created since 1954, the so called Hague, First Protocol Convention for the Protection of Cultural Property in the event of Armed Conflict. In fact there were earlier conventions signed, the earlier ones being The Brussels Declaration in 1874 which served as a source for the International Convention with Respect to the Law and Customs of War by Land signed in Hague in 1899 and The Hague Convention Respecting the Laws and Customs of War of Land in 1909, all of them stipulated that all necessary steps should be taken to spare, as far as possible, buildings dedicated to religion, the arts, sciences and charitable purposes.¹

Nevertheless these did not stop the vandalism towards the historical monuments particularly during the Second World War. The monuments in Cyprus are also protected under this Convention although this protocol always worked in one sided way, since Turkish Republic of North Cyprus is considered as an illegal government and Turkey as an occupying force in Cyprus since 1974 regardless the realities of the broken Republic since 1963 and missing part and rights of the Turkish society in the Legislative Council of the Republic of Cyprus as well as the legal right of Turkey as a guarantor state to sign the Zurich Agreement for the founding of an independent Cyprus Republic.

Briefly to say, this paper will deal with this kind of harms given to the cultural heritage during war and restoration or renovation attempts at peace time. Our study will review some information through the published sources while some archive unpublished documents will support our examples. Also further suggestions will be made for their protection not only as national property but also universal heritage with the sensitivity for the importance of preservation at first hand as civil places during the times of peace or war.

Rise of Awareness of Cultural Heritage

Awareness of historical heritage started in earlier days. Respect and appreciation of the past as well abhorrence of enemies’ heritage is always connected with patriotic feelings of the societies. The Greeks are known to start the concept of tourism by introducing the first guide books for antique sites for the benefit of the travellers.²

Although devastation a city during the siege and occupation was one of the

inevitable acts, sometimes it was a matter of discussion to destroy or protect an occupied city as it was the case for the sacred city Cadmeia occupied by the army of Alexander the Great which was completely wiped away from the earth with the decision of his council. Yet according to remorse the house of Pindar, the Theban poet was saved by Alexander’s order. On the contrary to the destruction of Cadmeia, he saved all temples in Egypt and he even visited the temple of Memphis to pay his respect to the God Ammon which he equated with Zeus.3

During the 14th century, archaeological studies were initiated in Rome for the understanding of the ancient Roman culture the result of which is reflected in the literary works of the Italian poets mainly Petrarch and Poggio Bracciolini4 However, particularly the religious authorities did the opposite by harming the antique remains particularly to obtain marble for the new palaces, churches or fountains built in Rome, one of the most severe cases being demolishing of the temple of Serapious with gun powder in order to obtain its beautiful marbles for use in Vatican stables.5 The earliest laws seems to have been issued in Rome in 1516 by Pope Pius II for the protection of the Roman antiquities which imposed severe punishment for those who would give harm to it, while Rafaelle Sanzia in charge of the antiquities in Rome already prepared a measured drawing of the antique sites with the intention for their restoration.6

It is interesting that during Medieval Ages in Cyprus, sometimes damages given during wars or revolts became an important issue during peace talks and compensations were made for the replacement. In one such case a new treaty was signed in 1329 between the Lusignan king and the Genoese in which besides some debts already owed by the Lusignan king to the Genoese, all lands and possession, houses, buildings and loggias belonging to the Genoese in virtue of the earlier privilege were to be restored to them; and at the bath at Nicosia a conduit and waste-pit were to be constructed.7 However, the Genoese themselves also destroyed many houses in order to increase defence of Famagusta by building walls around the city. The Italian notary Nicholas Martoni wrote the following account of his visit to the city in 1394:

“The city of Famagusta is as large, I reckon, as the city of Capua, and has fine squares, and houses very much like those of Capua, but a great part, almost a third, is uninhabited, and the houses are destroyed, and this has been done since the date of the Genoese lordship. The

---

said city has finer walls than I have seen in any town, high with broad
alleys round them, and many and high towers all round.”

However, in 1376 Genoa agreed to compensate Venetian owners of houses
which had been demolished to make way for the fortification.

Although such agreements prove the claims over devastations, in fact there
was no international laws regulating cultural heritage at universal levels until
the last decade of the 19th century. However, the concept of cultural heritage is
a 20th century which had been adopted by almost every nation after 1950s.
Prior to this date are the law of antiquities issued by each nation taken as
measures for the protection of certain heritage which were defined in these laws
usually including archaeological items and religious and national buildings.

According to the Convention for the Protection of Cultural Property in the
Event of Armed Conflict with Regulations for the Execution of the Convention
1954 signed at The Hague (Netherlands), the first Protocol in 14 May 1954 and
The Hague and the Second Protocol signed on 26 March 1999, the definition
of cultural property consist of

a. movable or immovable property of great importance to the cultural
heritage of every people, such as monuments of architecture, art or
history, whether religious or secular, archaeological sites; groups of
buildings which, as a whole, are of historical or artistic interest; works of
art; manuscripts, books and other objects of artistic, historical or
archaeological interest; as well as scientific collections and important
collections of books or archives or of reproductions of the property
defined above;

b. building whose main and effective purpose is to preserve or exhibit the
movable-culture property defined in sub-paragraph (a) such as museums,
large libraries and depositories of archives, and refuges intended to
shelter, in the event or armed conflict, the movable cultural property
defined in sub-paragraph (a);

c. centers containing large amount of cultural property as defined in sub-
paragraphs (a) and (b), to be known as ‘centers containing monuments’.

---

Cyprus*, II: p. 412 n. 5.
10 Convention for the Protection of Cultural Property in the Event of Armed Conflict with
Again according to the same Convention, Article 2 explains the act of protection of cultural property as the safe guarding and respecting for such property, while Articles 3 and 4 further explains the act of ‘safeguarding’ of cultural property in time of peace by paying respect to such property as well as taking appropriate measures against any effects of an armed conflict within each party’s territories.

For our case, the earliest laws of antiquities adopted in Cyprus is Asar-i Atika Nizannamesi, the one issued in Ottoman Empire in 1874. A new law then issued in Cyprus in 1905 during the British Occupation which described the cultural heritage as the antique objects and monuments under earth or over surface, which are dated latest the beginning of the Ottoman Rule (1570). Unfortunately this law only regulated the archaeological excavations in the Ottoman provinces and the Government had the right to obtain 1/3 of the findings while the licence holder of the excavation had the right to get the other 1/3 and the land owner the rest of it.

The Destruction of Cultural Heritage in History

The earliest evidence of wars taking place in the history of Cyprus is dating back to the Bronze Ages. The evidence of first fortified building types were found in Nikolidhes, North of Dali, and another one three kilometres to the North-East of Dali again, while a third at Nitovikla on the southern coastal area in Karpas peninsula. The presence of these fortifications as well as weapons, such as daggers found in the Bronze Age cemeteries, are also recalling the political problems either internal or external. One of the biggest destruction to the cities such as Enkomi, Sinda and Kition was attributed to the peoples of the Sea first in the end of 12th century BC. and another one during the second quarter of the 11th century, the evidence of which are at Kition where the massive brick superstructure of the cyclopean city wall collapsed and fell on the street which ran parallel to it, and was never restored after the disaster besides the mud-brick walls of several houses burying large jars and various implements on the floors of the houses. The sculptures representing the warriors and horsemen fully equipped for fighting dating back to the Iron Age also recall the continuation of these political problems. During wartime these fortifications are naturally taking the first place in the process of destruction since they have to be penetrated by the occupying forces. The fortress of Soli

was destroyed by the Persians in A.D. 498 while the palace and fortifications of Vouni built by Persians in Oriental style, the main apartments being of the tripartite liwan type were later restored by the Ptolemaic rulers in Hellenic style. The whole character was then changed with a façade in megaron style, with a courtyard in front of it which resembled the palaces of Mycenaean Greece. The palace was provided with large store-rooms, kitchens and bathrooms. It also had the oldest sudatorium (Sweating room) known in Greek architecture, long before the Romans. Also a temple dedicated to Athena was built on the highest part of the plateau to last only to the early years of 6th century B.C. which was later again destroyed forever. Arab invasions which started in the 7th century also gave several harms to coastal cities, mainly Salamis.

The Greek chronicler, Machairas, lamented about the Saracenic devastation of the island after the departure of St. Helena to Constantinople. St. Helena, the mother of Constantine, is said to have come to the island with the cross of Christ and built a church called The Church of Holy Cross. As Machairas said:

“When St. Helena had gone to Constantinople and the people in the island were growing many, they fell to thinking of the coming of the godless Saracens, how that many times they fled castles, and led the people into captivity and ruined many towns and castles, and led the people into captivity ...”.17

This is also confirmed by Felix Faber, who suggested that the monastery founded by Saint Helena was utterly destroyed by the Turks and the Saracens.18 However, St. Helena also is said to demolish a temple dedicated to Aphrodite and built the church and monastery where she deposited a piece of the holy cross taken from Jerusalem.19

During the early Islamic period in the policy to spread the Islamic religion, the Arab raids to Cyprus in 647 AD under Muawiyeh to Salamis (Constantia) city resulted by profaning and burning the church of Epiphanius,20 while some historians suggest that it was converted into a mosque.21 However, there is

---

nothing to prove the long term Saracenic existence in Salamis so far.

The Crusaders destroyed many Byzantine castles and Orthodox churches while the Genoese and later Venetians removed all banners of the Lusignans from the walls of the city. As Orient d’Ogier commented, Limassol which was partly depopulated at the end of 14th century was one of the cities to be destroyed by the Genoese when they fought against the Lusignans.22

During the Genoese occupation starting in 1373, the first attempt was to increase the strength of the fortification since the castles had low walls which easily could be climbed up by ladders.23 After the occupation of Famagusta, the Genoese set to work and heightened them, dug a trench outside the castle and separated Famagusta from the castle. As Leontis Makhairas described, since the walls were not still strong enough in 1377 when the Lusignan King with the help of Venetian and Catalan ships attacked Famagusta harbour, the Genoese left only one guard on the land side while they transferred the main forces to the sea-wall where they constructed forty wooden towers from which they so harassed the Venetians that they were forced to leave the harbour and retire from undertaking.24

Also, several houses were pulled down to have their stones utilised for building the fortification during the Genoese as well as Venetian periods. As it was mentioned by Makhairas, in 1376 Genoa agreed to compensate the Venetian owners of houses which had been demolished to make way for the fortification.25 This is the first time for such an agreement.

The Mamluke invasion in 1426 caused the most serious damage not only the material culture but also the books and records of the churches and monasteries, which resulted with departure of many religious Orders, like Augustinians, Carmelites, Cistercians, Dominicans etc. from the island.26 One of the villages destroyed by the Mamluks in 1426 was Potamia. According to Rupert Gunnies, the Saracens destroyed the famous castle built by King Peter II (1339-1382), and little remained in the days he visited the village in the second decade of 20th century. Also as Luigi Palma di Cesnola captured this village which was a favourite place of Catherina Cornaro, the last Lusignan Queen of Venetian origin was dismantled by the order of the Venetian Senator, and Governor-General of the island, Francesco Prioli, together with the other royal castles of

---

Saint Hilarion, Buffavento, Dio D’Amour, Cava, and Kantara.\textsuperscript{27}

The Venetians took the case more seriously as they felt the urgency to increase the security of the island. After annexing the island over their legal claim through Catherina Cornaro, the Queen of Lusignan kingdom of Venetian origin, after the death of King James, demolished part of Nicosia, the capital city, for the sake of building new city walls designed by Savorniani. The buildings demolished included palaces, monasteries, churches, domestic architecture as well as the city walls completed during the Lusignan period.\textsuperscript{28}

All these preparations were made urgently since they had to protect the island against the Ottoman Empire.

Many Lusignan and Venetian buildings were badly damaged during the Ottoman siege because of bombardments or even by the occupants in need of stone to reinforce the walls. Particularly the military and religious buildings are usually subjected to severe vandalism during war time. However, military buildings are the first ones to be restored by the new occupants merely for their own protection.

After the conquest of Nicosia, the Ottoman commander Lala Mustafa Pasha hastened to repair the ruined fortifications, clearing out the fosses, bringing guns in and destroying the forts outside Nicosia they had build temporarily during the siege.\textsuperscript{29}

\textbf{Mühimme} and \textbf{Ruus} Books are full of the imperial orders concerning the restoration of the city walls within the first ten years of the conquest. Upon the application of Beylerbeyi Muzaffer Paşa, an architect called Bostan was put in charge with salary of 20 akçe to the castles of Cyprus.\textsuperscript{30} The restoration of Nicosia Castle took much longer time because of the priority given to the Famagusta Castle. Paphos Fortress\textsuperscript{31} originally built before the Ottoman period was one of the first castles seriously destroyed and demolished with the

\begin{thebibliography}{99}
\bibitem{Grattiani}{Antoine Maria Grattiani (1685). \textit{Histoire de la Guerre De Chypre (Ecrit en Latin, Le Peletier}, Paris, Tr. p. 15.}
\bibitem{Hill}{George Hill (1949). Vol. III: p. 987.}
\bibitem{Onay}{Gönül Öney (1971). “Lefkoşa’de Büyük Han ve Kumarcılar Hanı”, Milletlerarası Birinci Kıbrıs Tectikleri Kongresi (14-19 Nisan 1969) Türk Heyeti Tebliğleri, Ankara, p. 271, n. 2.; BOA. (Başbakanlık Osmanlı Arşivi), Mühimme 14, No: 18, names of some other architects also inspected in the documents. Mehmet bin Yusuf is another one. BOA, Mühimme 37, No: 1241.}
\end{thebibliography}
continuous canon attacks of the Ottoman fleet approaching to the island as well as explosions with gunpowder. The imperial orders show the attempts in the earliest days of the Ottoman Rule in 1570, requesting the urgent restoration of the castle. Although construction of bastions were considered from time to time and was repeatedly urged until 1578 in several imperial orders, plans drawn in 1574 were not realised since the cost was rather high. Upon the instructions sent in another imperial order, Ahmed, the commander-in-chief was given the responsibility for its construction based on the plans drawn previously despite the fact that the planned fortress would have a high cost and has objectionable features in defence.

Famagusta fortress that resisted for a year went through rather severe wreckage. Soon after its conquest by the Ottomans, great care was taken for the maintenance and rebuilding of many parts in case of any sudden attacks from the Venetians. Therefore priority was given for its restoration just after the Ottoman troops' entry into the city in 1571. It was completed within a very short time despite the imperial orders warning the restoration of Nicosia castle and Paphos fortress in early 1570s. The first year budget book of Cyprus records the allocation of a sum of 63,063 akçe from the Cyprus treasury for the purpose of the restoration of the castle. It could be gathered that the money was given by Hamza Bey, the Keeper of the castle to Monla Ağa, who was in charge of the troops for the restoration of the castle. The bastion, which was besieged by Canbolad on the seashore of Famagusta, was re-constructed from the foundation, and apart from this, Dervish Paşa Tower also was re-constructed. In a decision dated as 4 Zilkade 979 (March 1572), which was sent to Karaman Chief Principal, it had been reported that the restoration of the Famagusta castle was about to be completed, and the demolished parts of the castle were strengthened to bring it to a better condition than its former situation while the earthen parts were constructed with stone and limestone. It was also reinforced by the additions of three crenel holes opened for the cannons both on the land side ditches as were as on the shore line. Also, it had been reported that the demolished wall at the northern side of Akkale was re-constructed and finished within a short time. Besides these, Sinan Paşa, the Cypriot Chief Principal, started the restoration of Akkule, which was situated at the inner side of Karakule at the twentieth day of Ramadan. The imperial order which was dated as 7 Safer 980 (20 June 1572)

32 BOA., Mühimme 23, No: 742.

33 BOA., Mühimme 35, No: 181, 742.

34 It is likely that Monla Ağa was the kadi of Magosa. This was in fact Molla and spelt as Monla. Mehmet Zeki Pakalin (1983). Tarih Deyimleri ve Terimleri Sözlüğü, Vol. II, p. 549. Istanbul.


ordered that Akkule and other towers were completed and another one dated 24 Safer 980 (6 August 1572) ordered the restoration of the bridge of the Famagusta Castle. However, the Lusignan and Venetian buildings were all used by the Ottomans with some alterations for economical reasons while Orthodox were given the privilege to restore their churches. It is an admirable act to see that still these monuments retain their grotesque ornaments in rather good condition today. Selimiye Mosque (formerly St Sophia Cathedral) and Lala Mustafa Pasha (formerly St Nicholas Cathedral) are the perfect examples for the study of the gothic architecture in Cyprus both of which retains a noteworthy number of medieval sculptures.

Nonetheless, many European travellers who visited Cyprus during Ottoman period accused the Turks for ravaging several Latin monuments. Mrs. A. Batson Joyner’s travel memoirs which in fact is a book mainly adapted from the German of Franz Von Löher, is full of phrases blaming the Turks for destruction of the Latin monuments. One such case was her discourse of St. Katherine, where she blamed the Turks for tearing down two stately marble columns with their fine carved escutcheons which was left lying down in the middle of the courtyard of the mosque. Also as she claimed, the church of St. Lazarus in Larnaca, the middle of which was covered with a dome, escaped from being demolished since the Küçük Mehmed Paşa, the governor of the island in those days attempted to destroy these with a capricious thought that only a mosque could have been so beautifully embellished. As Mrs. Joyner suggested, part of this dome was demolished which was later restored and a clock tower with an eagle relief was added.

British period is the time for the demolishing or changing the buildings. As we could see, many Islamic domes were replaced with gabled trussed roofs or some of the buildings demolished in order to enlarge or create spaces for new buildings. Mrs. Belcher, the American consul’s wife while describing their experience in Kyrenia on Friday, June 6 1958, a weekend which was spoiled by EOKA organization’s bombing attempt, even remarked about the dislike of some British living on the island towards the Islamic monuments with the quotation of the words of a certain Lady Manyfold who was said to have attempted to buy the minaret so that she could have it torn down. The cemeteries were the most commonly affected places from this movement. Many

---

37 BOA., Mühimme 19, No: 288.
38 BOA., Mühimme 21, No: 136.
39 Mrs. A. Batson Joyner (1878). Cyprus, Historical and Descriptive, (Adopted from the German of Franz Von Löher with much additional Matter by Mrs. A. Batson Joyner. With Two Maps), London, p. 28.
40 Joyner (1878), p. 5.
Turkish schools opened with the money taken from the *Wakf* incomes during the early 20th century were built on Turkish cemetery sites. Devastation of archaeological sites by treasure hunters or alterations with the intention to create new political or religious identities all affected the cultural heritage. The new law of antiquities issued in 1905 did not include any articles concerning the Ottoman period monuments.

In spite of the existing international laws for the protection of cultural heritage in an occupied land, it is interesting that British period neglected Turkish monuments since it was treated under a separatist committee and all maintenance expenses were always left to the care of *Wakf* Administration although again it was the British authorities as decision makers. The List of Ancient Monuments Protected under the Antiquities Law, 1905 is quite interesting since it did not include any Turkish monument. Furthermore, even the large mosques, which were originally the cathedral of the Lusignans and Crusaders, were not mentioned in this list. Even the law of antiquities did not consider at all the protection of the monuments built after the Ottoman conquest. Further sad events took place particularly after mid-1950s. Bombing or devastating many British and Turkish monuments were frequent cases in the political events caused by the EOKA members. The first serious one of this movement was the burning of the Governor’s Palace in 1931. Besides the colonial building dating back to 1878, a rich collection of antiquities collected by Sir Ronald Storrs in Cyprus as well as in Egypt during his previous mission were burnt into ashes. The fire at British Institute, most probably a sabotage of the EOKA members in 1956 caused to the lost of not only the British colonial building but at the same time, several books and most probably documents.

The beginning of a new era with the foundation of Cyprus Republic which gave the island independence did not bring a common sense to adopt the whole

---

42 According to the list of ancient monuments protected under the antiquities law 1905 included tombs and remains in Tamassos, Idalion (Dali) site, Soloi town site, Castle of La Cava and Leontari in the District of Nicosia; tombs in Old Larnaca, Chapel of the Passion in Pyrga, Tower of Kit, Bamboula, “Cobham’s Tomb in Old Larnaca, Cape Pyla Tower and Comandery of the Templars located in Choirokoitia in Larnaca district; Church of St. George, the Latin, Church of St. George the Greek, Church of St. Anne, Church of Armenians, Church of Franciscans, Church of Carmelites, ruins of the Proveditore’s Palace, “Bishop’s” Chapel, fortifications of the City, the Citadel, Salamis tombs and remains, Prison of St. Catherine, Byzantine aqueduct in S. Sergius, tomb of Sotera, Church of Asomatos in Carpass and Castle of Kantara in the District of Famagusta; Castle of St Hilarion, Castle of Buffavento, Necropolis of Sandoukopetra (Ay Irene), Site of Lamboussa, the Castle of Kyrenia in the District of Kyrenia; Amathus town site and necropolis, Lingri tou Deyeni, (Randiyi), Limassol Castle, Castle of Colossi in the District of Limassol; Temple site (Koukla) and tombs in Kitma in Paphos district. Jeffery (1918/1983). pp 13-14.

cultural heritage as government heritage. In spite of the constitution which protected the rights of two societies living on the island, cultural heritage was treated in an ethnic way and each society took care of their national or religious heritage separately. Still the *Wakf* organisation was responsible for the maintenance of the Islamic monuments on the island while the earlier antiquities were under the responsibility of the Department of Antiquities and Museums. Under these conditions the Turkish monuments became the main target for the ethnic struggles on the island. The destructions of two Turkish Mosques, Bayraktar and Tahtakale Mosques in 1962 by bombing were two important events prior to the breakdown of the Cyprus Republic in March 1962 which was also publicised in *Cyprus Mail* on 27th March 1962. Again the cultural heritage of the Turkish Cypriot people was one of the targets during the 1963 events and later on. During the period 1963-1974, mosques, shrines and other holy sites in 103 villages were demolished. Today, the remaining Ottoman Turkish shrines including the historic Bayraktar Mosque and the Ömeriye Mosque located in Southern Cyprus, have been targets of repeated arson attacks and are disintegrating due to total neglect.

The 400 year old Bayraktar Mosque, a historical building, a typical Turkish Islamic monument was bombed twice and the valuable historical carpet, found in the Mosque, was stolen. The site of the mosque was later on turned into a car park and is still being used, as such, by the Greek Cypriots in southern Cyprus.

An account of a visit to this site in 1989 by Nurper Moroket, a Turkish Cypriot journalist, was published in *Bayram* newspaper in May 1989 which described the deteriorated condition of the mosque. Weeds were grown inside the mosque in front of the mihrap, while the minaret was completely destroyed. The tomb part showed the traces of footsteps even on the tombstone which recalls its being kicked by vandalisers. It is a pity that similarly Hala Sultan Tekke, a holy shrine in Larnaca and Ömeriye Mosques in Nicosia were badly treated until the end of 1990s. Many Ottoman inscriptions on the buildings in the southern part of the island are badly defaced; inscription tablets on Paphos Castle and Larnaca Castle are the clearest examples for this case.

However, there is a long list which cites the names of the entire Turkish mosque which were destroyed or vandalised during 1974 war, following the mass departure of the Turkish citizens from the south of the island. Mosques

---

46 Cultural Heritage Association (c. 1995). *Sincerity V Slander*, p. 28.
47 Cultural Heritage Association (c. 1995). *Sincerity V Slander*, p. 78.
such as Ömeriye, Bayraktar, Tahtakale, Araplar and Dükkanlarönü, were the most noteworthy monuments that had this inevitable fate.\(^{48}\)

The Turkish tombs of the martyrs just opposite to the Akkule Gate of Famagusta was one of the main sites for the Greek trenches set up in 1963 to watch and threaten the Turkish citizens who had to withdraw inside the city walls to save their life. The Kutup Osman Shrine and Namık Kemal High Lycé a little bit further than this tomb were also vandalised during the years 1963.\(^{59}\) Bozkurt, a daily Turkish newspaper reported another destruction of Greek Cypriots to the shrine mosque of Hz. Ömer on the Kyrenia coastal area on 29 November 1964.\(^{49}\) Another press release published in the local daily newspaper Bozkurt mentioned a vandalising act in January 1985 to Ömerge Mosque in Nicosia.\(^{50}\) Another attack to the same monument was on 3 December 2000 which was protested by the Representative of Turkish Republic of Northern Cyprus at UNESCO Security Council. The same report also mentioned about the dilapidation of a Turkish cemetery nearby St. Sophia Mouttalos mosque in South Cyprus.\(^{51}\)

It may be possible that even sometimes any restoration or urgent maintenance to such monuments may be a matter of political propaganda. One such case is concerning the Turkish aqueduct built by Arap Ahmet Pasha. According to a news release which appeared in To Periodiko, a Greek periodical, dated 9 November 1991, it publicised a project to revitalise a certain area by creating a new park for children and a tourist attraction place where there were the bridges of this concerned aqueduct and accordingly the project included to demolish some buildings as well as the as this aqueduct bridge,\(^{52}\) one of the two great systems of aqueducts built during the Ottoman period to supply water to the capital city. Upon the protests raised by the Turkish government against this project with a letter submitted to the United Nations, the project is changed. Today, this aqueduct is restored and illuminated for night walks in the park which is also one of the publicity in tourism brochures. This is also included in the revitalisation project of Nicosia which is a bi-communal project.

There were many accusations by both sides at the platforms of United

\(^{48}\) Cultural Heritage Association (c. 1995). *Sincerity V Slander*, p. 35.


\(^{50}\) Cultural Heritage Association (c. 1995). *Sincerity V Slander*, p. 47

\(^{51}\) Cultural Heritage Association (c. 1995). *Sincerity V Slander*, p. 56.


Nations to gain more power on their claims in Cyprus. Upon such claims usually inspectors were appointed to investigate the matters. One of the reporters, Ms. Vlasta Stepova, a Council of Europe Rapporteur on Cultural Heritage, who visited both sides of the island in November 2000, confirmed that there is no “vandalism of cultural monuments” in the Turkish Republic of Northern Cyprus. Several reports submitted to the United Nations particularly upon the obligations to reply to the accusations brought by the Greek community directly to the General Assembly Security Council within the agenda item 64, Question of Cyprus, as they are recognised as the official representative of the Cyprus Republic were responded diplomatically by the Turkish community representative at United Nations unfortunately through the hand of the Turkish Ambassador, Permanent Representative of United Nations General Assembly Council of Turkey. Some of these we had the opportunity to overview are the correspondences of His Excellency Aytuğ Plümer who carefully responded to the items of protest with explanations mainly citing the visits of the Unesco Experts to the sites in question. One of the most common criticism is the change of toponymes for which he explains that Cyprus is the island of two ethnic groups and therefore in such circumstances it was always the tradition from the earlier days to have Greek and Turkish names for the areas occupied by both societies. In one of these documents, Plümer pointed out the complete demolishing act of the Grand Mosque in Paphos in the process of constructing a new widen road junction and a car park. According to the report of Mr. Ymenus van der Weff, General Rapporteur of the Subcommittee on the Architectural and Artistic Heritage of the Committee of Culture and Education of the Council of Europe, this is completely cleared and there is no memorial to its existence while the Turkish bath next to it remained hidden in rubble and vegetation awaiting restoration.

Burglary cases from the Greek monuments caused great upheavals at international platforms while the Turkish objects stolen from the museums had never been thoroughly investigated by international organizations. The mutilation of the Byzantine mosaic in Kanakaria for the purpose of marketing at  


international art arena was one of the most serious cases caused so much protest against the Turkish administration which in fact deserves a better investigation and reconsideration to replace it to its original location on the apse dome of Kanakaria Church.

As Mr. Plümer responded in his report to the accusations regarding “the systematic change of official toponyms”, in Northern Cyprus demonstrate that the Greek Cypriot administration cannot even accept the fact that the Turkish Cypriot people have as much right as the Greek Cypriots to refer to toponyms of their homeland in their own language. Since the island had always enjoyed dual place names due to the existence of two peoples of different ethnic backgrounds and languages in the island.

The new web media is another medium where the Greeks living in the South, who is treated as the legal rulers of the island in the world, is repeatedly making political propaganda. Several web pages as well as communication groups are continuously blaming the Turks living in the North as well as Turkish army for vandalising the Greek churches in the North. They even went further to make a claim over the Latin buildings in North, particularly the principal mosques in Nicosia and Famagusta, to have been the occupied cultural heritage although these buildings are the property of the Wakf Administration since 1570-71. According to one of these web pages more than 133 churches, chapels and monasteries have been desecrated, 77 churches have been converted into mosques, 28 are being used by the occupation forces as depots, dormitories or hospitals, 13 are used as stockyards or hay barns, clearly proves that the target of the occupation authorities has always been the religious and cultural heritage in the northern part of Cyprus. Turkish web pages are also trying to show the harm given to Islamic cultural heritage.

However, currently both sides are giving much effort to historical and cultural heritage regardless of its origin. However, the Greek Cypriot administration, while accusing the Turkish Cypriot side of attempting to eradicate the heritage of the island, systematically blocks the flow of any external financial or technical assistance to Northern Cyprus for conservation purposes. Even though recent joint projects run by NGO groups with the

59 For example see: Destructing Christianity-Cyprus.pdf. Retrieved from JSTORE Data base; http://www.mcw.gov.cy/mcw/DA/DA.msflAll/5C63072411078AB9C225727
5005SD7D?OpenDocument;
BRIEFINGNOTES.htm.
funding of UNDP (United Nations Development Projects) Funds, finally the
completed projects are attributed to Cyprus Republic run by the Greek
community.

Thus, due to a sudden change of policy by the Greek government of Cyprus
particularly to impress the European Union in the process to gain membership,
a new attempt to restore these became a priority in the southern part of the
island. Through this movement, several Turkish monuments has been restored
and opened to prayers as Islamic places which had in fact another implied aim
to attract tourist from Islamic countries. On the other hand although neglect and
harming for the Greek Orthodox buildings occurred in the northern part of the
island during the first few years after the Peace War of 1974, recently they are
all cleaned and restored as far as possible.

The Master Plan has involved a major and successful conservation effort in
the Chrysaliniotissa and Arap Ahmet quarters of the divided Old City. The
conservation work has been of a high standard and continues under their
successors with the great assistance of the bi-communal Master Plan team of
experts from both communities and under the auspices of the United Nations
Development Programme and UNOPS.62

The most important projects within this framework are: The Restoration of
the Venetian Walls; The documentation and structural support of the buildings
along the Buffer Zone, within the Walled City; The Chrysaliniotissa
Rehabilitation Project; The Chrysaliniotissa kindergarten; The Fourni cultural
center and workshop; The Shadow Theatre Museum; 7. The Famagusta Gate
Cultural Center; The Nicosia Municipality Multifunctional Foundation at the
Old Poorhouse; The Old Power House to crate the Municipal Modern Art
Center and The Children Educational Center; The New Town Hall;
Archaeological Site; The Omeriye Area Rehabilitation Project; The restoration
of the Taht-el-kale Mosque; The Taht-el-Kale area Improvement Scheme; The
restoration of the Old Aqueduct; The Illuminated Walking Tour.63

All the above projects are funded by local government funds or by USAID
and European funds. Along with these projects, important financial and other
incentives are granted by the authorities to the private sector in order to support
to restore and refurbish its properties. Some of these projects are now finalized
and some of them are usually award .Cyprus restoration project wins EU award.
One of these projects funded by UNDP which restored Ömeriye Bath, a 16th
century Ottoman bath in Nicosia was awarded the highest prize at the annual
European Union Meeting for Cultural Heritage-Europa Nostra Awards.

The Case of Nicosia, The Choice of Heritage-led Regeneration for Social Cohesion and
Continuity, in the East Area of the Walled city”.
Concluding Remarks

As it could be realised, there are certain stages for the demolishing, neglecting or restoration of the historical heritage depending on the psychology of the local people. People are almost blind during war time to give any they could do to the historical heritage of the enemy. This fact is also confirmed in the Information Report on the Cultural Heritage of Cyprus (I) presented by the Committee on Culture and Education by Mr. Van der Weff. Accordingly, both sides acknowledge that during the period 20 July to 16 August, hostilities create a period of general confusion and both sides give evidence of destruction as a consequence.\(^{64}\) During the cease fire periods, usually these places are either neglected or used for another purpose since it is more economic to use an existing building rather than building a new one. However, a study of the psychology living in these kinds of places show that since they never feel the ownership of the property even if it is a historical monument, they would not take much care to maintain the building or restore it.

However, the contributions of UNOPS could not exceed the part of Turkey in funding the restoration for the Turkish monuments, mainly the Wakf Organisation of Turkey working in collaboration with Cyprus Turkish Wakf Administration.

Nevertheless, the new trends seem to save some of these monuments and encouraging people to feel respect to the Cultural Heritage. At least, even if this may not be done so happily, the following definition which appeared in item V of the UNESCO Declaration Concerning the International Destruction of Cultural Heritage, Paris 17 October 2003\(^{65}\),

\begin{quote}
“When involved in an armed conflict, be it an international or non-international character, including the case of occupation, States should take all appropriate measures to conduct their activities in such a manner as to protect cultural heritage, in conformity with customary international law and the principles and objectives of international agreements and UNESCO recommendations concerning the protection of such heritage during hostilities.

We hope that the young generations will be more willing to protect the cultural heritage of the island as universal heritage regardless of its national identity while they would also be respected as part of national heritage and national identity with a new sense of respect and tolerance to others’ national identity and culture as well.
\end{quote}


ÖZET


Bu gazetelerden milliyetçi yayın politikasına sahip olan Al-Ahbar da Batılı devletlerin özellikle İngiltere’nin Doğu politikasının iflas ettiğini ve bu boşluğun Sovyetler tarafından doldurduğunu daha başımdan itibaren belirterek, Türkiye’nin dünya siyasetinde yerinin kuvvetlendiğini, bunun Türkiye’nin Bolshevikleşmesi anlamına gelmediği ve Türkiye’nin Sovyetlere tabi olmayağı ifade edilmiştir. Al-Ahram gazetesiyle Dünya'da gelişen mevcut siyasi durumun Türkleri Sovyetlere yaklaştırıldığı, bunun konjonktörle ilgili olduğunu Mustafa Kemal’in adil ve kalıcı bir barış için çalıştığını ve bunun Bolshevik olma anlamına gelmediği vurgulanmaktadır. El-Mukattam gazetesinde ise Sovyetlerin hedefinin uzun vadede Türklerin aleyhine olduğu vurgulanmaktadır.

Sonuç olarak, Batılı ülkeler özellikle İngiltere tarafından Türk-Sovyet ilişkilerinin algılanışı biçimini ve Türkiye’nin Bolshevik olabileceğini endişelerine dikkate alındığı zaman Mısır basınında bu ilişkilerin Batılı ülkelerdeki kadar fazla bir etki yaratmadığı, söz konusu ilişkilernin I. Dünya Savaşı sonunda gelişen siyasi atmosferı bağlı olarak geliştiği ve Türk Hükümeti’nin izlediği
tutunun söz konusu şartlara uygun gerçekçi bir politik tavır olarak algılandığı söylenebilir.

**Anahtar Kelimeler:** Atatürk, Mısır Basını, Millî Mücadele, Türk-Sovyet İlişkileri.

**ABSTRACT**

**Turkish-Soviet Relations During the National Struggle Period on Egyptian Press (1919-1923)**

The foreign policy of the Movement of Turkish National Struggle that it was started under the leadership of Mustafa Kemal was formed in the light of the idea being able to comprehend the realities of the world of that time. A complete independent and a new Turkish State determined by Atatürk constituted the basis of foreign policy of The National Struggle Period. In this context, it can be expressed that the frame of this foreign policy are consisted of complete independence, mutual respect for rights, refusal to interference for domestic affairs and establishment of good relationships with neighbour countries and the world on the basis of aforementioned foundations.

This report is based on the question that how Turkish – Soviet relations were fixed and evaluated on Egyptian Press at the time of Turkish National Struggle Period. The data required was obtained via studies obtained from the Periodical Publications Department of The Egyptian National Library by the owner of the study who was a lecturer at the Faculty of Arts of University of Ain Shams in Cairo between 2001-2002 years. *Al-Ahbar, Al-Ahram* and *El-Mukattam* newspapers which used published during 1919-1923 in Cairo have been selected as exemplifications.

Consequently, clarifying at the beginning of the comments in *Al-Ahbar* having the policy of nationalist broadcast that the east policies of Western countries, especially of England, were crashed and so Soviet Union filled this gap, it’s expressed that Turkey’s place in the world policy got strong but it did not mean that Turkey would go Bolshevik way and Turkey was never dependent on Soviet Union. In El-Ahram, it’s been emphasized that the present political affairs in the world made Turkey and Soviet Union closer but this situation was dependent on the conjuncture and Mustafa Kemal worked a permanent and fair peace and that did not mean being Bolshevik. As for El-Mukattam, it’s emphasized that the policies of Soviet Union were against Turkish people in the long run.

Consequently, when considering the perception of Turkish-Soviet relations by western countries especially by England and the anxieties about being Bolshevik of Turkey, on the contrary western countries, on Egyptian Press there was not so strong impact and the aforementioned relations were developed relating to political atmosphere occurred as a result of World War I and the
attitude followed by The Turkish Government was comprehended as a realistic political manner suited the conditions in question.

**Key Words:** Atatürk, Egyptian Press, National Struggle, Turkish-Soviet Relations.

**GİRİŞ**


10 Ağustos 1920’de İstanbul Hükûmeti’nin Sevr Antlaşması’nı imzalaması, Batı Cephesinde askeri durumun nezaketini korumasına karşın Doğu


**Mısır Basınında Türk-Sovyet Yakınlaşması**

Millî Mücadele dönemi Türk-Sovyet ilişkilerinin Mısır basınında algılanışı bir biçimine geçmeden önce bu ilişkilerin Batıda özellikle de İngiltere’de nasıl algılandığı üzerinde biraz durdum yararlı olacaktır. 1919 yılı sonu ile 1920 yılı başında ortaya çıkan Türk-Sovyet yakınlaşması ihtimali özellikle İngiltere’de büyük bir endişe ile karşılanmıştır. Hatta 1920 Mayıs ayında Londra’da bir Sovyet İngiliz anlaşmasının görüşmeleri sırasında Başbakan Lloyd George, söz konusu anlaşmaya Sovyetlerin “Kemalistere” yardım etmemesi şartını...


Doğu’da söz konusu ilişkilerin nasıl algılandığı Türk Hükûmeti’nin Sovyetler ve Batılı devletler, özellikle de İngiltere arasındaki durumunun belirlenmesinde Mısırının büyük bir paketini vermektedir. Bu konuda örneklem olarak söz konusu dönemde Kahire’de yayınlanan Al-Ahbar, Al-Ahram ve Al-Mukattam adlı üç büyük gazeteden yararlanmıştır.


Bolşevizm'i yerleştirmeye çalışması ve Lenin’in şu anda ülkesini dışarıda zor duruma sokacak girişimlerden kaçınması...” şeklinde yorumlanmaktadır.


Al-Ahram gazetesinde hemen İkinci Londra Konferansı öncesinde 1921 Şubat ayında yayınlanan “Türkiye Meselesi-Avrupa ve Bolşevikler Arasında Türkler” başlıklı makalede Atatürk’ün Rusya politikası ve Avrupa arasındaki dengelerle ilişkin tespitlerde bulunulmaktadır. (Al-Ahram, 3 Şubat (February) 1921). Özetle bu yazında “... Biz bugün burada Ankara’da liderlerin ortaya koymuşu amilleri sunuyoruz. Bu liderler, iltilaf devletlerine karşı mukavemet etmeyi adil bir başrın sebebi olarak görüyorlar ve mukavemet etmek kuvveti ihtiyaç duyar. Türkler bunun için Bolşeviklerle iştirak kurdukları ve onların planı içerisinde güç ve cesaret kazandılar. Bu zamanda onlar tetikte ve uyandık idiller. Çünkü bütünüyle ve her şeyden önce Bolşevikler ideoloji ve nüfuz alanlarını yaymaya büyük önem veriyorlardı. Bu amaçla Türkiye’ye el uzatıyor yardımı ve davette bulunuyorlardı. Lâkin Türkler selâmette değiller ve onlar idarelerini...


Londra Konferansı sonrasında 13 Haziran 1921 tarihinde Fransa ile resmen müzakere başlanması ve Ankara İtifağı’ının imzalanmasına kadar geçen süreçte İngiltere’nin uluslararası alanda yalnızlaştırılması El-Ahram’ın İstanbul muhabiri tarafından şu şekilde yorumlanmaktadır. Muhabir, “İngiltere ve Anadolu Arasında Siyasi İlişkiler” adlı yazısında Türklerin Moskova’da yaptıkları antlaşmadan sonra Fransa ve İtalya ile de yaklaşıma içerisinde girmelerinin bir sonucu olarak İngiltere’nin bölge stratejisinin bozulduğu ve bu durumda İngiltire’nin bölge için bir siyaset değişikliği yapmak hazırlığında olduğu ve bu değişikliği yapması gerektiğini belirtmektedir. Bu durumun İngiltere’yi bölgede yalnızlaştırıldığı ve Türkiye’nin bu durumdan çok iyi bir


Bu konuda Bayumî, Rusların İslam dünyasındaki devletlerle ilgili kurma çabasını batılı sömürgeci güçlere karşı yapılan savunma ve mücadeleleri desteklemelerinin asıl amacının Çarlığı karşı yapılan savunma ve yeni doğmuş olan devrime çider ve dışarda destek arama ve özellikle başka Ingiltere olmak üzere Rusya üzerindeki devletlerin baskı azaltmak gerektiğine da işaret etmektedir. (Bayumî, 1989, 43).


SONUÇ


Batıda İngiliz basınında Türkiye Büyük Millet Meclisi Hükûmeti’nin Sovyet Hükûmeti ile kurduğu yakın ilişkiye şüpheyle bakılmaktaydı. Özellikle muhafazakâr basını bu kaygıyi dile getiriyor ve bu durumu, Türkiye’nin Bolşevik olması olarak değil, şartların zorlamasıyle oluşturduğu görmek istiyordu. Daha önce İngiliz gazetelerinin büyük bir bölümünün, Türkiye Hükûmeti’nin gerçekten Bolşevik olduğunu ve buna bağlı tavırlar sergilediğine inanmalarına rağmen Lozan Antlaşmasının imzalanmasından sonra Türkiye ve Türk Hükûmeti üzerindeki Bolşevik etkisi konusunda İngiliz şüpheleri hafiflemiştir. 1927 yılına gelindiğinde artık bütün İngiliz basını Türkiye üzerinde Sovyet etkisi olmadığı konusunda hemfikirdir. Sonuçta, daha başlangıçtan itibaren çok zekice bir diplomasi ile Türkiye üzerindeki Bolşevik tesirinden kuşkulanan Batıya karşı bu konunu ustaca kullanıldığı anlaşılmaktadır.

Mısır’da Türk-Sovyet ilişkileri konusunda temel anlaşışı oluşturacak olan ilk tepki 1919 yılında Bolşevikliğin İslam dinini tehdit ettiği gerekçesiyle Mısır diyarı Müftüsü bulunan Muhammet Necib’in bir fetvasıyla başlamıştır. Al-Ahram gazetesinde Türk-Sovyet ilişkileri haberler şeklinde duyurulurken Türkiye’nin içinde bulunduğu şartlar ve uygulanan politikalara açıktır. 1921 yılında söz konusu ilişkilerin karşılıklı çıkarlara dayandığını ve Türkiye’nin Bolşevik olamayacağı vurgulanmaktadır.

El-Ahram gazetesinde mevcut gelişmeleri öncelikle haberler bağlamında izlenmiş 1921 yılı Londra Konferansı öncesine gelindiğinde ise Dünyada işlenen mevcut siyasi durumun Türkleri Sovyetlere yaklaştırıldığı bunun konjonktürle ilgili olduğunu Mustafa Kemal’in adil ve kalıcı bir barış için çağıştığını bunun için İtilaf Devletlerine karşı muhakemat ettiğini ve savunmanın kuvveti ihtiyaç duyduğunu bunun için de Avrupa-Rusya dengesi içerisinde Bolşeviklerle iri iri kurduğu belirtilmektedir. Burada da Türkiye’nin siyaseten Sovyet Hükûmeti’yle başladığı kurduğu ve bunun Bolşevik olma anlayışına gelmediği öncelikle vurgulanmaktadır.
İngiltere yanlısı ve Türkiye aleyhinde neşriyatıyla bilinen El-Mukattam gazetesinde ise Türkiye’nin İngiltere’nin adaletine güvenmesi gerektiğini Bolshevikliğin Anadolu köylüsünü çok tatl bir fikrmiş gibi takdim ettiği aslında Sovyetlerin hedefinin uzun vadede Türklerin aleyhine olduğu vurgulanmaktadır. Ayrıca ilişkilere bu şekilde seyri hâline geleceği Türkiye’yı bir tehditen beklediği vurgulanarak verilmektedir. Anadolu’daki millî mücadeledeyi ilişkin hemen bütün haberleri Yunan sefareti aracılığıyla Yunan genelkurmayından aldığı bilinen ve tarafsız olmayan söz konusu gazetenin özellikle Türkiye aleyhine sürdürdüğü yayın politikası Lozan Antlaşmasına kadar devam etmiş ve Antlaşmadan sonra yayın politikasında bir değişiklik olmuştur.

Milliyetçi yayın politikasına sahip olan Al-Ahbar gazetesinde Türk-Sovyet ilişkilere daha yakından İzlenmiş ve gerek yapılan antlaşma ve görüşmeler ve gerekse karşılıklı açıklamalar yakından takip edilmiştir. Al-Ahbar’da Batılı devletlerin özellikle İngiltere’nin Doğu politikası iflas ettiğini ve bu boşluğun Sovyetler tarafından doldurulduğunu daha başından itibaren belirterek, Türkiye’nin dünya siyasetinde yerinin kuvvetlendiği, bunun Türkiye’nin Bolshevikleşmesi anlamına gelmediği ve Türkiye’nin Sovyetlere tabi olmayacağı ifade edilmektedir.

Sonuç olarak, Batılı ülkeler özellikle İngiltere tarafından Türk-Sovyet ilişkilere yönelik bir algılanış biçimi dikkate alınabileceği zaman Türkiye’nin Bolshevik olabileceğini endişelerine rağmen Mısır basınında bu ilişkilere Batılı ülkelerdeki kadar fazla bir etki yaratmamış, doğu-batı bağlamındaki konjonktürel değerendirildiği, Batılı ülkelerle karşı Atatürk’ün politik tavrının dikkate izlendiği şeklinde ifade edilmektedir. Mısır basınında söz konusu ilişkilerin ideolojik gereçelere dayanmamış, I. Dünya Savaşı sonunda gelişen siyasi atmosfere bağlı olarak geliştiği ve Türk Hükümeti’nin izlediği tutumun söz konusu şartlara uygun geçerli bir politik tavr olarak algılanıldığı söylenebilir.

KAYNAKÇA


Al-Ahbar, (16 May 1920).

Al-Ahbar, (08 June 1920).

Al-Ahbar, (29 June 1920).

“Ankara ve Moskov- Beyn Mustafa Kemal ve Sefir el Bolşefik”, (19 July 1921), Al-Ahram, (Nu. 13488).

Atiya El-Sayrafî, (1986), İştirakîye Efendinâ ve'l-neşâtu'l-ummâliye el-Mısıriye el-hadise, (baskı yeri yok)


“El-Mes’ele Turkiye-el-Etrâk Beyn el-Avruba ve’lel-Bolşefiye”, (3 February 1921), Al-Ahram.

“El-Bolşefiye Tehden el-Diyanet”, (18 August 1919), Al-Ahram, (Nu. 12899).


“El Harb fî Anadul-Te’hîr el Hücûm- El Rus ve El Kemâliyûn”, (1 Haziran 1921), El-Mukattam, (Nu. 9796).

“El Harb el Anadu, İttihak el-iktisadiye beyn Mustafa Kemal ve el Bolşevik”, (23 September 1921), Al-Ahram, (Nu. 13545).


“El Kemâliyûn ve el Bolşefiye”, (3 March 1921), Al-Ahram, (Nu. 13373).


El-Mukattam, (13 April 1921).

El-Mukattam, (14 April 1921).

El-Mukattam, (30 April 1921).

El-Mukattam, (07 July 1920).

El-Siyasa, (07 April 1929).

Emin el Rafî’ el Mehamî, (20 September 1919), “Mısr ve Türkiye ve Re’y Ferid Beg Reis el Hizb el Vatanî”, Al-Ahram, (Nu. 12928).


“Enver Başa ve Kemal Başa”, (23 Temmuz 1919), Al-Ahram, (Nu. 12873).


“Fi Belâd el Anadul Mâ Yef’al Mustafa Kemal”, (12 September 1919), Al-Ahram, (Nu. 12921).


“Hâdis Mustafa Kemal”, (5 December 1919), Al-Ahram, (Nu. 12993).
“Hutbe Mustafa Kemal”, (31 July 1922), **Al-Ahram**, (Nu. 13810).


“İla Moskov min Ankara”, (18 August 1921), (**Al-Ahram**,** (Nu. 13513).


İstanbul Muhabiri, (15 April 1920), “Ayn ‘ala el Anadul ve el Rusya”, **Al-Ahram**, (Nu. 13101).

İstanbul Muhabiri, (10 May 1920), “Hel Hunak İttisa beyn El-Bolşefik ve Mustafa Kemal”, **Al-Ahbar**, (Nu. 64).

İstanbul Muhabiri, (11 May 1921), “Mu’âhede Siyasiye beyne Hükümet Ankara ve el-Hukumet el-Rusya”, **Al-Ahbar**.


“Karahan ve Ankara-El-tecdîd el-İtilâf”, **Al-Ahram**, (27.11.1929).


-----, (12 May 1921), “El-mes’le el-Şarkiye ba’ad el-Mu’ahade el-Turkiye el-Rusya”, **Al-Abhar**, (Nu. 371).

-----, (22 Haziran 1921), “El Alâkât el Siyasiye Beyn İngiltere ve el Anadul”, **Al-Abhar**, (Nu. 407).

“Min el-Asitâne ila Moskov”, (18 August 1921), **Al-Ahram**.

“Mustafa Kemal”, (22 Temmuz 1919), **El-Mukattam**, (Nu. 9226).


“Rusya Tuayyid el-Kemaliyûn”, (2 September 1922), *Al-Ahram*.

